

SCS

Informe 163/2019
sobre la consolidació
dels comptes generals
de les entitats locals
corresponent a
l'exercici 2017

Tom I

**SINDICATURA DE COMPTES
DE LES ILLES BALEARS**

ÍNDEX

I.	Introducció	5
1.	Presentació.....	5
2.	Objectius.....	5
3.	Àmbit subjectiu	6
4.	Àmbit temporal	8
5.	Àmbit objectiu	8
6.	Abast.....	8
7.	Metodologia	9
8.	Limitacions.....	11
9.	Tràmit d'al·legacions.....	12
10.	Aprovació de l'informe	12
II.	Rendició de comptes	13
1.	Rendició.....	13
2.	Cicle pressupostari i compte general	18
III.	Estats comptables consolidats.....	21
1.	Balanç.....	22
2.	Compte del resultat econòmic patrimonial	23
3.	Estat de liquidació del pressupost.....	24
4.	Altres estats comptables	26
	A. Estat de fluxos d'efectiu	26
	B. Estat del deute	26
	C. Estat del romanent de tresoreria.....	26
5.	Quadre de comandament.....	27
6.	Ajusts realitzats	31
	A. Saldos de cobrament dubtós	31
	B. Despeses amb finançament afectat.....	33
	C. Correcció valorativa per la depreciació de l'immobilitzat no financer	35
IV.	Contractes i convenis	37
1.	Relacions de contractes	37
	A. Tramesa de les relacions de contractes	37
	B. Resum de les relacions de contractes	41
2.	Relacions de convenis.....	43
	A. Tramesa de les relacions de convenis.....	43

B.	Resum de les relacions de convenis	46
V.	Conclusions	47
A.	Rendició de comptes.....	47
B.	Anàlisi dels estats comptables consolidats.....	48
C.	Contractes.....	50
D.	Convenis	52
VI.	Recomanacions	53
VII.	Annexos.....	55
Annex I.	Anàlisi dels estats comptables consolidats	57
1.	Situació econòmica patrimonial.....	57
A.	Solvència.....	57
B.	Endeutament.....	59
C.	Liquiditat.....	61
D.	Sostenibilitat.....	63
2.	Liquidació del pressupost.....	65
A.	Pressupost inicial	65
B.	Liquidació del pressupost	67
C.	Resultat pressupostari i romanent de tresoreria	74
D.	Racionalització i sostenibilitat de les entitats locals.....	82
3.	Altres aspectes significatius	83
A.	Pressió fiscal individualitzada	83
B.	Operacions pendents d'aplicar al pressupost	87
C.	Informació a la memòria	89
D.	Cost del personal	92
Annex II.	Anàlisi de les relacions de contractes i de convenis	95
1.	Contractes	95
A.	Tipus de contractes.....	96
B.	Procediment de contractació	96
C.	Tipus de tramitació.....	98
2.	Convenis.....	99
VIII.	Al·legacions	101

TAULA SIGLES I ABREVIATURES

Art.	Article
BOE	<i>Boletín Oficial del Estado</i>
BOIB	<i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i>
Cap.	Capítol / capítols
CE	Constitució espanyola
CEL	Consolidat d'entitats locals
DRN	Drets reconeguts nets
ELM	Entitat local menor
EPE	Entitat pública empresarial
FD	Fundació dependent
h.	Habitants
HAP	Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques
IAE	Impost d'activitats econòmiques
IBI	Impost de béns immobles
ICEX	Institucions de control extern
ICIO	Impost de construccions, instal·lacions i obres
IGAE	Intervenció General de l'Administració de l'Estat
IM	Institut municipal
INCL	Instrucció del model normal de comptabilitat local
INE	Institut Nacional d'Estadística
IRPF	Impost sobre la Renda de Persones Físiques
IVA	Impost sobre el Valor Afegit
IVTM	Impost sobre vehicles de tracció mecànica
IVTNU	Impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana
LPACAP	Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques
LOEPSF	Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera
LRBRL	Llei reguladora de les bases de règim local
LRJSP	Llei de règim jurídic del sector públic
LSCIB	Llei de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears
OA	Organisme autònom
ORN	Obligacions reconegudes netes
n.p.	No pertoca

- PGC** Pla general de comptabilitat de l'empresa
- PEF** Pla econòmic financer
 - PIE** Participació en els tributs de l'Estat
 - PM** Patronat municipal
- PPA** Pagaments pendents d'aplicació
 - RD** Reial decret
 - RDL** Reial decret llei
 - RLT** Relació de Llocs de Treball
- RTDG** Romanent de tresoreria per a despeses generals
 - SA** Societat anònima
 - SAU** Societat anònima unipersonal
- SCIB** Sindicatura de Comptes de les Illes Balears
 - s.d.** Sense dades
 - SEC** Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals
 - SL** Societat limitada
 - SM** Societat municipal
 - TCu** Tribunal de Comptes
- TRLEBEP** Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic
- TRLCSP** Text refós de la Llei de contractes del sector públic
- TRLGEP** Text refós de la Llei general d'estabilitat pressupostària
- TRLRHL** Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals
 - XML** Extensible markup language (llenguatge de marques extensible)

I. INTRODUCCIÓ

1. PRESENTACIÓ

L'article 82 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que correspon a la Sindicatura de Comptes la fiscalització externa de l'activitat econòmica, financera i comptable del sector públic de les Illes Balears, i la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, regula aquesta institució.

L'article 18 del Reglament de règim interior de la Sindicatura disposa que el Programa anual d'actuacions ha d'incloure, obligatòriament, un informe sobre la rendició de comptes de les entitats locals i els altres organismes, empreses i entitats que integren el sector públic. En compliment d'aquest mandat el Consell de la Sindicatura emet l'Informe sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2017, previst en els programes d'actuacions per als anys 2018 i 2019, i que, d'acord amb l'article 27 de l'esmentat Reglament, és de caràcter general.

D'acord amb les Directrius tècniques aprovades pel Consell de la Sindicatura, el 18 de juliol de 2018, aquest Informe consisteix en una revisió limitada i formal de la rendició de comptes de les entitats locals i els altres organismes, empreses i entitats que integren el sector públic local balear, i té l'objectiu de mostrar informació consolidada del contingut dels comptes retuts, a més de donar informació sobre els contractes i els convenis formalitzats durant l'exercici 2017. S'ha de fer palès que no es tracta, en cap cas, d'un informe de fiscalització dels comptes generals de les entitats locals considerats particularment.

La data de finalització dels treballs de camp ha estat el mes de març de 2019 i els treballs de fiscalització s'han dut a terme a les dependències de la Sindicatura de Comptes.

2. OBJECTIUS

Els objectius generals de l'Informe són els següents:

- Verificar el compliment de la normativa vigent en relació amb la formació, l'aprovació i la rendició dels comptes.
- Determinar la integritat dels comptes anuals exigits per la normativa, si s'ajusten als models establerts i si contenen tota la documentació exigida.
- Comprovar la coherència interna de la informació dels comptes i assenyalar les incidències que s'hi detectin.
- Analitzar les principals magnituds pressupostàries, econòmiques i financeres agregades del sector públic local de les Illes Balears, amb una atenció especial a la sostenibilitat econòmica financera de les entitats.
- Verificar el compliment de l'obligació de remetre les relacions de contractes i les relacions de convenis, així com presentar una visió conjunta de la contractació realitzada amb comparacions amb exercicis anteriors.

Com ja s'ha comentat, no és objectiu d'aquest Informe fer un examen exhaustiu de cadascun dels comptes retuts. Es tracta de fer una revisió limitada, per mostrar les xifres consolidades del conjunt de les entitats locals i, així mateix, exposar les observacions i les incidències detectades en els diversos documents que integren els comptes. S'hi inclouen les conclusions i les recomanacions de caràcter general que es consideren adients.

3. ÀMBIT SUBJECTIU

L'àmbit subjectiu està integrat pels 67 municipis de les Illes Balears (66 ajuntaments i 1 consell insular), 5 mancomunitats, 1 entitat local menor i 87 entitats dependents actives (37 organismes autònoms, 22 societats mercantils de capital íntegrament propietat d'aquestes entitats locals, 2 societats mercantils amb una participació majoritària d'ajuntaments o subjectes al seu control efectiu, 1 entitat pública empresarial, 8 consorcis i 17 fundacions). És a dir, es tracta de 160 entitats en total.

El Consell Insular de Formentera en aquest Informe rep el mateix tractament que un ajuntament, com a entitat representativa del municipi, per integrar les dades de tots els municipis de les Illes Balears, malgrat que les competències que exerceix no siguin exactament les mateixes que la resta d'ajuntaments.

A continuació, es mostra un quadre resum de l'àmbit subjectiu:

CEL 2017. CENS DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL					
Entitats	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Entitats locals	58	8	6	1	73
Ajuntaments	53	8	5	1	67
Mancomunitats	4		1		5
ELM	1				1
Entitats dependents / adscrites	70	7	9	1	87
Organismes autònoms	31	2	3	1	37
Societats mercantils / EPE	21		4		25
Consortis adscrits	5	2	1		8
Fundacions dependents	13	3	1		17
TOTAL	128	15	15	2	160

A continuació, es mostra un quadre resum respecte a variacions:

CEL 2017. VARIACIÓ CENS DEL SECTOR PÚBLIC LOCAL					
Entitats	31/12/2016	Altes	Baixes	Inactives	31/12/2017
Entitats locals	74		1		73
Ajuntaments	67				67
Mancomunitats	6		1		5
ELM	1				1
Entitats dependents / adscrites	87	5	4	1	87
Organismes autònoms	37	1		1	37
Societats mercantils / EPE	27		2		25
Consortis adscrits	8	1	1		8
Fundacions dependents	15	3	1		17
TOTAL	161	5	5	1	160

Les variacions en el cens respecte de l'exercici anterior corresponen:

- a l'alta en la Plataforma de rendició de comptes dels ens següents:
 - Organisme autònom Oficina Municipal de Tributs (Ajuntament de Calvià)
 - Consorci Local CAIB i l'Ajuntament de sa Pobla (Ajuntament de sa Pobla)
 - Fundació Museu Cosme Bauçà (Ajuntament de Felanitx)
 - Fundació Ca n'Oliver (Ajuntament de Maó)
 - Fundació Teatre Principal de Maó (Ajuntament de Maó)
- a la baixa en la Plataforma de rendició de comptes dels ens següents amb motiu de la seva liquidació i dissolució:
 - Mancomunitat Zona Nord de Mallorca
 - Societat Mercantil Lluçmajor Empresa Municipal de Servicios, SA (Ajuntament de Lluçmajor)
 - Societat Mercantil Promocions Urbanístiques de Maó, SL (Ajuntament de Maó)
 - Consorci Pla-D Lluçmajor (Ajuntament de Lluçmajor)
 - Fundació Can Blau (Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia)
- al canvi d'estat d'activitat d'un organisme autònom a inactiu:
 - Organisme Autònom Patronat Molí d'en Gaspar (Ajuntament de Lluçmajor)

Els ens dependents i adscrits inclosos són 87, tot i que, a més, n'hi ha 7 d'inactius, que són els següents:

- Patronat Municipal d'Esports (Ajuntament de Binissalem)
- Organisme autònom Museu d'Inca (Ajuntament d'Inca)
- Organisme autònom Inca Ràdio (Ajuntament d'Inca)
- Organisme autònom Patronat Molí d'en Gaspar (Ajuntament de Lluçmajor)
- Organisme autònom Museu d'Art Contemporani (Ajuntament de sa Pobla)
- Consorci Promoció Turística Platja de Muro (Ajuntament de Muro)
- Fundació Jocs Mundials Universitaris Universiada Palma de Mallorca 1999 (Ajuntament de Palma)

L'Organisme autònom Patronat Ca ses Monges de Petra, que estava inactiu l'any anterior i, per això, no es va incloure en l'àmbit subjectiu de l'informe corresponent a l'exercici 2016, es va liquidar i dissoldre durant l'exercici 2017.

En els annexos I.1, I.2, I.3 i I.4, del tom II, consta el detall per entitats.

Les dades de població corresponen a les de la població de dret a 1 de gener de 2017, que figuren en la base de dades de la Plataforma per a la rendició telemàtica i s'han extret de l'INE.

