

MEMÒRIA D'IMPACTE NORMATIU INICIATIVA NORMATIVA D'ORDENANÇA DE TRANSPARÈNCIA

Sent de l'interès de l'Ajuntament de Palma comptar amb un text normatiu plenament adaptat a la realitat concreta d'aquest municipi, que reguli la transparència en les seves formes activa (publicació d'informació) i passiva (el dret d'accés dels ciutadans a la informació pública), atesa la creixent exigència ciutadana d'una participació efectiva en l'esfera pública, així com d'una major transparència en relació a les actuacions i funcionament de les administracions públiques, des de la Regidoria de Funció Pública i Govern Interior d'aquest Ajuntament es disposà, per providència de 20 de novembre de 2017, l'inici de la tramitació per a l'aprovació d'una Ordenança municipal de Transparència.

D'acord amb l'esmentada providència, la finalitat de l'aprovació d'aquesta Ordenança és apropar la regulació existent en matèria de transparència i accés a la informació pública a aquest àmbit municipal per tal de millorar-ne la seva efectivitat, ja que el municipi constitueix l'administració més propera als ciutadans i el canal immediat de participació d'aquests en els assumptes públics, com s'assenyala en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, en concordança amb la Carta Europea de l'Autonomia Local del Consell d'Europa.

No es tracta d'una iniciativa aïllada ja que en els darrers anys nombrosos municipis espanyols han anat incorporant a la seva normativa pròpia les distintes previsions sobre transparència i participació. És més, la Federació Espanyola de Municipis i Províncies disposa de la Xarxa d'Entitats Locals per la Transparència i la Participació Ciutadana i ha elaborat el model d'Ordenança de Transparència en el qual es basa la present iniciativa normativa. Així, seguint i adaptant l'esquema de l'Ordenança tipus de la FEMP, l'esborrany de l'Ordenança de Transparència d'aquest Ajuntament es divideix en sis capítols:

- Capítol I. "Disposicions generals".
- Capítol II. "Informació pública".
- Capítol III. "Publicitat activa d'informació".
- Capítol IV. "Dret d'accés a la informació pública".
- Capítol V. "Reclamacions i règim disciplinari".
- Capítol VI. "Avaluació i seguiment".

A continuació s'exposen els següents aspectes relatius a aquest projecte d'Ordenança de Transparència de l'Ajuntament de Palma:

- A. Consulta pública prèvia.
- B. Marc normatiu, justificació i oportunitat. Disposicions afectades.
- C. Descripció de la tramitació.
- D. Adequació del projecte d'Ordenança als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015.
- E. Avaluació de l'impacte de gènere.
- F. Avaluació de l'impacte sobre el col·lectiu LGTBI.
- G. Avaluació de l'impacte sobre la infància, l'adolescència i sobre la família.

A. Consulta pública prèvia.

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques estableix que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de reglament, s'ha de dur a terme una consulta pública mitjançant el portal web de l'Administració, en la qual es sol·licitarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma, respecte de:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar.
- b) La necessitat i oportunitat de l'aprovació de la iniciativa.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

L'esmentada consulta pública prèvia ha tengut lloc per mitjà del portal "TufasPalma" d'aquest Ajuntament, durant el termini comprès entre el dia 28 de novembre de 2017 y el dia 31 de desembre de 2017, ambdós inclosos, durant el qual s'han pogut expressar lliurement i sense necessitat de registre, opinions, suggeriments i fer aportacions a cada un dels següents apartats:

- 1- Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa: La transparència en l'activitat pública és un principi essencial en els estats moderns que apareix recollit en forma de diferents drets de la ciutadania en diversos preceptes de la nostra Constitució, com:
 - a. L'article 20.1.d, que reconeix el dret a comunicar o rebre lliurement informació veraç per qualsevol mitjà de difusió.
 - b. L'article 23.1, que es refereix al dret de participar en els assumptes públics.
 - c. L'article 105.b, segons el qual una llei ha de regular l'accés de la ciutadania als arxius i als registres administratius; aquesta regulació es conté a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En el context social i tecnològic actual, s'ha anat incrementant l'exigència ciutadana d'una participació efectiva en l'esfera pública, com també d'una major transparència pel que fa a les activitats i el funcionament de les administracions públiques, fet que fa convenient disposar d'una regulació que concreti, en cada àmbit municipal, les obligacions derivades dels esmentats drets.