Estan exclosos de l'àmbit subjectiu de l'Informe els consells insulars, llevat del de Formentera, atès que també és l'ajuntament del municipi.

4. ÀMBIT TEMPORAL

L'àmbit temporal és l'exercici 2017.

S'hi han inclòs els comptes de 2017 rebuts fins a dia 31 de desembre de 2018. A partir de l'esmentada data no s'han introduït dades de cap altre compte general amb una excepció que s'explica en el paràgraf següent, per poder redactar l'Informe.

Cal destacar que, amb posterioritat al 31 de desembre de 2018 i abans del 30 d'abril de 2019, s'han retut cinc comptes generals corresponents a l'exercici 2017, que són els dels ajuntaments de Fornalutx, Llubí, Muro i Santa Eugènia, i el de la Mancomunitat Tramuntana. Respecte al Compte general de l'Ajuntament de Muro, com a excepció, s'ha incorporat a la consolidació, atès que va arribar en una data anterior al tancament informàtic. Aquest procés setmanal que genera les taules amb les dades dels comptes generals que són subjectes de revisió es va realitzar el vespre de dia 7 de gener de 2019 i l'Ajuntament de Muro havia retut el compte general quatre dies abans.

Respecte a la informació de les relacions de contractes i de convenis de l'exercici 2017, s'hi han inclòs les relacions rebudes fins a dia 31 de desembre de 2018.

5. ÀMBIT OBJECTIU

Per tenir una visió completa de la situació real del sector públic local de les Illes Balears, és necessari agrupar la informació comptable de tots els ens que el formen sense segregarla per tipus d'entitat. Aquest procés, per obtenir l'aproximació més bona a la imatge fidel de la situació econòmica financera del sector públic local, s'ha de realitzar mitjançant tècniques de consolidació comptable.

Cap dels ajuntaments de l'àmbit subjectiu de l'Informe que tenen entitats dependents no ha retut uns estats comptables anuals consolidats, malgrat la possibilitat prevista en l'art. 209.4 del TRLRHL. Això ha portat l'SCIB a elaborar uns estats comptables consolidats dels ajuntaments, que es recullen en el tom II i que posteriorment han servit per elaborar els estats de l'apartat «III. Dades consolidades» de l'informe, d'acord amb el procés que s'explica en l'apartat «7. Metodologia», de la introducció d'aquest Informe.

6. ABAST

La documentació relativa al compte general de cada entitat local ha estat tractada i analitzada particularment.

Els estats dels comptes generals objecte d'aquest treball són els enumerats en la INCL.

S'han detectat i exposat les principals incidències d'aquests estats. Únicament s'han tingut en consideració els documents tramesos en fitxers XML, amb independència, en general, del que puguin contenir els fitxers PDF. Sobre aquestes incidències no s'ha aplicat un llistat de materialitat i, per això, s'han exposat sense valorar-ne la importància relativa respecte a les dades agregades ni respecte als comptes de l'entitat local en els quals s'han detectat.

Les entitats que no han retut els comptes no figuren en els diferents apartats i quadres d'incidències, sinó, únicament, en els dedicats a reflectir aquest incompliment.

Així mateix, es presenta una fitxa resum dels estats i dels indicadors de cada una de les entitats que han retut els comptes anuals (annexos del tom III), elaborada sobre les dades que consten en la Plataforma de rendició telemàtica, amb independència de les que puguin contenir els fitxers PDF.

Respecte a la informació sobre l'activitat contractual i dels convenis formalitzats del conjunt de les entitats locals de les Illes Balears, s'ha elaborat a partir de les dades extretes de les relacions de contractes i de convenis que aquestes entitats han tramès a la Sindicatura relatives a l'exercici 2017.

Per tot això, aquest treball consisteix només en una revisió limitada dels comptes que han retut les entitats locals, atès que no es fa, en cap cas, una fiscalització de cadascun dels comptes integrants del compte general de les entitats locals i, per tant, no se segueixen normes i procediments de fiscalització del sector públic generalment acceptats, que impliquen una auditoria completa.

7. METODOLOGIA

Les dades agregades per trams de població s'han realitzat amb l'agrupació dels municipis en els intervals següents:

CEL 2017. MUNICIPIIS DE LES ILLES BALEARS PER TRAMS DE POBLACIÓ							
Tram de població	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears	Població	% població
Fins a 5.000 h.	26	3			29	66.613	6,0%
5.001-20.000 h.	21	3	1	1	26	254.869	22,8%
20.001-50.000 h.	5	2	4		11	388.025	34,8%
Més de 50.000 h.	1				1	406.492	36,4%
TOTAL	53	8	5	1	67	1.115.999	100,0%

La xifra poblacional es correspon amb la publicada al portal de l'INE l'1 de gener 2017.

Les unitats monetàries de les xifres que apareixen en l'Informe s'han expressat en milers d'euros en els quadres agregats (excepte que s'especifiqui el contrari), amb el format de visualització de zero decimals. Internament, s'ha treballat amb les xifres en euros i en cèntims d'euro i s'ha conservat la totalitat de les xifres. Es fa constar la xifra 0 quan l'import és de 0,01 euros a 500,00 euros. La coherència interna és absoluta, tot i que, si només es consideren les xifres que figuren en l'Informe, apareixen, en alguns casos, diferències degudes al format de visualització de les dades per l'arrodoniment dels imports.

Els annexos que mostren els diversos estats consolidats (annexos de l'apartat III del tom II) i les fitxes de cada un dels ens (annexos del tom III) es presenten en euros sense decimals.

ELABORACIÓ DE DADES CONSOLIDADES

L'elaboració de l'apartat «III. Dades consolidades» de l'informe s'ha dut a terme en tres fases, que són les següents:

1. Elaboració dels estats comptables consolidats individuals de cada ajuntament

En la primera fase, s'han elaborat uns estats comptables anuals consolidats de cada un dels ajuntaments de l'àmbit subjectiu de l'Informe amb les entitats dependents que integren el seu compte general (organismes autònoms, societats mercantils, entitats públiques empresarials, consorcis adscrits i fundacions dependents), excepte les trenta-quatre entitats locals que no tenen ens dependents (vegeu-ne el detall en l'annex III del tom II, annex III.2.1. Estats consolidats de les entitats locals). L'ELM de Palmanyola s'ha consolidat amb l'ajuntament del municipi al qual correspon, que és Bunyola.

Per elaborar aquests estats anuals consolidats, ha estat necessari homogeneïtzar prèviament la informació comptable, agregar els estats comptables concrets i practicar les eliminacions adients segons la informació inclosa en els comptes retuts de cada entitat del perímetre de consolidació; per això, podria haver-hi més eliminacions per practicar que podrien reduir el total d'actiu i de passiu o de despeses i d'ingressos, tant pressupostaris com econòmics patrimonials, però que no modificarien els resultats corresponent a l'exercici 2017.

L'existència de comptes anuals elaborats d'acord amb marcs normatius d'informació financera diferents (ajuntaments, organismes autònoms i consorcis adscrits segons la INCL; societats mercantils i EPE segons el PGC, i fundacions dependents segons el Pla general de comptabilitat de les entitats sense fins lucratiu) ha suposat que el procés d'homogeneïtzació prèvia hagi requerit la realització d'ajusts i reclassificacions en els diferents estats comptables afectats, i també l'elaboració d'estats comptables inexistents en el PGC i el Pla general de comptabilitat de les entitats sense fins lucratiu, com és una liquidació del pressupost per a les societats mercantils, EPE i fundacions dependents. L'estat de fluxos d'efectiu s'ha recalculat pel mètode indirecte sense tenir en compte les dades que han inclòs en els comptes anuals les societats mercantils, amb la finalitat de mantenir la coherència global en la seva formulació.

El criteri per realitzar les eliminacions de les transaccions i els saldos entre les entitats del perímetre de consolidació és el d'eliminar l'import més petit coincident d'acord amb el que estableix la IGAE en el seu document de consolidació. En els casos en què hi ha hagut dubtes en la identificació dels saldos i de les transaccions internes, s'han considerat més fidedignes les dades dels comptes anuals auditats per un professional extern.

També s'han dut a terme ajusts per les diferències més significatives detectades pel procés de validació de comptes anuals de la plataforma de rendició telemàtica i de les quals tenen coneixement els comptedants. L'estat comptable amb més incidències és el de l'endeutament, del qual alguns ajuntaments de l'àmbit subjectiu no informen correctament.

Finalment, s'han realitzat ajusts per incorreccions materials del saldo de deutors pressupostaris per l'estimació del seu deteriorament, del resultat pressupostari ajustat pels desviaments de finançament positius i negatius, i del romanent de tresoreria per a despeses generals per l'excés de finançament afectat i pels saldos de cobrament dubtós. En l'annex I.7 es detallen els imports de materialitat aplicats a cada una de les entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe.

Una vegada elaborats els estats comptables consolidats de cada un dels ajuntaments amb les entitats dependents que integren el seu compte general, aquests s'han agregat juntament amb els estats comptables dels ajuntaments que no tenen ens instrumentals. L'agregació inicial s'ha realitzat per les agrupacions per illes.

2. Consolidació dels estats comptables de les mancomunitats

Els estats resultants de la fase anterior s'han consolidat amb les dades dels comptes generals de les mancomunitats amb la realització de les eliminacions de les transaccions i els saldos adients, d'acord amb els criteris descrits en l'apartat anterior. El marc normatiu comú entre mancomunitats i ajuntaments ha fet innecessari, en aquest cas, homogeneïtzar la informació.

3. Anàlisi dels estats comptables consolidats

En la tercera fase s'han analitzat els estats comptables consolidats, a partir dels quals s'han calculat els indicadors i s'han extret les conclusions i les recomanacions oportunes.

A més, s'han de tenir en compte els aspectes següents:

- En l'eliminació inversió-patrimoni net no s'han calculat les diferències de primera consolidació per la diferència entre el valor comptable de la participació en el capital o patrimoni de l'entitat dependent que posseeixi l'entitat local i la part proporcional del patrimoni net representativa de la participació al capital o patrimoni de l'entitat dependent en la data d'adquisició d'aquestes, atès que totes les entitats dependents consolidades varen ser constituïdes per les entitats locals respectives.
- S'han hagut de valorar les participacions de socis externs, atès que no totes les entitats dependents consolidades pertanyen íntegrament a les entitats locals corresponents.

8. LIMITACIONS

L'Informe s'ha elaborat amb les dades que han tramès les entitats locals a la Plataforma per a la rendició telemàtica dels comptes, desenvolupada en el marc del conveni subscrit entre el Tribunal de Comptes i diversos organismes de control extern d'àmbit autonòmic, en l'entorn de les característiques tècniques fixades per la IGAE.

Les principals limitacions del treball realitzat són les que fan referència als aspectes següents:

- La falta de rendició dels comptes anuals d'algunes entitats o la seva tramesa incompleta, atès que no totes les entitats locals han complert l'obligació de retre els comptes a la Sindicatura abans de la data límit prevista per elaborar aquest Informe, 31 de desembre de 2018 (vegeu l'apartat II.1 per a una relació detallada). En alguns casos s'han presentat els fitxers que contenen els comptes i els estats de manera incompleta, circumstància que ha donat lloc a la reclamació corresponent de l'SCIB (per exemple, només si el compte general no conté els comptes anuals d'una entitat dependent, si presenten estats de la memòria en blanc o amb zero, si no s'adjunta la documentació complementària exigida en la normativa aplicable, etc.).
- En determinats casos, el perímetre de consolidació dels grups d'entitats consolidables no inclou totes les entitats que s'integren en l'àmbit de control de cada ajuntament, atès que hi ha comptes d'ens controlats per entitats locals de l'àmbit subjectiu que no formen part del Compte general i no reten els comptes anuals mitjançant la Plataforma de rendició telemàtica. Aquestes entitats són, bàsicament, consorcis, fundacions i algunes societats mercantils participades majoritàriament per les entitats locals, però no íntegrament.