Així, amb aquesta iniciativa normativa, hom pretén regular de forma específica, a partir de les regles de la Llei 19/2013, els requisits i les formes d'accés a la informació pública, la transparència activa, és a dir, la informació que l'Administració ha de publicar d'ofici, el dret d'accés a la informació pública, com també el règim de reutilització de la informació pública d'acord amb la Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic.

- 2- Necessitat i oportunitat de la seva aprovació: L'article 70bis.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, introduït per la Llei 19/2013 disposa que les entitats locals han d'adaptar-se a les obligacions contingudes a la mateixa Llei de transparència. D'aquesta manera, l'aprovació d'aquesta futura Ordenança suposarà el procés d'adaptació a l'esmentada Llei, regulant els aspectes necessaris per a poder

complir les obligacions legals en aquest àmbit municipal, i fomentant, a més, l'efectivitat del principi de transparència.

- 3- Objectius de la iniciativa: L'objectiu de la futura Ordenança és completar la regulació existent en matèria de transparència, l'accés a la informació pública i la reutilització d'aquesta, i apropar-la a aquest àmbit municipal per a millorar l'efectivitat de les mesures previstes, principalment, a la Llei 19/2013 i a la Llei 37/2007, ja que el municipi és l'administració més pròxima als ciutadans i el canal immediat de participació d'aquests en els assumptes públics.
- 4- Possibles solucions alternatives: Es considera adequat i necessari aprovar una norma que reguli, en l'àmbit territorial d'aquest municipi, els diferents aspectes de la transparència, l'accés a la informació pública i la reutilització d'aquesta.

Consultada la Unitat Tècnica de Participació Ciutadana d'aquest Ajuntament, en resulta que, conclosa la consulta pública de referència, no s'ha produït cap aportació, suggeriment ni opinió.

B. Marc normatiu, justificació i oportunitat. Disposicions afectades.

La transparència i la participació són dos principis estretament vinculats, atès que el segon és la conseqüència pràctica del primer, els quals tenen rang constitucional ja que es troben recollits en la Constitució espanyola, principalment en els articles següents:

- L'article 20.1.d fa referència al dret fonamental a comunicar o rebre lliurement informació veraç per qualsevol mitjà de difusió.
- L'article 23.1 reconeix els drets fonamentals dels ciutadans a participar en els assumptes públics.
- L'article 105.b estableix que una llei ha de regular l'accés dels ciutadans als arxius i registres administratius, tret que afecti a la seguretat i defensa de l'Estat, l'esbrinament dels delictes i la intimitat de les persones.

En relació a aquest darrer article de la Constitució, la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern regula, entre d'altres aspectes, el dret d'accés a la informació pública al qual fa referència aquest article. D'acord amb el Preàmbul de la citada Llei, "la transparència, l'accés a la informació pública i les normes de bon govern han de ser els eixos fonamentals de tota acció política. Només quan l'acció dels responsables públics es sotmet a escrutini, quan els ciutadans poden conèixer com es prenen les decisions que els afecten, com es manegen els fons públics o baix quins criteris actuen les nostres institucions podrem parlar de l'inici d'un procés en el qual els poders públics comencen a respondre a una societat que és crítica, exigent i que demanda participació dels poders públics".

Cal indicar, però, que també existeixen normes que regulen règims específics de publicitat activa i passiva, com per exemple la Llei 27/2006, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient o la Llei Orgànica 6/1985, del Poder Judicial i Reglament 1/2015, dels aspectes accessoris de les actuacions judicials, resultant en aquests casos d'aplicació supletòria la Llei 19/2013.

D'altra banda, la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques també es refereix, en el seu article 13.d, al dret d'aquells que tinguin capacitat d'obrar davant les Administracions Públiques, en les seves relacions amb aquestes, a l'accés a la informació pública, arxius i registres, d'acord amb allò previst a la Llei 19/2013 i a la resta de l'ordenament jurídic.

Cal fer menció també de la Llei estatal 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic, les prescripcions de la qual s'han de tenir en consideració pel que fa al format dels documents posats a disposició dels ciutadans.

En l'àmbit específic de les entitats locals, s'ha de destacar l'article 70.bis.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local que, en els termes de la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, disposa que aquestes entitats i, especialment els municipis, han d'impulsar "la utilització interactiva de les tecnologies de la informació i la comunicació per a facilitar la participació i la comunicació amb els veïns, per a la presentació de documents i per a

la realització de tràmits administratius, d'enquestes i, en el seu cas, de consultes ciutadanes”.

A més, l'article 25.2 de la mateixa Llei 7/1985, en el seu paràgraf ñ), en la redacció donada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, indica que correspon al municipi, com a competència pròpia i en els termes de la legislació de l'Estat i la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la promoció en el seu terme municipal de la participació dels ciutadans en l'ús eficient i sostenible de les tecnologies de la informació i les comunicacions.

Per la seva part, l'article 29.2.b de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, disposa que és una competència pròpia dels municipis de les Illes Balears, en el marc de les lleis, “la regulació i desenvolupament de procediments, estructures organitzatives i polítiques per a la participació ciutadana en la vida local”.

D'acord amb tot l'anterior, resulta convenient disposar d'una normativa pròpia d'aquest Ajuntament que reguli la transparència, necessària per a l'efectivitat de la participació, adaptant la normativa existent a la realitat municipal i concretant els drets i obligacions derivats de les previsions esmentades. Ja des de la mateixa Llei 7/1985 s'expressa, al seu article 70.bis.1, introduït per Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, que els ajuntaments haurien de regular “procediments i òrgans adequats per a l'efectiva participació dels veïns en els assumptes de la vida pública local”.

A més, és destacable el fet que el *Consejo de Transparencia y Buen Gobierno*, organisme públic independent creat per la Llei 19/2013 amb la finalitat, entre d'altres, de promoure la transparència de l'activitat pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat, treballa conjuntament amb la Xarxa d'Entitats per la Transparència i la Participació Ciutadana de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies, per tal d'avançar en l'aplicació de la Llei de Transparència, en l'impuls al dret a saber i accés a la informació pública, fomentant la cultura de la transparència en els municipis. Des de la FEMP, a més, s'ha elaborat un model d'Ordenança de Transparència, el qual ha servit de base per al disseny del projecte d'Ordenança de Transparència d'aquest Ajuntament.

En relació a aquesta qüestió, s'ha d'assenyalar que, dins l'àmbit autonòmic de les Illes Balears, el Decret 24/2016, de 29 d'abril, de creació i atribució de competències a la Comissió per a la resolució de les reclamacions en matèria d'accés a la informació pública, de conformitat amb el què disposen l'article 24.6 i la Disposició addicional quarta de la Llei 19/2013, atribueix a aquesta Comissió les funcions relatives a la tramitació i resolució de les reclamacions interposades en matèria d'accés a la informació pública contra les resolucions presumptes o expresses de, entre altres, les Administracions locals de les Illes Balears (com estableix expressament el seu article 2).

D'altra banda, entre la normativa municipal d'aquest Ajuntament hi trobam també diversos preceptes que es refereixen a la transparència, sense que es produeixin, però, contradiccions entre aquests i les previsions contingudes en aquest esborrany d'Ordenança. Així, el Reglament orgànic del govern i de l'administració, publicat en el

BOIB núm. 127, d'11/09/04 determina, en el seu article 4, que “en les seves relacions amb la ciutadania l'Ajuntament de Palma actua d'acord amb els principis de transparència i participació”. A més, el Reglament orgànic dels drets de la ciutadania, publicat en el BOIB núm. 36, de 03/03/05, estableix l'accés a la informació i als arxius i registres com un dret dels ciutadans en les seves relacions amb l'Ajuntament de Palma, que desenvolupa en els seus articles 3 i següents. La millora de la transparència és un dels objectius que es contemplen en el Reglament orgànic de participació ciutadana, publicat en el BOIB núm. 187 ext., de 31/12/04, el qual també recull en els seus articles 4 i següents el dret dels ciutadans a la informació i a l'accés a arxius i registres i es refereix, en el seu article 10, al principi de transparència. Resulta destacable també que, d'acord amb el segon paràgraf de l'article primer d'aquesta norma, “els dubtes que puguin plantejar-se en l'aplicació de les prescripcions d'aquest Reglament s'han d'interpretar de manera que prevalgui la solució que asseguri la màxima participació, publicitat i informació de les actuacions político-administratives”.

Finalment, cal afegir que en data 08/11/16 es va aprovar per la Junta de Govern de Palma la Instrucció de publicitat activa i dret d'accés a la informació pública, que indica aspectes com les funcions dels òrgans que intervenen en l'exercici del dret d'accés a la informació pública, la tramitació de les sol·licituds que es presentin sobre aquest dret o les obligacions i responsabilitats en matèria de publicitat activa.