- Les incoherències dels imports de les transaccions i els saldos entre l'ajuntament i els seus ens dependents, i entre els mateixos ens instrumentals, contingudes en els comptes anuals individualitzats d'aquestes entitats.
- Les incoherències dels imports de les transaccions i els saldos entre els ajuntaments i les mancomunitats, contingudes en els comptes anuals individualitzats d'aquestes entitats.
- La consolidació s'ha realitzat amb la informació inclosa en els comptes anuals de les entitats que s'han consolidat i no s'ha sol·licitat informació addicional sobre determinades operacions fetes entre aquestes entitats, durant l'exercici 2017 i en exercicis anteriors, que hauria permès dur a terme determinades eliminacions de manera més acurada.
- Les incidències en els comptes anuals retuts, especialment aquelles per incoherències numèriques entre els diferents estats comptables retuts.
- La manca de tramesa d'informació relativa al deteriorament de l'immobilitzat intangible, material, inversions immobiliàries i patrimoni públic del sòl.
- La manca de tramesa d'informació relativa als projectes de despesa amb finançament afectat.

9. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb l'article 30.c del Reglament de la Sindicatura, un cop aprovat provisionalment l'Informe, s'ha tramès als comptedants de les entitats locals, perquè puguin formular-hi les al·legacions i presentar els documents que considerin adients.

Han presentat al·legacions l'Ajuntament de Manacor (Registre d'entrada núm. 675/2019, 10/06/2019), l'Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia (Registre d'entrada núm. 661/2019, 05/06/2019) i l'Ajuntament de Santanyí (Registre d'entrada núm. 695/2019, 19/06/2019), que consten com a annex del tom I d'aquest Informe.

Les al·legacions han estat analitzades i avaluades, i s'ha suprimit o modificat el text de l'Informe quan la Sindicatura n'ha acceptat el contingut. Quan no s'ha alterat l'Informe ni s'ha emès opinió sobre el contingut de les al·legacions, és que aquestes o són explicacions que confirmen els fets i les valoracions exposats, o no s'han justificat de forma adequada els criteris o les afirmacions mantingudes en l'al·legació, o es tracta de supòsits en què es manifesta la voluntat d'esmenar la deficiència en el futur.

10. APROVACIÓ DE L'INFORME

El Consell de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, en l'exercici de la funció fiscalitzadora que li atribueix l'article 4 de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes va acordar d'aprovar l'Informe sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2017, en la sessió de 16 de juliol de 2019.

II. RENDICIÓ DE COMPTES

1. RENDICIÓ

El text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals i la Llei de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears fixen el termini de què disposen les entitats locals per retre els comptes de l'exercici 2017. Varen complir el termini quaranta-vuit entitats locals (vegeu-ne el detall a l'annex II.1 del tom II): quaranta-cinc ajuntaments, dues mancomunitats i l'entitat local menor de Palmanyola (l'exercici 2016 el varen retre en termini cinquanta-dues entitats locals). Cal tenir en compte que la rendició del compte general en el termini establert és un element fonamental per a la publicitat i la transparència de la gestió pública de les entitats locals.

Han retut comptes, a 31 de desembre de 2018, 59 de les 73 entitats locals existents, la qual cosa representa el 80,8 % d'aquestes entitats (percentatge inferior en 12,4 punts percentuals al de l'exercici 2016 i inferior en 11,1 punts percentuals al de l'exercici 2015), i 76 de les 87 entitats dependents, la qual cosa representa el 87,4 % d'aquestes entitats (92,0 % a l'exercici 2016); no s'han considerat, en aquest percentatge, els organismes autònoms, la fundació i els consorcis dependents inactius, que són 7.

Els comptes retuts fins al 31 de desembre de 2018 s'han inclòs i tractat en aquest Informe. Cal destacar que després d'aquesta data i abans del 30 d'abril de 2019 s'han rebut els comptes generals corresponents a l'exercici 2017 dels ajuntaments de Fornalutx, Llubí, Muro i Santa Eugènia, i de la Mancomunitat Tramuntana. Respecte al Compte general de l'Ajuntament de Muro, com a excepció, s'ha incorporat a la consolidació perquè va arribar en una data anterior al tancament informàtic.

El quadre següent resumeix la rendició del compte general a la data de tancament de l'Informe, per tipus d'entitat i per les agrupacions per illes:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. RENDICIÓ DE COMPTES A 31/12/2018							
Entitats	Nombre ens	Han retut	Rendició				% rendició
			Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	
Entitats locals	73	59	45	8	6		80,8%
Ajuntaments	67	55	42	8	5		82,1%
Mancomunitats	5	3	2		1		60,0%
ELM	1	1	1				100,0%
Entitats dependents / adscrites	87	76	62	6	8		87,4%
Organismes autònoms	37	34	29	2	3		91,9%
Societats mercantils / EPE	25	25	22		3		100,0%
Consortis adscrits	8	5	3	1	1		62,5%
Fundacions dependents	17	12	8	3	1		70,6%
TOTAL	160	135	107	14	14		84,4%

Les catorze entitats locals que, el 31 de desembre de 2018, no havien retut el compte general corresponent a l'exercici 2017 i han incomplert l'obligació establerta en el TRLRHL i la LSCIB, són les següents:

Ajuntaments (12):

Alaró*	Fornalutx	Muro**	Santa Eugènia
Estellencs*	Llubí	Petra*	Sant Joan
Formentera	Mancor de la Vall*	Puigpunyent*	Sineu

Mancomunitats (2):

Es Raiguer	Tramuntana
-------------------	-------------------

* També va retre el Compte general de 2016 fora de termini i amb posterioritat al tancament de l'informe corresponent a aquell exercici.

** Ha retut fora de la data límit de tancament de l'informe però abans del tancament informàtic de dia 7 de gener 2019.

Les onze entitats dependents de les entitats locals que, el 31 de desembre de 2018, no havien retut els comptes anuals corresponents a l'exercici 2017 són les següents:

Organismes autònoms (3):

Oficina Municipal de Tributs (Ajuntament de Calvià)
Patronat Municipal de Turisme (Consell Insular de Formentera)
Fundació Escola Municipal de Música de Petra (Ajuntament de Petra)*

Consortis adscrits (3):

Consorti Peña-Segats del Port de Maó (Ajuntament de Maó)**
Consorti Local CAIB i Ajuntament de sa Pobla (Ajuntament de sa Pobla)
Consorti Amics de la Música, la Dansa i l'Art a Sóller (Ajuntament de Sóller)**

Fundacions dependents (5):

Fundació Castell d'Alaró (Ajuntament d'Alaró)**
Teatre Municipal d'Artà (Ajuntament d'Artà)
Fundació Calvià 2004 (Ajuntament de Calvià)

Fundació Museu Cosme Bauçà (Ajuntament de Felanitx)

Restauració de l'Antic Convent dels Pares Franciscans (Ajuntament de Lluçmajor)

* També va retre el Compte general de 2016 fora de termini i amb posterioritat al tancament de l'informe corresponent a aquell exercici.

** No va retre els comptes anuals de l'exercici 2016, atès que no es va incloure en el Compte general de l'entitat local de la qual depèn.

El quadre següent resumeix la rendició en termini i fora de termini de les entitats locals agrupades per illes. En l'annex II.1 del tom II es detalla la rendició per cada entitat local.

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. RENDICIÓ DELS COMPTES GENERALS DE 2017								
Entitats per illes	Nombre entitats	Rendició						No-rendició
		En termini		Fora de termini	Fora de data de tancament	Total		
			%				%	
Ajuntaments	67	45	67,2%	10	4	59	88,1%	8
Mallorca	53	33	62,3%	9	4	46	86,8%	7
Menorca	8	7	87,5%	1		8	100,0%	
Eivissa	5	5	100,0%			5	100,0%	
Formentera	1							1
Entitat local menor	1	1	100,0%			1	100,0%	
Mallorca	1	1	100,0%			1	100,0%	
Mancomunitats	5	2	40,0%	1	1	4	80,0%	1
Mallorca	4	2	50,0%		1	3	75,0%	1
Eivissa	1			1		1	100,0%	
TOTAL	73	48	65,8%	11	5	64	87,7%	9

Quaranta-cinc ajuntaments, dues mancomunitats i l'entitat local menor han retut, mitjançant la plataforma telemàtica, els comptes anuals en el termini legal; en total, quaranta-vuit, cosa que suposa el 65,8 % de les entitats locals (en l'exercici 2016 els varen retre en termini cinquanta-dues entitats locals, que suposen el 70,3 % del total).

Les onze entitats locals, deu ajuntaments i una mancomunitat, que han retut el Compte general corresponent a l'exercici 2017 fora de termini, però abans de 31 de desembre de 2018, data de tancament d'aquest Informe, són les següents:

Ajuntaments (10):

Banyalbufar*	Escorca*	Maria de la Salut*	Sant Llorenç des Cardassar
Binissalem	Esporles*	Montuïri	
Capdepera	Ferrerries	Palma*	

Mancomunitats (1):

Mancomunitat Intermunicipal de Serveis Públics Insulars*

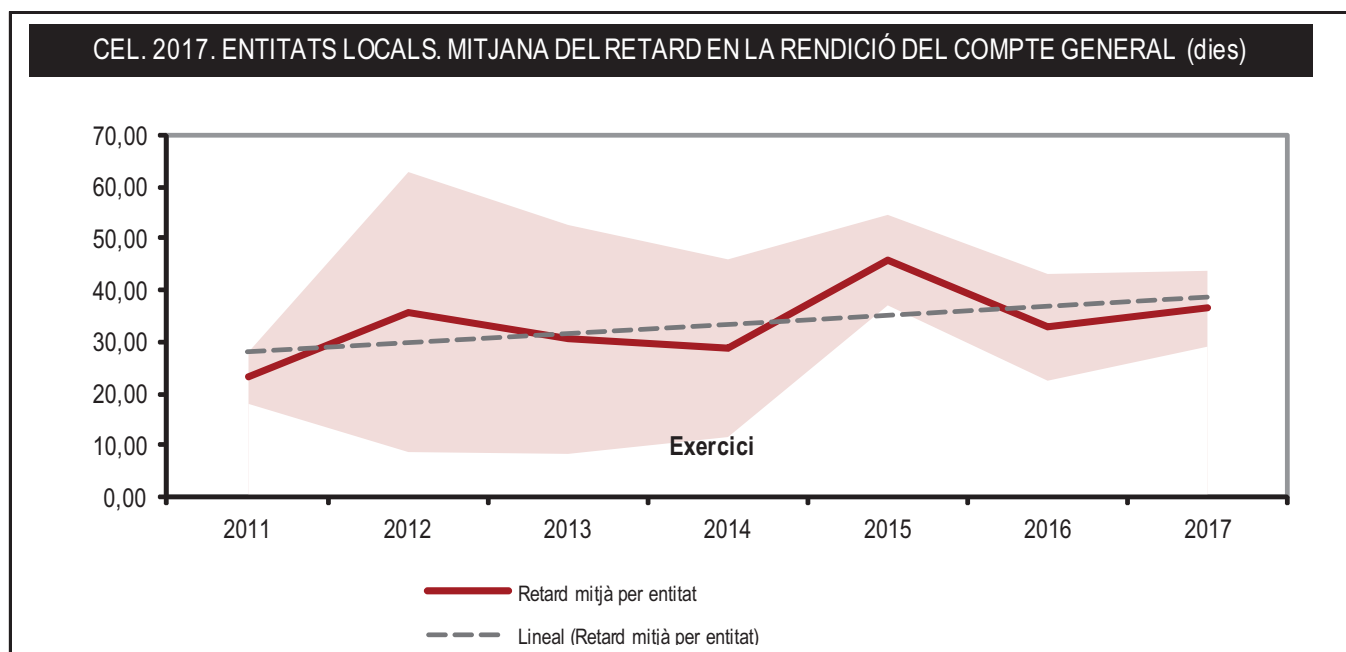
* També va retre fora de termini el Compte general corresponent a l'exercici 2016.