C. Descripció de la tramitació.

1. Consulta pública prèvia:

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, en el seu article 133, es refereix a les mesures de participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments. Així, determina que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de la norma reglamentària, s'ha de dur a terme una consulta pública, per mitjà del portal web de l'Administració corresponent, per tal de sol·licitar les opinions dels subjectes i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar, la necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma, els seus objectius i les possibles solucions alternatives. Aquesta consulta pública prèvia, com ja s'ha indicat, s'ha duit a terme per mitjà del Portal de TufasPalma d'aquest Ajuntament, sense que s'hagin presentat opinions ni suggeriments.

2. Fases de la tramitació per a l'aprovació de l'ordenança:

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, estableix el procediment específic per a l'aprovació de les Ordenances locals al seu article 49, havent de comptar amb les següents fases:

- a) Aprovació inicial pel Ple (previ dictamen de la Comissió informativa, d'acord amb l'article 20.1.c, o Comissió del Ple, segons l'article 122.4.a de la mateixa Llei, per als municipis als quals es refereix el Títol X).

S'ha d'afegir, però, que en el cas dels municipis als quals els és d'aplicació el Títol X d'aquesta Llei, l'article 127.1.a atribueix, en general, a la Junta de Govern Local l'aprovació dels projectes d'ordenances i dels reglaments.

- b) Informació pública i audiència als interessats durant un termini mínim de trenta dies per a la presentació de reclamacions i suggeriments.
- c) Resolució de les reclamacions i suggeriments presentats dins termini i aprovació definitiva pel Ple. Si no s'hagués presentat cap reclamació o suggeriment, s'entendrà definitivament adoptat l'acord fins llavors provisional.

L'article 54 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local es remet al citat article 49 de la Llei 7/1985.

L'article 102.1 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, també regula el procediment d'elaboració de reglaments municipals i ordenances, assenyalant les mateixes fases que l'esmentat article 49 de la Llei 7/1985.

2.1. Iniciativa:

La Llei 23/2006, de 20 de desembre, de capitalitat de Palma, en la seva regulació de la potestat normativa municipal, disposa que la iniciativa per a l'aprovació de disposicions municipals de caràcter general s'exerceix de conformitat amb allò establert reglamentàriament i correspon al batlle, la Junta de Govern Local, els regidors i regidores, el Consell Social, consellers d'àrea i altres òrgans territorials creats d'acord amb aquesta Llei, el Consell de la Capitalitat i fa referència també a la iniciativa normativa ciutadana.

Per la seva part, el Reglament Orgànic del Ple de l'Ajuntament de Palma, publicat al BOIB núm. 127, d'11/09/04, regula als seus articles 95 i següents el procediment per a l'elaboració d'ordenances en l'àmbit d'aquest Ajuntament. D'acord amb l'article 96, els regidors i regidores compten amb iniciativa per a l'elaboració de normes municipals, havent-se de tramitar, en aquests casos, com a proposicions normatives.

2.2. Tràmits per a l'aprovació inicial:

La tramitació de les proposicions normatives, segons l'article 103 del Reglament Orgànic del Ple, es regeix per l'establert als seus articles 98 a 102 per als projectes normatius (aquells presentats per la Junta de Govern), amb les següents especialitats:

- a. Presentada la proposició a la Secretaria General del Ple, s'ha de trametre a la Junta de Govern Local, que l'ha de sotmetre per un termini de trenta dies a informe jurídic i, si escau, a informe tècnic i econòmic. Una vegada emesos els informes, s'ha de seguir el procediment previst per als projectes normatius.
- b. Després del període d'audiència i informació pública, la Junta de Govern Local ha de trametre les reclamacions i els suggeriments que es rebin a la comissió del Ple competent, per tal que les valori i elabori, en el seu cas, un nou text de la proposició.

D'acord amb l'article 99, la iniciativa normativa, amb la documentació corresponent, s'ha de trametre a la Secretaria General del Ple, la qual l'ha de trametre a la comissió competent i s'ha d'obrir un termini de deu dies per a la presentació d'esmenes en comissió, excepte que hi existeixi acord de tots els grups respecte de la iniciativa, havent-se de presentar, en aquest supòsit, directament perquè la Comissió en faci el dictamen. Debatudes les esmenes, la Comissió ha de dictaminar i s'ha d'elevat al Ple per a la seva aprovació inicial. "El grups polítics, dins els dos dies següents a l'acabament del dictamen de la comissió competent, han de comunicar per escrit les esmenes que, debatudes i votades en comissió, i no incorporades al dictamen, pretenguin defensar al Ple".

2.3. Informació pública i audiència:

En aquest punt resulta necessari indicar que l'actual regulació continguda en el Títol VI de la Llei 39/2015 sobre la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària preveu, a més de la consulta pública prèvia esmentada anteriorment, altres tràmits de participació ciutadana: "quan la norma afecti als drets i interessos legítims de les persones, el centre

directiu competent publicarà el text en el portal web corresponent, amb l'objecte de donar audiència als ciutadans afectats i demanar quantes aportacions addicionals puguin fer-se per altres persones o entitats. Així mateix, es podrà també demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets o interessos legítims de les quals es vessin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació amb el seu objecte”.

No obstant això, el tràmit d'informació pública ja venia exigint-se en l'àmbit local, com s'ha vist, en la normativa reguladora del procediment d'aprovació de normes municipals (en la Llei de bases del règim local, la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears o en el propi Reglament Orgànic del Ple de l'Ajuntament de Palma ja s'exigia), mentre que en la regulació general sobre el procediment d'elaboració de normes de l'Estat i les Comunitats Autònomes es recollia un tràmit d'informació pública facultatiu passant a ser ara preceptiu quan afecti als drets i interessos legítims de les persones, amb les excepcions indicades a l'article 133.4 de la Llei 39/2015. És més, la regulació de la tramitació d'aquesta fase en l'esfera local determina aspectes com el seu termini mínim (trenta dies) –el que no fa la Llei 39/2015, establint-se amb caràcter general en la normativa estatal i autonòmica un termini mínim de 15 dies- l'obligació de publicació en el diari oficial corresponent, i la necessitat de resoldre les al·legacions o suggeriments que es presentin durant la mateixa.

Així, com ja s'ha indicat, una vegada el text s'ha aprovat inicialment, s'ha de dur a terme la fase d'informació pública (articles 49 de la Llei 7/1985, 102.1 de la Llei 20/2006 i 100 del Reglament Orgànic del Ple). Segons aquest darrer article, l'acord d'aprovació inicial del Ple ha de disposar l'obertura de la fase d'informació pública i d'audiència als interessats per un termini de trenta dies com a mínim. La Secretaria General del Ple traslladarà l'acord d'aprovació inicial a la Junta de Govern per tal que la regidoria competent rebi les reclamacions i els suggeriments que es presentin per la ciutadania. “A més de l'anunci pels mitjans establerts a la legislació, el text normatiu s'ha de difondre a través de la pàgina web de l'Ajuntament”.

I l'article 102.1 de la Llei 20/2006 especifica que, prèviament a la informació pública, s'haurà de publicar l'anunci de l'acord d'aprovació inicial en la secció corresponent del Butlletí Oficial de les Illes Balears i en el tauler d'anuncis de l'entitat. L'apartat c d'aquest article fa referència expressa a l'audiència prèvia a les associacions veïnals i de defensa de les persones consumidores i usuàries de l'àmbit territorial, inscrites en el registre municipal d'associacions veïnals, els fins de les quals tenguin relació directa amb l'objecte de la norma aprovada inicialment.

2.4. Aprovació definitiva i entrada en vigor:

D'acord amb l'article 102.1 de la Llei 20/2006, després de resoldre les reclamacions i observacions presentades, es durà a terme l'aprovació definitiva pel Ple. “Si no s'hagués presentat cap reclamació o suggeriment, l'acord inicialment adoptat s'entendrà definitivament aprovat sense necessitat de nou acord exprés”.

Segons l'article 101 del Reglament Orgànic del Ple, “si no s'ha presentat cap reclamació o suggeriment i es converteix per això en definitiu l'acord d'aprovació de la norma fins llavors provisional, la Junta de Govern ha de comunicar l'esmentada circumstància a la

Secretaria General, que ha de dur a terme les gestions oportunes per donar-ne compte de l'aprovació definitiva al Ple a la següent sessió que tenguí lloc". I l'article següent disposa que, si s'han presentat al·legacions o suggeriments, la Junta de Govern els ha de valorar i decidir si es modifica o no el text aprovat inicialment com a conseqüència de les valoracions, però tant si es modifica com si es manté el text, l'ha de trametre a la Secretaria General del Ple junt amb una memòria de les valoracions realitzades per a la seva aprovació definitiva pel Ple, amb el dictamen previ de la comissió competent.