Retard en la rendició del compte general

En el quadre següent es mostra el retard mitjà en la rendició del compte general, per les agrupacions per illes i per tram, de les corporacions locals de les Illes Balears:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. RETARD MITJÀ PER ILLES I PER TRAMS DE POBLACIÓ (dies)					
Entitats	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Ajuntaments	31,8	2,0		123,0	27,3
Fins a 5.000 h.	50,4	5,3			45,8
5.001-20.000 h.	14,4			123,0	16,3
20.001-50.000 h.					
Més de 50.000 h.	74,0				74,0
Entitat local menor					
Mancomunitats	62,8		15,0		53,2
MITJANA	33,4	2,0	2,5	123,0	28,7

El retard mitjà de les corporacions locals de l'àmbit subjectiu d'aquest Informe del període analitzat, a 31 de març 2019, és de 28,7 dies, és a dir, les entitats han tardat menys d'un mes per retre el compte general de 2017 a l'SCIB des de la data límit que estableix el TRLRHL. En el cas dels ajuntaments, el retard és més gran en ambdós extrems dels trams poblacionals i es concentra bàsicament a les illes de Mallorca i Formentera.



El retard mitjà per exercici de les entitats locals ha seguit una tendència lleugerament creixent des de l'exercici 2011, amb un màxim a l'exercici 2015, que ha coincidit amb l'entrada en vigor d'una nova Instrucció de comptabilitat (Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local).

Hi ha setze entitats locals que no presenten cap tipus de retard en el període de 2011 a 2017. A continuació, es mostra un rànquing amb les entitats locals que han retut el compte general de l'exercici 2017 que presenten la mitjana més baixa i més alta de retard en la rendició de comptes del període 2011-2017:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. RÀNKING DE LA RENDICIÓ D'ACORD AMB EL RETARD (en dies)					
Entitats locals sense retard en el període 2011/2017			Entitats locals amb més retard en el període 2011/2017		
Entitat	Entitat	Entitat	Entitat	Retard 2011/2017	Retard del 2017
Alcúdia	Mercadal, es	Valldemossa	Tramuntana	754,7	128,0
Ariany	Migjorn Gran, es	ELM de Palmanyola	Zona Nord de Mallorca	95,9	108,0
Bunyola	Sant Josep de sa Talaia		Palma	65,1	74,0
Campos	Sant Lluís		Banyalbufar	63,4	73,0
Castell, es	Santa Eulària des Riu		Serveis Públics Insulars	53,3	15,0
Felanitx	Santanyí		Porreres	40,6	
Inca	Selva		Maria de la Salut	38,6	39,0

Evolució de la rendició des de l'exercici 2003

El municipi i la mancomunitat que tenen pendents de retre alguns dels comptes dels quinze darrers exercicis que s'han de retre a la Sindicatura de Comptes són els següents:

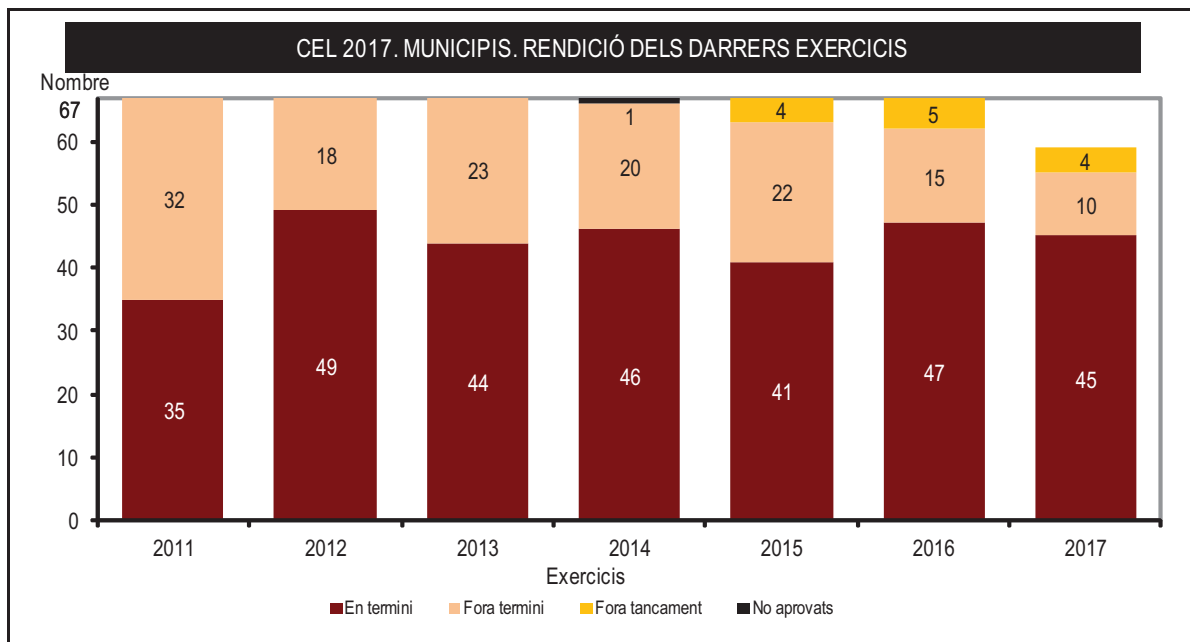
Formentera 2003, 2004, 2005*, 2006 i 2014*

Mancomunitat de Tramuntana 2011*, 2012, 2013, i 2014

* No consta l'aprovació del Ple de la corporació del compte general tramès, la qual cosa és requisit indispensable per considerar formalment complerta l'obligació de retre comptes.

A la data d'aprovació d'aquest Informe, des del primer exercici de funcionament de la Sindicatura de Comptes, l'any 2003, només queden pendents de retre tres comptes generals de municipis corresponents a exercicis anteriors a 2017 i, així, el 100 % dels municipis de les Illes Balears han tramès el compte general de l'exercici 2005 i tots del període 2007-2016.

Pel que fa únicament als municipis, a continuació es mostra un gràfic amb l'evolució de la rendició dels darrers exercicis (no inclou els que no han retut).



Incidències

- Vint-i-cinc entitats locals no varen complir el termini per retre el compte general de l'exercici 2017 i són les següents: els ajuntaments d'Alaró, Banyalbufar, Binissalem, Capdepera, Escorca, Esporles, Estellencs, Ferreries, Formentera, Fornalutx, Llubí, Mancor de la Vall, Maria de la Salut, Montuïri, Muro, Palma, Petra, Puigpunyent, Santa Eugènia, Sant Joan, Sant Llorenç des Cardassar i Sineu; i les mancomunitats Intermunicipal de Serveis Públics Insulars, es Raiguer i Tramuntana.
- Les úniques entitats locals de les Illes Balears que tenen comptes d'anys anteriors a l'exercici 2017 pendents de retre a la Sindicatura de Comptes són l'Ajuntament de Formentera, Consell Insular de Formentera a partir de l'any 2008 (2003, 2004, 2005, 2006 i 2014), i la Mancomunitat de Tramuntana (2011, 2012, 2013 i 2014).

2. CICLE PRESSUPOSTARI I COMPTE GENERAL

El cicle pressupostari s'inicia amb l'aprovació del pressupost i finalitza amb la liquidació d'aquest, que després formarà part del compte general que s'ha de retre a l'SCIB. L'anàlisi del retard en la rendició no es pot fer de manera aïllada sense considerar totes les fases anteriors.

A continuació, es mostra un quadre amb el retard mitjà en les diferents fases del cicle pressupostari per les agrupacions per illes:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RETARD MITJÀ PER ILLES I PER TRAMS DE POBLACIÓ (dies)					
Retard	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Retard en l'aprovació del pressupost	78,8	10,3	4,2	s.d.	62,1
Retard en l'aprovació de la liquidació pressupostària	40,9	16,9	40,0	s.d.	37,3
Retard en la formació del compte general	37,0	48,9	29,0	s.d.	38,0
Retard en la presentació del compte general	8,3	3,0		s.d.	6,8
Retard en l'aprovació del compte general	8,5	3,0		s.d.	7,0

Els ajuntaments de les Illes Balears varen aprovar el pressupost de l'exercici 2017 amb un retard mitjà de 62,1 dies (en l'exercici 2016, el retard mitjà va ser de 60,8 dies) respecte de la data límit, que era el 31 de desembre de l'exercici anterior.

Els ajuntaments de Mallorca presenten un retard superior en totes les fases del cicle, excepte la formació del compte general. Destaca que cap ajuntament de l'illa d'Eivissa va presentar i aprovar el compte general amb retard (vegeu-ne el detall a l'annex II del tom II, Annex II.2. Cicle pressupostari).

Les entitats que no presenten retard en cap de les fases del cicle pressupostari a l'exercici 2017 són les següents: els ajuntaments de Campos, Eivissa, Santa Eulària des Riu i Santa Margalida, i la Mancomunitat Migjorn de Mallorca.

Els ajuntaments d'Andratx, Escorca, Felanitx, Lluçmajor, es Migjorn Gran, Santanyí, Selva, ses Salines i Vilafranca de Bonany només varen presentar retard en l'aprovació del pressupost.

A continuació, es mostra un quadre amb el retard mitjà en les diferents fases del cicle pressupostari per trams de població:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RETARD MITJÀ PER ILLES I PER TRAMS DE POBLACIÓ (dies)					
Retard	Fins a 5.000 h.	5.001-20.000 h.	20.001-50.000 h.	Més de 50.000 h.	Illes Balears
Retard en l'aprovació del pressupost	108,2	40,6	28,8		62,1
Retard en l'aprovació de la liquidació pressupostària	50,9	27,8	30,5	60,0	37,3
Retard en la formació del compte general	46,4	29,3	25,8	202,0	38,0
Retard en la presentació del compte general	10,6	3,4		82,0	6,8
Retard en l'aprovació del compte general	10,8	3,4	0,6	82,0	7,0

Els ajuntaments amb menys població presenten un retard significativament superior a la resta en les fases d'aprovació del pressupost i de la seva liquidació. Els ajuntaments de més població són els que presenten més retards en les tres fases del compte general.

Pressupost prorrogat

El 59,3 % de les entitats locals que ha retut el compte general no tenia aprovat el pressupost l'1 de gener i, en conseqüència, va prorrogar automàticament el pressupost de l'exercici anterior (a l'exercici anterior el percentatge d'entitats locals que va prorrogar el pressupost va ser del 65,2 %), segons el detall següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. PRÒRROGA DEL PRESSUPOST						
Entitats per illes	Nombre d'entitats	Entitats que han retut	Pressupost a 1 de gener de 2017			
			Prorrogat		Nou	
			Nombre	%	Nombre	%
Ajuntaments	67	55	34	61,8%	21	38,2%
Mallorca	53	42	29	69,0%	13	31,0%
Menorca	8	8	4	50,0%	4	50,0%
Eivissa	5	5	1	20,0%	4	80,0%
Formentera	1					
Entitat local menor	1	1			1	100,0%
Mallorca	1	1			1	100,0%
Mancomunitats	5	3	1	33,3%	2	66,7%
Mallorca	4	2			2	100,0%
Eivissa	1	1	1	100,0%		
TOTAL	73	59	35	59,3%	24	40,7%

El retard per aprovar el pressupost és generalitzat, tant a l'anàlisi per a les agrupacions per illes com per al tipus d'entitat. L'Ajuntament de Maria de la Salut va executar el pressupost prorrogat durant pràcticament tot l'exercici 2017 i va aprovar el pressupost d'aquest exercici el mes de desembre de l'any 2017.

Aprovació del compte general

Quaranta-quatre ajuntaments, l'entitat local menor i dues mancomunitats que han retut el compte general l'han aprovat en termini (vegeu-ne el detall a l'annex II.1 del tom II).

Les quaranta-set entitats locals que varen aprovar el compte general de l'exercici 2017 en el termini establert representen el 79,7 % de les entitats que varen retre el compte (en l'exercici 2016 el varen aprovar en termini un 69,6 %), segons el detall següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. APROVACIÓ DEL COMPTE GENERAL						
Entitats per illes	Nombre d'entitats	Entitats que han retut	Aprovació del compte general			
			En termini		Fora de termini	Amb incidències
			Nombre	%		
Ajuntaments	67	55	44	80,0%	10	1
Mallorca	53	42	33	78,6%	9	
Menorca	8	8	6	75,0%	1	1
Eivissa	5	5	5	100,0%		
Formentera	1					
Entitat local menor	1	1	1	100,0%		
Mallorca	1	1	1	100,0%		
Mancomunitats	5	3	2	66,7%	1	
Mallorca	4	2	2	100,0%		
Eivissa	1	1			1	
TOTAL	73	59	47	79,7%	11	1

Incidències

- Els ajuntaments de Formentera, Porreres, Sant Antoni de Portmany i Vilafranca de Bonany no publiquen els pressuposts dels seus organismes autònoms i/o les societats mercantils dependents, així com disposen els art. 164 i 169 del TRLRHL.
- Els ajuntaments d'Eivissa, Esporles, Felanitx, Formentera, Inca, Manacor, Porreres, Sant Antoni de Portmany, Santa Eulària des Riu i Sóller no publiquen el pressupost consolidat en els termes que estableix l'art. 166 del TRLRHL.
- Els pressuposts consolidats dels ajuntaments de Capdepera, Ciutadella de Menorca i Son Servera presenten errors en el procés de consolidació o estan incomplets.
- Els ajuntaments d'Escorca, Maó i Santa Eulària des Riu no publiquen la relació de llocs de treball així com disposa l'art. 127 del Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local. Els ajuntaments de Calvià, Capdepera, Eivissa, Formentera, Manacor, Marratxí, Porreres, Sant Antoni de Portmany, Sóller i Son Servera no publiquen la relació de llocs de treball de les seves entitats dependents.
- Cap ajuntament, excepte els de Calvià i Eivissa, publica juntament amb el pressupost una relació de llocs de treball amb el contingut establert en l'art. 74 del TRLEBEP.
- Els ajuntaments de Capdepera, Marratxí, Sant Josep de sa Talaia, Santanyí i Selva, i la Mancomunitat Intermunicipal de Serveis Públics Insulars han informat erròniament sobre la data d'aprovació del pressupost a la Plataforma de rendició telemàtica de comptes d'acord amb la informació que figura en el BOIB.
- L'Ajuntament d'Escorca ha informat erròniament que l'aprovació definitiva del Compte general és anterior a la data d'aprovació provisional.
- Els ajuntaments de Capdepera, Escorca, Montuïri i Sant Llorenç des Cardassar, tot i que varen aprovar el compte general en termini, el varen retre fora de termini.
- L'Ajuntament de Maó informa que ha aprovat el Compte general en termini, però no hi ha evidència de la seva informació pública d'acord amb el TRLRHL.

III. ESTATS COMPTABLES CONSOLIDATS

En aquest apartat es mostren els principals estats comptables consolidats dels comptes generals que han retut les entitats locals de les Illes Balears. En els annexos es mostren els diversos estats consolidats amb els ajusts, tant per incorreccions com pel resultat del procés d'homogeneïtzació realitzat per dur a terme la consolidació, d'una banda, com les eliminacions realitzades, de l'altra (annexos de l'apartat III del tom II).

Així com s'indica en l'apartat de metodologia de la introducció d'aquest Informe, l'elaboració dels estats consolidats que s'inclouen a continuació s'ha dut a terme en les fases següents:

1. S'han elaborat uns estats comptables consolidats de cada un dels ajuntaments amb les seves entitats dependents, organismes autònoms i societats mercantils, que s'integren en el seu compte general, i en el cas de l'Ajuntament de Bunyola amb l'entitat local menor de Palmanyola. Els vint-i-sis ajuntaments amb entitats per consolidar són els següents:

Alcúdia	Ciutadella de Menorca	Manacor	Sant Antoni de Portmany	Son Servera
Andratx	Eivissa	Maó	Sant Llorenç des Cardassar	Vilafranca de Bonany
Artà	Esporles	Marratxí	Santa Eulària des Riu	
Bunyola	Felanitx	Palma	Santa Maria del Camí	
Calvià	Inca	Pollença	Santanyí	
Capdepera	Llucmajor	Porreres	Sóller	

2. Una vegada elaborats aquests estats comptables consolidats, s'han agregat als estats comptables dels ajuntaments que no tenen ens dependents. Els trenta ajuntaments que no tenen entitats que s'hagin de consolidar són els següents:

Alaior	Campanet	Escorca	es Migjorn Gran	Sant Josep de sa Talaia
Algaida	Campos	Ferrerries	Montuïri	Sant Lluís
Ariany	es Castell	Lloret de Vistalegre	Muro*	Santa Margalida
Banyalbufar	Consell	Lloseta	sa Pobla	Selva
Binissalem	Costitx	Maria de la Salut	ses Salines	Sencelles
Búger	Deià	es Mercadal	Sant Joan de Labritja	Valldemossa

* Va retre el compte general amb posterioritat al 31 de desembre 2018, però abans però abans del tancament informàtic del dia 7 de gener 2019.

3. Els estats comptables resultants de les fases anteriors s'han consolidat amb les dades agregades dels comptes generals de les tres mancomunitats de les Illes Balears. Les mancomunitats que s'han consolidat amb els ajuntaments són les següents:

Migjorn de Mallorca	Pla de Mallorca	Intermunicipal de Serveis Públics Insulars
---------------------	-----------------	--

1. BALANÇ

El balanç consolidat de 2017 de les entitats locals de les Illes Balears és el següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. BALANÇ CONSOLIDAT (en milers d'euros)						
ACTIU	2017	%	2016	%	Var.	Var%
A) Actiu no corrent	3.823.678	78,9%	3.678.131	80,1%	145.546	4,0%
I. Immobilitzat intangible	48.569	1,0%	45.582	1,0%	2.986	6,6%
II. Immobilitzat material	3.649.318	75,3%	3.507.480	76,4%	141.838	4,0%
III. Inversions immobiliàries	69.151	1,4%	69.551	1,5%	-400	-0,6%
IV. Inversions financeres a llarg termini	56.194	1,2%	36.172	0,8%	20.022	55,4%
V. Actius per impostos diferits	446	0,0%	459	0,0%	-13	-2,9%
B) Actiu corrent	1.020.044	21,1%	912.423	19,9%	107.621	11,8%
I. Actius en estat de venda			0	0,0%	0	-100,0%
II. Existències	45.017	0,9%	44.559	1,0%	458	1,0%
III. Deutors i altres comptes a cobrar a curt termini	327.963	6,8%	312.884	6,8%	15.079	4,8%
IV. Inversions financeres a curt termini	13.542	0,3%	23.963	0,5%	-10.421	-43,5%
V. Ajusts per periodificació	2.654	0,1%	695	0,0%	1.959	281,9%
VI. Efectiu i altres actius líquids equivalents	630.867	13,0%	544.143	11,9%	86.725	15,9%
TOTAL ACTIU (A+B)	4.843.721	100,0%	4.590.554	100,0%	253.167	5,5%
PASSIU	2017	%	2016	%	Var.	Var%
A) Patrimoni net	3.848.400	79,5%	3.478.472	75,8%	369.928	10,6%
I. Patrimoni aportat	1.511.046	31,2%	1.428.174	31,1%	82.872	5,8%
II. Patrimoni generat	2.118.817	43,7%	1.849.702	40,3%	269.116	14,5%
III. Ajusts per canvis de valor	-107	0,0%	-249	0,0%	142	-56,9%
IV. Altres increments patrim. pendent d'imput. a resultats	205.843	4,2%	188.239	4,1%	17.604	9,4%
B) Passiu no corrent	607.496	12,5%	662.761	14,4%	-55.266	-8,3%
I. Provisions a llarg termini	18.467	0,4%	24.266	0,5%	-5.799	-23,9%
II. Deutes a llarg termini	548.703	11,3%	607.266	13,2%	-58.563	-9,6%
III. Passius per impostos diferits	35.714	0,7%	31.995	0,7%	3.719	11,6%
IV. Ajusts per periodificació a llarg termini	4.612	0,1%	4.875	0,1%	-263	-5,4%
C) Passiu corrent	387.825	8,0%	449.321	9,8%	-61.495	-13,7%
I. Provisions a curt termini	1.436	0,0%	55	0,0%	1.381	2497,4%
II. Deutes a curt termini	139.653	2,9%	178.727	3,9%	-39.074	-21,9%
III. Creditors i altres comptes a pagar a curt termini	246.048	5,1%	282.004	6,1%	-35.955	-12,7%
IV. Ajusts per periodificació a curt termini	688	0,0%	520	0,0%	168	32,3%
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B+C)	4.843.721	100,0%	4.590.554	100,0%	253.167	5,5%
RESUM	2017	%	2016	%	Var.	Var%
Actiu no corrent	3.823.678	78,9%	3.678.131	80,1%	145.546	4,0%
Actiu corrent	1.020.044	21,1%	912.423	19,9%	107.621	11,8%
TOTAL ACTIU	4.843.721	100,0%	4.590.554	100,0%	253.167	5,5%
Patrimoni net	3.848.400	79,5%	3.478.472	75,8%	369.928	10,6%
Passiu	995.321	20,5%	1.112.082	24,2%	-116.761	-10,5%
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU	4.843.721	100,0%	4.590.554	100,0%	253.167	5,5%
FONS DE MANIOBRA	632.218	13,1%	463.102	10,1%	169.116	36,5%

2. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL

El compte del resultat econòmic patrimonial consolidat de 2017 de les entitats locals de les Illes Balears és el següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. COMPTE DEL RESULTAT ECONÒMIC PATRIMONIAL CONSOLIDAT (en milers d'euros)						
CONCEPTES	2017	% / A)	2016	% / A)	Var.	Var. %
1. Ingressos tributaris i urbanístics	916.365	59,8%	907.160	60,9%	9.205	1,0%
2. Transferències i subvencions rebudes	347.197	22,7%	334.180	22,4%	13.017	3,9%
3. Vendes netes i prestacions de serveis	191.853	12,5%	183.620	12,3%	8.233	4,5%
4. Variació d'existències i deteriorament de valor	485	0,0%	-3.843	-0,3%	4.327	-112,6%
5. Treballs realitzats pel grup per al seu immobilitzat	105	0,0%	78	0,0%	27	33,9%
6. Altres ingressos de gestió ordinària	74.104	4,8%	67.155	4,5%	6.950	10,3%
7. Excessos de provisions	1.334	0,1%	215	0,0%	1.118	519,1%
A) TOTAL INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA	1.531.443	100,0%	1.488.566	100,0%	42.877	2,9%
8. Despeses de personal	-569.423	-37,2%	-552.436	-37,1%	-16.986	3,1%
9. Transferències i subvencions concedides	-83.511	-5,5%	-74.754	-5,0%	-8.757	11,7%
10. Aprovisionaments	-60.487	-3,9%	-65.791	-4,4%	5.304	-8,1%
11. Altres despeses de gestió ordinària	-434.522	-28,4%	-424.390	-28,5%	-10.132	2,4%
12. Amortització de l'immobilitzat	-80.141	-5,2%	-76.859	-5,2%	-3.282	4,3%
B) TOTAL DE DESPESES DE GESTIÓ ORDINÀRIA	-1.228.084	-80,2%	-1.194.231	-80,2%	-33.853	2,8%
I. Resultat (estalvi o desestalvi) de la gestió ordinària	303.359	19,8%	294.335	19,8%	9.024	3,1%
13. Deteriorament de valor i resultats per alienació de l'immob.	-7.837	-0,5%	-7.838	-0,5%	1	0,0%
14. Altres partides no ordinàries	-3.686	-0,2%	3.340	0,2%	-7.026	-210,3%
II. Resultat de les operacions no financeres	291.836	19,1%	289.837	19,5%	1.998	0,7%
15. Ingressos financers	24.867	1,6%	20.908	1,4%	3.959	18,9%
16. Despeses financeres	-21.778	-1,4%	-22.898	-1,5%	1.120	-4,9%
17. Despeses financeres imputades a l'actiu						
18. Variació del valor raonable en actius i passius financers						
19. Diferències de canvi	0	0,0%	0	0,0%	0	-210,1%
20. Deter. de valor, baixes i alienacions d'actius i passius fin.	-58.668	-3,8%	-58.170	-3,9%	-498	0,9%
21. Subvencions per al finançament d'operacions financeres	16	0,0%	43	0,0%	-27	-62,4%
III. Resultat de les operacions financeres	-55.563	-3,6%	-60.117	-4,0%	4.555	-7,6%
IV. Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici (II+III)	236.273	15,4%	229.720	15,4%	6.553	2,9%
+ Ajusts en el compte del resultat de l'exercici anter.						
V. Resultat de l'exercici anterior ajustat	236.273	15,4%	229.720	15,4%	6.553	2,9%
V.1. Resultat atribuït a l'entitat dominant	235.360	15,4%	228.868	15,4%	6.491	2,8%
V.2. Resultat atribuït a socis externs	913	0,1%	852	0,1%	62	7,2%