“Si no s’han introduït modificacions del text inicial, no es poden presentar esmenes al tràmit de comissió ni al del Ple”. En el cas que sí se s’hagin produït, “en el tràmit de la comissió els membre d’aquesta disposaran d’un termini de cinc dies per presentar esmenes, que només podran tractar sobre les modificacions introduïdes. Els grups polítics, dins els dos dies següents a l’acabament del dictamen de la comissió competent, han de comunicar per escrit les esmenes que, debatudes i votades en comissió, i no incorporades al dictamen, pretenguin defensar al Ple”.

Per últim, de conformitat amb els articles 70.2 de la Llei 7/1985 en relació al seu article 65.2, 103.1 de la Llei 20/2006 i 196 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s’aprova el Reglament d’Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, les ordenances han de publicar-se íntegrament al Butlletí Oficial de les Illes Balears i entraran en vigor una vegada hagi transcorregut el termini general de quinze dies hàbils. D’acord amb l’article 131 de la Llei 39/2015, “adicionalment, i de manera facultativa, les Administracions Públiques podran establir altres mitjans de publicitat complementaris”.

3. Planificació normativa:

L’article 132 de la Llei 39/2015 fa referència a la necessitat d’elaboració per part de les Administracions Públiques, anualment, d’un pla en el qual hi figurin les iniciatives reglamentàries que s’hagin d’aprovar, que s’haurà de publicar en el Portal de Transparència de l’Ajuntament. En compliment d’aquest precepte, la iniciativa normativa per a l’Ordenança municipal de Transparència de l’Ajuntament de Palma consta en el Pla anual normatiu que recull les normes que es preveuen aprovar durant l’any 2018 a aquest Ajuntament, que ha de ser objecte de publicació al Portal TufasPalma i al Portal de Transparència.

D. Adequació del projecte d'Ordenança als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015.

La Llei 39/2015 estableix, en el seu article 129, un conjunt de principis que han d'inspirar tota iniciativa normativa de les Administracions Públiques:

- a) Principi de necessitat: la iniciativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general. La necessitat d'aprovar aquesta Ordenança s'ha anat exposant als diferents apartats d'aquesta memòria i respon a la conveniència de disposar d'una normativa pròpia de l'Ajuntament de Palma que contengui la regulació de la transparència activa i passiva adaptada a aquest àmbit municipal, per tal de millorar el nivell de la informació pública cap als ciutadans i aconseguir una actuació més democràtica, afavorint la participació de la societat.
- b) Principi d'eficàcia: la iniciativa normativa ha de basar-se en una identificació clara de les finalitats perseguides i constituir l'instrument més adequat per a garantir la seva consecució. D'aquesta manera, aquest projecte respecta també aquest principi ja que l'instrument de la regulació municipal és la més adient per a concretar els drets i obligacions establerts a la normativa general en l'àmbit municipal, com a administració més propera al ciutadà.
- c) Principi de proporcionalitat: la iniciativa ha de contenir la regulació imprescindible per atendre les necessitats a cobrir amb la norma, havent constatat que no existeixen altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris. Constituïnt una concreció a aquest àmbit municipal de la normativa estatal existent, no es preveuen més obligacions ni es restringeixen els drets dels ciutadans.
- d) Seguretat jurídica: per garantir aquest principi, la iniciativa s'ha d'exercir de forma coherent amb la resta de l'ordenament jurídic per tal d'obtenir un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió, així com l'actuació i presa de decisions de les persones i empreses. Aquest principi també es compleix amb aquesta iniciativa normativa perquè suposarà la regulació general, en una norma determinada, de la matèria de transparència activa i passiva en l'àmbit d'aquest municipi.
- e) Transparència: les Administracions Públiques, en aplicació d'aquest principi, han de possibilitar un accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents relatius al seu procediment d'elaboració, en els termes de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a més de facilitar una participació activa dels potencials destinataris en l'elaboració de les normes. En aquests moments, la present iniciativa no consisteix en un text acabat, atès que encara no s'han produït els tràmits d'esmenes, aprovació inicial, presentació d'al·legacions... Tot i això, ja ha estat anunciada la seva tramitació a la ciutadania i s'ha substanciat la consulta pública prèvia a la qual es refereix l'article 133 de la Llei 39/2015 mitjançant el Portal web de TufasPalma, possibilitant així la participació dels ciutadans des d'un primer moment, a més de la seva inclusió en el Pla anual

normatiu de 2018, de conformitat amb l'article 132 de la mateixa Llei referent a la planificació normativa. En el moment oportú, a més, es durà a terme el corresponent tràmit d'informació i audiència previst en la normativa aplicable.