RESUM	2017	% / Resultat	2016	% / A)	Var.	Var. %
Total d'ingressos de gestió ordinària sense transf. i subv.	1.183.761	501,0%	1.158.229	504,2%	25.532	2,2%
Total de despeses de gestió ordinària sense transf. i subv.	-1.144.089	-484,2%	-1.123.320	-489,0%	-20.769	1,8%
Resultat de gestió ordinària sense transferències i subv.	39.672	16,8%	34.909	15,2%	4.763	13,6%
Resultat de transferències i subvencions rebudes i concedides	263.687	111,6%	259.426	112,9%	4.261	1,6%
Total d'ingressos que no són de gestió ordinària	24.883	10,5%	20.951	9,1%	3.932	18,8%
Total de despeses que no són de gestió ordinària	-91.969	-38,9%	-85.566	-37,2%	-6.404	7,5%
Resultat (estalvi o desestalvi) net de l'exercici	236.273	100,0%	229.720	100,0%	6.553	2,9%

3. ESTAT DE LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

Pressupost inicial

El pressupost inicial consolidat de 2017 de les entitats locals de les Illes Balears és el següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. PRESSUPOST GENERAL CONSOLIDAT (en milers d'euros)					
INGRESSOS (capítols)	Previsions inicials	Modificacions de previsions	% modificació	Previsions definitives	% pes relatiu sobre total de previsions
1. Imposts directes	569.583	391	0,1%	569.974	31,3%
2. Imposts indirectes	39.828			39.828	2,2%
3. Taxes i altres ingressos	474.610	12.554	2,6%	487.163	26,7%
4. Transferències corrents	276.143	18.485	6,7%	294.628	16,2%
5. Ingressos patrimonials	35.682	5	0,0%	35.687	2,0%
Operacions corrents	1.395.845	31.436	2,3%	1.427.281	78,3%
6. Alienació inversions reals	1.152			1.152	0,1%
7. Transferències de capital	24.561	30.362	123,6%	54.923	3,0%
8. Variació actius financers	13.504	251.371	1861,5%	264.874	14,5%
9. Variació passius financers	43.493	32.028	73,6%	75.521	4,1%
Operacions de capital	82.710	313.760	379,4%	396.470	21,7%
TOTAL INGRESSOS	1.478.555	345.196	23,3%	1.823.751	100,0%

DESPESES (capítols)	Crèdit inicial	Modificacions de crèdit	% modificació	Crèdit definitiu	% pes relatiu sobre total crèdit definitiu
1. Despeses de personal	575.766	18.008	3,1%	593.774	32,8%
2. Despeses en béns i serveis	546.346	38.281	7,0%	584.627	32,3%
3. Interessos	20.160	17.763	88,1%	37.923	2,1%
4. Transferències corrents	44.791	5.715	12,8%	50.506	2,8%
5. Fons de contingència	5.769	-3.168	-54,9%	2.601	0,1%
Operacions corrents	1.192.831	76.599	6,4%	1.269.430	70,0%
6. Inversions reals	167.218	217.786	130,2%	385.004	21,2%
7. Transferències de capital	15.301	10.079	65,9%	25.379	1,4%
8. Variació actius financers	5.606	7.422	132,4%	13.028	0,7%
9. Variació passius financers	86.447	33.273	38,5%	119.719	6,6%
Operacions de capital	274.571	268.559	97,8%	543.130	30,0%
TOTAL DESPESES	1.467.402	345.159	23,5%	1.812.561	100,0%

RESUM	Pressupost inicial	Modificacions	% modificació	Pressupost definitiu
a) Resultat d'operacions corrents	203.014	-45.164	-22,2%	157.851
b) Resultat d'operacions no financeres	-156.805	-197.502	126,0%	-354.308
1. Total operacions no financeres	46.209	-242.666	-525,1%	-196.457
c) Resultat d'actius financers	7.897	243.949	3088,9%	251.846
d) Resultat de passius financers	-42.953	-1.245	2,9%	-44.199
2. Total operacions financeres	-35.056	242.703	-692,3%	207.647
SUPERÀVIT / (DÈFICIT)	11.153	37	0,3%	11.190

Estat de liquidació del pressupost

L'estat de liquidació del pressupost consolidat de 2017 de les entitats locals de les Illes Balears és el següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA (en milers d'euros)					
INGRESSOS (capítols)	Previsions definitives	% pes relatiu sobre total previsions def.	Drets reconeguts nets	% pes relatiu sobre drets reconeguts	% execució
1. Imposts directes	569.974	31,3%	603.869	36,6%	105,9%
2. Imposts indirectes	39.828	2,2%	60.073	3,6%	150,8%
3. Taxes i altres ingressos	487.163	26,7%	525.130	31,8%	107,8%
4. Transferències corrents	294.628	16,2%	313.514	19,0%	106,4%
5. Ingressos patrimonials	35.687	2,0%	43.032	2,6%	120,6%
Operacions corrents	1.427.281	78,3%	1.545.619	93,6%	108,3%
6. Alienació inversions reals	1.152	0,1%	7.507	0,5%	651,6%
7. Transferències de capital	54.923	3,0%	50.899	3,1%	92,7%
8. Variació actius financers	264.874	14,5%	4.373	0,3%	1,7%
9. Variació passius financers	75.521	4,1%	43.598	2,6%	57,7%
Operacions de capital	396.470	21,7%	106.378	6,4%	26,8%
TOTAL INGRESSOS	1.823.751	100,0%	1.651.997	100,0%	90,6%

DESPESES (capítols)	Crèdit definitiu	% pes relatiu sobre total crèdit definitiu	Obligacions reconegudes netes	% pes relatiu sobre obligacions recon.	% execució
1. Despeses de personal	593.774	32,8%	575.213	37,4%	96,9%
2. Despeses en béns i serveis	584.627	32,3%	501.054	32,6%	85,7%
3. Interessos	37.923	2,1%	31.967	2,1%	84,3%
4. Transferències corrents	50.506	2,8%	64.082	4,2%	126,9%
5. Fons de contingència	2.601				
Operacions corrents	1.269.430	70,0%	1.172.318	76,2%	92,3%
6. Inversions reals	385.004	21,2%	215.993	14,0%	56,1%
7. Transferències de capital	25.379	1,4%	16.303	1,1%	64,2%
8. Variació actius financers	13.028	0,7%	4.476	0,3%	34,4%
9. Variació passius financers	119.719	6,6%	129.171	8,4%	107,9%
Operacions de capital	543.130	30,0%	365.944	23,8%	67,4%
TOTAL DESPESES	1.812.561	100,0%	1.538.262	100,0%	84,9%

RESUM	Pressupost definitiu	% pes relatiu sobre resultat pressupostari	Drets reconeguts - Obligacions recon.	% pes relatiu sobre resultat pressupostari
a) Resultat d'operacions corrents	157.851	1410,6%	373.301	328,2%
b) Resultat d'operacions no financeres	-354.308	-3166,2%	-173.890	-152,9%
1. Total operacions no financeres	-196.457	-1755,6%	199.411	175,3%
c) Resultat d'actius financers	251.846	2250,6%	-103	-0,1%
d) Resultat de passius financers	-44.199	-395,0%	-85.573	-75,2%
2. Total operacions financeres	207.647	1855,6%	-85.676	-75,3%
RESULTAT PRESSUPOSTARI (1+2)	11.190	100,0%	113.735	100,0%

4. ALTRES ESTATS COMPTABLES

A. ESTAT DE FLUXOS D'EFFECTIU

L'estat de fluxos d'efectiu consolidat de les entitats locals de les Illes Balears és el següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. ESTAT DE FLUXOS D'EFFECTIU CONSOLIDAT (en milers d'euros)			
Conceptes	2017	% Flux net	% Saldo inicial
Efectiu i actius líquids equivalents a l'inici de l'exercici	544.140		100,0%
I. Fluxos d'efectiu de les activitats de gestió	354.261	408,5%	65,1%
II. Fluxos d'efectiu de les activitats d'inversió	-189.733	-218,8%	-34,9%
III. Fluxos d'efectiu de les activitats de finançament	-78.286	-90,3%	-14,4%
IV. Fluxos d'efectiu pendents de classificació	486	0,6%	0,1%
V. Efecte de les variacions dels tipus de canvi			
VI. Increm./dismin. neta efectiu i actius líquids equivalents (I+II+III+IV+V)	86.727		15,9%
Efectiu i actius líquids equivalents al final de l'exercici	630.867		115,9%

B. ESTAT DEL DEUTE

L'estat de l'endeutament consolidat de les entitats locals de les Illes Balears és el següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. ESTAT DEL DEUTE CONSOLIDAT (en milers d'euros)			
Conceptes	2017	% Anterior	% Variació
Deute pendent a l'inici de l'exercici	763.109	100,0%	100,0%
Deute pendent a llarg termini a l'inici de l'exercici	600.583	78,7%	
Deute pendent a curt termini a l'inici de l'exercici	162.527	21,3%	
Variacions de deute durant l'exercici	-76.820		-10,1%
Creacions de deute durant l'exercici	86.638		
Amortitzacions de deute durant l'exercici	-163.459		
Deute pendent al final de l'exercici	686.289	100,0%	89,9%
Deute pendent a llarg termini al final de l'exercici	547.468	79,8%	
Deute pendent a curt termini al final de l'exercici	138.821	20,2%	
Despeses financeres de l'exercici i mitjana estimada de cost financer	31.967	4,4%	

C. ESTAT DEL ROMANENT DE TRESORERIA

L'estat del romanent de tresoreria consolidat de les entitats locals és el següent:¹

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. ESTAT DEL ROMANENT DE TRESORERIA CONSOLIDAT (en milers d'euros)		
Components	2017	% Romanent
1. Fons líquids de tresoreria*	630.789	69,2%
2. Drets pendents de cobrament	556.336	61,1%
3. Obligacions pendents de pagament	236.635	26,0%
4. Partides pendents d'aplicació	39.445	4,3%
I. Romanent de tresoreria total (1 + 2 - 3 + 4)	911.044	100,0%
II. Saldos de cobrament dubtós	262.018	28,8%
III. Excés de finançament afectat	82.525	9,1%
IV. Romanent de tresoreria per a despeses generals (I-II-III)	566.502	62,2%

* No coincideixen amb els que figuren al balanç, atès que sis ajuntaments han retut el compte amb aquesta incoherència.

¹ Quadre modificat en virtut de les al·legacions presentades.

5. QUADRE DE COMANDAMENT

En aquest apartat de l'Informe s'analitza el resultat d'un conjunt reduït d'indicadors d'entre els que s'han fet servir en l'estudi dels estats comptables consolidats de l'apartat anterior. Són dotze indicadors bàsics i sis de complementaris, que constitueixen un quadre de comandament per a les entitats locals i que permeten, en conjunt, analitzar de manera senzilla la situació econòmica financera i pressupostària d'una entitat local, així com la seva comparació amb les altres entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe.

Aquests indicadors s'han calculat a partir de la informació de la plataforma de rendició telemàtica i de les dades obtingudes del procés de consolidació de comptes realitzat d'acord amb el que s'ha indicat en la introducció d'aquest Informe.

A més, s'ha calculat un indicador sintètic, que integra ponderadament el resultat dels indicadors bàsics i complementaris. Amb aquest indicador sintètic s'ha elaborat una relació dels ajuntaments de les Illes Balears subjectes a anàlisi, que té per finalitat permetre a les entitats locals veure com es troben posicionades en comparació de la resta i, en el seu cas, servir per detectar els aspectes més febles a fi de poder actuar per millorar-los.