Així mateix, en virtut del principi de transparència, les Administracions Públiques també han de definir clarament els objectius de les iniciatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, la qual cosa s'ha duit a terme en el present cas en el preàmbul del projecte d'Ordenança de Transparència.

- f) Eficiència: la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar la gestió dels recursos públics en la seva aplicació. La regulació continguda en aquest projecte no suposa noves càrregues administratives atès que la seva finalitat és facilitar i concretar, en aquest municipi, l'exercici dels drets i les conseqüents obligacions prevists en la Llei 19/2013.

E. Avaluació de l'impacte de gènere.

De conformitat amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes de les Illes Balears, en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades per les Administracions Públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere amb l'objecte d'estimar l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i homes com a col·lectiu, així com l'anàlisi de les seves repercussions positives i negatives en matèria d'igualtat.

L'apartat cinquè d'aquest article disposa que l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, a proposta de l'Institut Balear de la Dona, aprovarà les directrius amb les pautes que s'hagin de seguir per a realitzar l'esmentat informe d'avaluació d'impacte de gènere. D'acord amb la Disposició final tercera d'aquesta Llei, el Govern de les Illes Balears aprovarà les directrius en el termini màxim de dos anys des de l'entrada en vigor de la mateixa.

Mentre no s'hagin aprovat i publicat les directrius que contenguin les pautes per l'elaboració de l'informe, l'Institut Balear de la Dona continuarà emetent els informes d'impacte de gènere corresponents a les disposicions normatives de totes les Administracions Públiques de les Illes Balears, com s'indica en l'apartat 2.1.2.1 de la Memòria 2016 del propi òrgan, per la qual cosa s'ha remès el text d'aquesta iniciativa normativa a l'Institut Balear de la Dona, en data 29 de gener de 2018, als efectes de la realització de l'informe d'avaluació de l'impacte de gènere el qual, una vegada sigui emès, formarà part de l'expedient d'elaboració d'aquesta Ordenança.

F. Avaluació de l'impacte sobre el col·lectiu LGTBI.

La Llei balear 8/2016, de 30 de maig, per a garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per a eradicar la LGTBI fòbia, té per objecte establir i regular els principis i mesures per tal de garantir la igualtat real i efectiva en l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, bisexuals, trans (transsexuals i transgènere) i intersexuals (LGTBI), mitjançant la prevenció, correcció i eliminació de les discriminacions per raó de l'orientació sexual i identitat de gènere en els àmbits públic i privat sobre els quals tinguin competències el Govern de les Illes Balears, els Consells Insulars i els ens Locals. L'article 32 d'aquesta llei determina que les Administracions Públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació de l'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per tal de garantir el principi d'igualtat i de no discriminació per les persones LGTBI en les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori d'aquesta Comunitat Autònoma.

En el cas d'aquesta iniciativa normativa d'Ordenança de Transparència, la matèria que es regula no té una incidència directa sobre les persones lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, més enllà de la incidència sobre el conjunt de la població.

G. Avaluació de l'impacte sobre la infància, l'adolescència i sobre la família.

L'article 22 quinquies de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi Civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil, afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció de la infància i l'adolescència, disposa que "les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que hagin d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

D'altra banda, la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses estableix, en la seva Disposició addicional desena, introduïda pel núm. 3 de la Disposició final cinquena de la Llei 26/2015, la necessitat d'incloure l'impacte de la normativa en la família en les memòries d'impacte normatiu que hagin d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments.

Analitzat el contingut de la present iniciativa normativa d'Ordenança, la finalitat principal de la qual és l'aplicació i desenvolupament de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, establint normes que regulin la transparència activa i passiva en aquest Ajuntament, es pot concloure que no té una incidència directa sobre la infància, l'adolescència i la família.

Palma, 29 de gener de 2018