Cal destacar que el resultat d'aquest indicador sintètic, ponderat en un rang de 0 a 10, resumeix la situació econòmica financera i pressupostària de l'entitat local analitzada. Així, les entitats locals que obtenen un resultat baix de l'indicador sintètic presenten una situació econòmica financera i pressupostària de la qual haurien de corregir determinats aspectes per aproximar-se a la mitjana d'ajuntaments de les Illes Balears.

La sistemàtica que s'ha seguit per estimar l'indicador sintètic ha estat la següent:

- Valorar entre 0 i 1 cada indicador. El resultat de cada indicador de cada entitat local s'ha transformat en un valor entre 0 i 1, per poder fer l'agregació. Aquesta conversió s'ha realitzat respecte al valor màxim i al valor mínim calculats després de descartar els valors extrems i considerant una distribució normal dels valors de cada indicador.
- El subtotal dels dotze indicadors bàsics és el resultat de multiplicar per 0,625 la suma dels valors entre 0 i 1 de cada un d'aquests indicadors, a fi que aquests, en conjunt, representin el 75 % de l'indicador sintètic. En aquest cas, tot i que hi ha diversos indicadors d'una mateixa categoria, la seva correlació no és elevada i això evita el problema del biaix cap a una categoria o una altra.
- El subtotal dels sis indicadors complementaris és el resultat de multiplicar per 0,416 la suma dels valors entre 0 i 1 de cada un d'aquests indicadors, a fi que aquests, en conjunt, representin el 25 % de l'indicador sintètic. També en aquest cas, tot i que hi ha diversos indicadors d'una mateixa categoria, la seva correlació no és elevada i això evita el problema del biaix cap a una categoria o una altra.
- L'indicador sintètic és el resultat de la suma dels dos subtotals obtinguts dels dotze indicadors bàsics i dels sis indicadors complementaris.

En el quadre següent es mostra la definició dels indicadors bàsics i complementaris utilitzats i se n'explica el criteri de valoració a l'efecte de l'estimació del resultat de l'indicador sintètic:

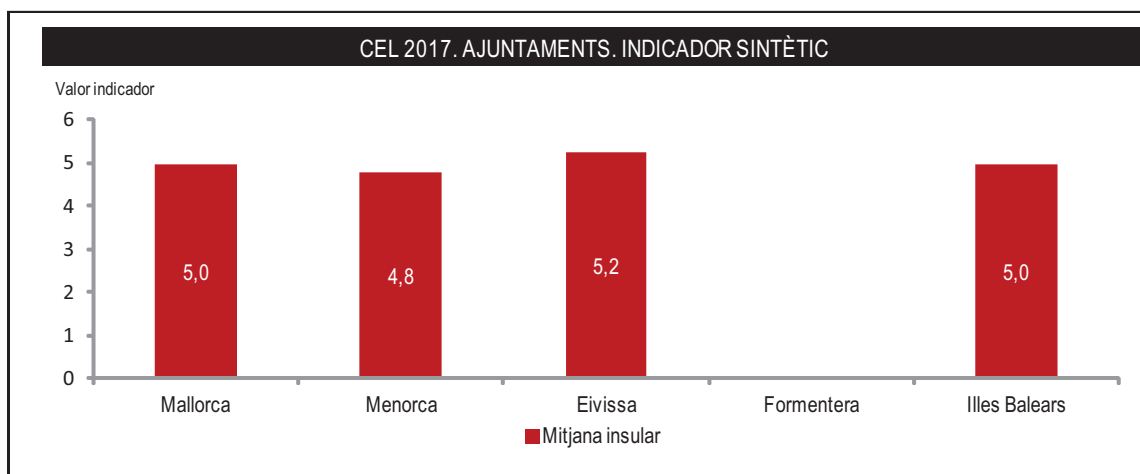
INDICADORS BÀSICS (75% de la puntuació de l'indicador sintètic)				
Codi	Nom de l'indicador	Definició	Valor 1	Valor 0
b1	Liquiditat	Fons líquids	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Creditors a curt termini		
b2	Endeutament sobre ingressos corrents	Creditors a llarg i a curt termini (financers)	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5)		
b3	Evolució dels ingressos recurrents	Ingr. recur. exer.N - Ingr. recur. exer.N-1	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Ingressos recurrents exer. N-1		
b4	Evolució de la despesa estructural	Desp. estr. exer.N - Desp. estr. exer.N-1	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		Ingressos recurrents exer. N-1		
b5	Termini de cobrament	Drets pendents cobrament cap. 1-3 x 365	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		Recaptació neta de dels capítols 1-3		
b6	Termini de pagament	Obligacions pendents pagament cap. 2 i 6 x 365	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		Pagaments realitzats dels capítols 2 i 6		
b7	Autonomia	DRN (cap. 1,2,3,5,6,8 i conc. 4200/01/02)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Drets reconeguts nets (cap. 1 - 9)		
b8	Índex de despesa de personal	ORN (cap. 1)	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5)		
b9	Esforç inversor	ORN (cap. 6 i 7)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total ORN (cap. 1 - 9)		
b10	Índex d'estalvi brut	DRN (cap. 1 - 5) -ORN (cap. 1, 2 i 4)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5)		
b11	Índex de sostenibilitat pressupostària	Resultat pressup. ajustat – mov. 413.	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total ORN (cap. 1 - 9)		
b12	Excedent pressupostari acumulat	RTDG - saldo 413.	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total ORN (cap. 1 - 9)		
INDICADORS COMPLEMENTARIS (25% de la puntuació de l'indicador sintètic)				
Codi	Nom de l'indicador	Definició	Valor 1	Valor 0
c1	Solvència a curt termini	Fons líquids + Drets pendents de cobr.	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Creditors a curt termini		
c2	Cost financer mitjà	Despeses financeres	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		(S.inicial + S.final de creditors financers)/2		
c3	Execució pressupost de despeses	ORN (cap. 1 - 9)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Crèdits definitius de despeses (cap. 1 - 9)		
c4	Autonomia fiscal	DRN (cap. 1 a 3 i conc. 4200/01/02)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		Total DRN (cap. 1 - 9)		
c5	Índex de retorn al ciutadà	ORN (Àrees de despesa 1 - 4)	Màxim dels ajuntaments	Mínim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 3 i conc. 4200/01/02)		
c6	Termini mínim d'amortització del deute	Creditors a llarg i curt termini (financers)	Mínim dels ajuntaments	Màxim dels ajuntaments
		DRN (cap. 1 - 5) – ORN (cap. 1 - 4)		

Informe sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2017

La valoració de cada un d'aquests indicadors, obtinguts per a cada ajuntament sobre les dades dels estats comptables consolidats d'aquests, així com el resultat de l'indicador sintètic, es mostra en el quadre següent:

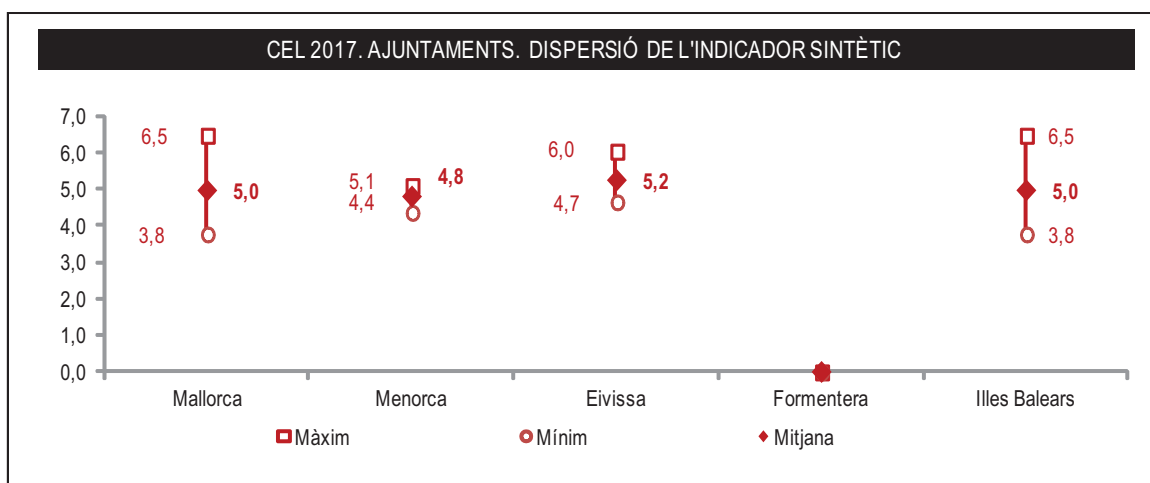
CEL 2017. AJUNTAMENTS. CEL17: Sintetic Taula de puntuacions																					
Ajuntament	Indicadors bàsics													Indicadors complementaris						Indicador sintètic	
	b1	b2	b3	b4	b5	b6	b7	b8	b9	b10	b11	b12	Subt.	c1	c2	c3	c4	c5	c6		Subt.
Alcúdia	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	0,6	0,6	0,7	0,8	1,0	4,7	1,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,5	6,5
Ariany	0,6	0,5	0,7	0,6	0,7	0,6	0,4	0,6	1,0	0,5	0,6	0,5	4,6	1,0	0,4	0,5	0,4	0,6	0,5	1,4	6,2
Sant Joan de Labritja	1,0	0,4	0,4	0,3	0,4	0,3	0,5	0,7	0,6	0,8	1,0	0,8	4,5	0,6	0,5	0,4	0,5	0,4	0,5	1,2	6,0
Selva	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7	0,8	4,2	1,0	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	1,4	6,0
Consell	0,4	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,7	0,6	0,6	0,4	4,2	0,9	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	1,5	5,8
Manacor	0,7	0,4	0,4	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,7	0,7	3,9	0,9	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,4	5,8
Santa Margalida	0,5	0,5	0,4	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7	0,6	3,9	0,7	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	1,4	5,7
Salines, ses	0,9	0,6	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,6	0,7	0,6	4,4	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	1,3	5,6
Santanyí	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,8	0,6	0,6	0,4	4,1	0,6	0,5	0,6	0,6	0,4	0,5	1,3	5,6
Costitx	0,4	0,7	0,4	0,5	0,4	0,5	0,3	0,5	1,0	0,5	0,5	0,4	3,8	0,8	0,5	0,6	0,3	0,9	0,5	1,5	5,6
Sant Josep de sa Talaia	0,3	0,4	0,1	0,6	0,1	0,6	0,6	0,5	0,7	1,0	0,7	3,9	0,6	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	1,2	5,4	
Marratxí	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,9	0,5	4,1	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,3	5,4	
Andratx	0,2	0,7	0,0	0,5	0,0	0,5	0,6	0,5	0,7	0,7	0,8	0,7	3,7	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	1,3	5,4
Santa Eulària des Riu	0,5	0,4	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,4	4,1	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	1,3	5,3
Campos	0,4	0,4	0,6	0,4	0,6	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,7	0,5	3,8	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,3	5,3
Muro	0,6	0,6	0,6	0,5	0,6	0,5	0,5	0,6	0,5	0,4	0,5	0,4	3,9	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	1,3	5,2
Artà	0,7	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	4,0	0,5	0,4	0,5	0,6	0,4	0,5	1,2	5,2
Santa Maria del Camí	0,4	0,4	0,5	0,4	0,5	0,4	0,5	0,4	0,8	0,5	0,6	0,4	3,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	1,3	5,2
Sant Llorenç des Cardassar	0,5	0,5	0,7	0,3	0,7	0,3	0,5	0,6	0,6	0,5	0,4	0,4	3,8	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	0,5	1,3	5,2
Pollença	0,5	0,5	0,5	0,3	0,5	0,3	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	3,6	0,7	0,0	0,5	0,6	0,5	1,2	5,1	
Lloret de Vistalegre	0,7	0,3	0,7	0,6	0,7	0,6	0,4	0,3	0,8	0,3	0,4	0,4	3,9	0,7	0,5	0,5	0,3	0,9	0,3	1,3	5,1
Ciutadella de Menorca	0,7	0,4	0,6	0,5	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,6	0,7	0,4	3,9	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	1,2	5,1
Algaida	0,5	0,7	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,4	3,7	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,3	5,1
Vilafranca de Bonany	0,6	0,6	0,4	0,6	0,4	0,6	0,4	0,5	0,6	0,5	0,6	0,4	3,9	0,6	0,5	0,6	0,4	0,5	0,4	1,3	5,1
Migjorn Gran, es	0,1	0,7	0,6	0,4	0,6	0,4	0,5	0,4	0,5	0,4	0,5	0,6	3,6	0,7	0,5	0,4	0,5	0,5	0,4	1,3	5,0
Campanet	0,4	0,5	0,4	0,6	0,4	0,6	0,4	0,5	0,7	0,4	0,5	0,4	3,6	0,6	0,5	0,5	0,4	0,6	0,5	1,3	5,0
Búger	0,7	0,2	0,6	0,6	0,6	0,6	0,4	0,5	0,8	0,6	0,5	0,4	4,1	0,5	0,5	0,5	0,4	0,6	0,4	1,2	5,0
Felanix	0,7	0,0	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	0,3	3,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	1,3	4,9
Capdepera	0,6	0,5	0,5	0,3	0,5	0,3	0,6	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	3,6	0,5	0,5	0,3	0,6	0,5	0,5	1,2	4,9
Alaior	0,5	0,7	0,4	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5	0,6	0,4	3,7	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	1,2	4,9
Mercadal, es	0,5	0,5	0,4	0,3	0,4	0,3	0,5	0,6	0,6	0,5	0,6	0,4	3,5	0,6	0,5	0,4	0,5	0,5	0,5	1,3	4,9
Castell, es	0,6	0,4	0,5	0,2	0,5	0,2	0,5	0,3	0,5	0,5	0,6	0,5	3,3	0,5	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	1,3	4,9
Ferrieres	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,3	0,4	0,5	0,4	3,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,6	0,5	1,2	4,8
Bunyola	0,6	0,6	0,1	0,4	0,1	0,4	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7	0,3	3,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	1,2	4,8
Sóller	0,6	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,4	3,6	0,5	0,4	0,5	0,6	0,5	0,4	1,2	4,8
Eivissa	0,4	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,3	3,7	0,5	0,3	0,5	0,5	0,5	0,4	1,1	4,8
Deià	0,3	0,5	0,4	0,3	0,4	0,3	0,5	0,6	0,6	0,3	0,6	0,5	3,3	0,6	0,0	0,5	0,6	0,4	0,5	1,1	4,7
Maria de la Salut	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,7	0,5	0,4	0,4	3,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,6	0,4	1,2	4,7
Sant Antoni de Portmany	0,3	0,3	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	0,3	3,5	0,4	0,4	0,6	0,5	0,5	0,5	1,2	4,7
Lluçmajor	0,5	0,6	0,4	0,3	0,4	0,3	0,5	0,4	0,4	0,6	0,6	0,4	3,4	0,5	0,5	0,5	0,6	0,4	0,4	1,2	4,6
Lloseta	0,5	0,4	0,5	0,6	0,5	0,6	0,5	0,3	0,5	0,3	0,4	0,3	3,4	0,5	0,5	0,6	0,5	0,6	0,4	1,3	4,6
Porreres	0,3	0,4	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,6	0,4	0,5	0,3	3,7	0,5	0,5	0,6	0,4	0,6	0,3	1,2	4,6
Calvià	0,5	0,4	0,4	0,1	0,4	0,1	0,5	0,3	0,5	0,5	0,5	0,4	2,9	0,6	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	1,3	4,6
Son Servera	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,3	3,4	0,5	0,4	0,5	0,6	0,5	0,4	1,2	4,5
Sant Lluís	0,5	0,4	0,6	0,5	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	0,4	3,6	0,5	0,4	0,4	0,6	0,5	0,2	1,1	4,5
Inca	0,6	0,3	0,4	0,5	0,4	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	3,3	0,5	0,5	0,4	0,5	0,6	0,4	1,2	4,5
Maó	0,4	0,2	0,5	0,3	0,5	0,3	0,5	0,4	0,5	0,4	0,6	0,3	3,1	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,4	1,2	4,4
Pobla, sa	0,9	0,1	0,6	0,3	0,6	0,3	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,3	3,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,3	1,1	4,3
Binissalem	0,8	0,3	0,2	0,4	0,2	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,3	3,2	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,3	1,1	4,3
Sencelles	0,3	0,0	0,4	0,6	0,4	0,6	0,4	0,5	0,5	0,2	0,4	0,4	2,9	0,6	0,5	0,6	0,4	0,5	1,0	1,5	4,3
Escorca	1,0	0,6	0,7	0,0	0,7	0,0	0,4	0,3	0,8	0,3	0,3	0,3	3,4	0,4	0,5	0,6	0,4	0,6	0,0	1,0	4,3
Esporles	0,3	0,8	0,1	0,4	0,1	0,4	0,5	0,3	0,5	0,3	0,4	0,3	2,8	0,4	0,5	0,6	0,4	0,7	0,4	1,3	4,3
Palma	0,5	0,6	0,5	0,2	0,5	0,2	0,5	0,3	0,5	0,4	0,5	0,3	3,1	0,4	0,4	0,5	0,5	0,6	0,2	1,1	4,2
Montuïri	0,6	0,7	0,4	0,0	0,4	0,0	0,4	0,5	0,6	0,5	0,6	0,4	3,2	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4	0,0	0,9	4,1
Valldemossa	0,2	0,0	0,5	0,3	0,5	0,3	0,3	0,4	1,0	0,5	0,4	0,3	2,9	0,4	0,0	0,5	0,3	0,5	1,0	1,1	3,8
Banyalbufar	0,1	0,4	0,0	0,4	0,0	0,4	0,3	0,5	0,7	0,4	0,4	0,5	2,6	0,4	0,5	0,6	0,4	0,6	0,1	1,1	3,8

El quadre següent resumeix la mitjana del valor de l'indicador sintètic dels municipis agrupats per illes:



La mitjana més elevada, l'obtenen els ajuntaments d'Eivissa, amb un valor de 5,2, els quals, per tant, d'acord amb la informació continguda en els comptes generals processada per obtenir els indicadors del quadre de comandament i d'acord amb aquest indicador sintètic, serien el conjunt d'ajuntaments que, de mitjana, gestionen amb més encert l'economia i les finances.

A continuació, s'analitza el grau de dispersió dels valors de l'indicador sintètic:



Els valors de l'indicador sintètic dels ajuntaments de Mallorca són els que presenten el grau més alt de dispersió i, així, la diferència en la puntuació entre l'entitat amb més valor de l'indicador i amb menys és de 2,7 punts. Menorca presenta la menor dispersió amb 0,7 punts.

L'Ajuntament d'Alcúdia obté el valor de l'indicador sintètic més elevat amb un 6,5, seguit d'Ariany, Sant Joan de Labritja i Selva amb valors superiors o iguals a 6. Entre els ajuntaments menorquins, destaca l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca amb un valor de 5,1.

6. AJUSTS REALITZATS

La revisió dels estats comptables ha donat lloc a ajusts per incorreccions que s'han detectat, els quals no s'han de confondre amb els ajusts de consolidació realitzats per homogeneïtzar la informació comptable a fi de poder agregar les magnituds, i que s'expliquen en l'apartat de metodologia de la Introducció de l'Informe. Les principals incorreccions s'han detectat en els estats comptables de les societats mercantils dependents, que es donen bàsicament pel fet que la informació s'ha d'introduir manualment en els formularis de la Plataforma de rendició, cosa que afavoreix l'existència de moltes errades de transcripció. Aquestes errades s'han ajustat i s'expliquen en l'annex III.1.1. del Tom II.

L'avaluació del riscs d'incorreccions materials realitzada durant la planificació de la fiscalització va donar com a resultat la necessitat de fer una revisió més acurada de l'estimació del deteriorament del saldo de deutors pressupostaris, dels desviaments de despeses amb finançament afectat i de la correcció valorativa com a conseqüència de la depreciació de l'immobilitzat intangible, material, inversions immobiliàries i patrimoni públic del sòl.

L'estimació del deteriorament del saldo de deutors pressupostaris afecta el romanent de tresoreria per a despeses generals, el resultat econòmic patrimonial i la valoració de l'actiu corrent del balanç i, per tant, el fons de maniobra de l'entitat local.

Les desviacions de finançament positives i negatives de les despeses amb finançament afectat modifiquen el resultat pressupostari ajustat, i també el romanent de tresoreria per a despeses generals. Aquesta darrera magnitud quantifica un recurs per finançar despesa i, per tant, ha de ser subjecte de més control i prudència en la seva valoració.

L'amortització de l'immobilitzat intangible, l'immobilitzat material, les inversions immobiliàries i el patrimoni públic del sòl afecta la valoració de l'actiu no corrent, del patrimoni de l'entitat local i del resultat econòmic patrimonial.

Aquesta revisió ha donat lloc a la realització d'ajusts quan el seu import s'ha considerat significatiu d'acord amb la materialitat calculada per cada una de les entitats de l'àmbit subjectiu i que es detallen en l'annex III.1.2. del Tom II.

A. SALDOS DE COBRAMENT DUBTÓS

Les entitats locals, majoritàriament, i així ho afirmen moltes en la nota corresponent de la memòria dels comptes anuals relativa a les normes de valoració, apliquen el criteri d'antiguitat dels drets de cobrament i, per tant, no consideren altres factors, com són els percentatges de recaptació de drets de pressupost corrent i de pressuposts tancats, així com assenyala el RD 500/1990, de 20 d'abril, que desplega el capítol primer del títol sisè del TRLRHL. Atesa la importància de l'estimació adequada dels saldos de cobrament dubtós, l'SCIB ha calculat el deteriorament d'acord amb el volum de drets reconeguts, la capacitat de recaptació i la intensitat de gestió dels saldos d'exercicis tancats que ha mostrat en els darrers tres exercicis cada una de les entitats locals. La metodologia per realitzar la verificació de la raonabilitat del deteriorament és la mateixa que l'aplicada en la fiscalització sobre determinats aspectes de compte general de les entitats locals corresponent a l'exercici 2014 (Informe 134/2017, en el qual es detalla la prova realitzada).

D'acord amb aquesta prova catorze ajuntaments ajusten correctament el romanent de tresoreria de 2017, set ajuntaments l'ajusten amb excés i trenta-cinc ajuntaments i una mancomunitat l'ajusten defectuosament.

A continuació, es mostra el detall dels ajuntaments que han estat objecte d'ajust del deteriorament dels deutors que figura en el romanent de tresoreria segons el criteri de l'SCIB:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. AJUSTS DEL DETERIORAMENT DE DEUTORS REALITZATS PER L'SCIB (en milers d'euros)						
Ajuntament	2017			2016		
	Comptabilitzat	Ajust SCIB	Ajustat	Comptabilitzat	Ajust SCIB	Ajustat
Alcúdia	5.508		5.508	5.716	738	6.453
Algaida	935	35	970	811	205	1.016
Andratx	7.279	2.006	9.284	8.100		8.100
Artà	1.653	1.214	2.867	1.402	709	2.111
Banyalbufar	824	30	854	807	65	872
Binissalem	590	849	1.439	716	449	1.165
Búger	142		142	86	29	114
Bunyola	2.262	1.296	3.559	1.277	1.141	2.418
Calvià	34.434	-985	33.448	34.434	-3.972	30.461
Campos	799	640	1.439	640	639	1.279
Capdepera	4.399		4.399	4.725	1.760	6.485
Castell, es	904	193	1.097	1.133		1.133
Ciutadella de Menorca	11.026	-4.676	6.350	10.398	-3.461	6.937
Consell	256		256	233	171	404
Costitx	103	79	182	80	87	166
Deià	232	277	509	194	229	423
Escorca		70	70		110	110
Esporles	353	199	552	320	238	558
Felanitx	1.246	868	2.114	1.258	787	2.045
Ferrerries	1.211		1.211	1.084	-254	830
Inca	3.925	3.258	7.184	3.814	3.246	7.060
Lloseta	493	467	960	422	322	744
Llucmajor	10.184	2.070	12.254	7.215	2.902	10.117
Manacor	11.892	-1.498	10.394	11.452	-730	10.722
Maó	7.329	-397	6.931	7.727	-283	7.444
Maria de la Salut	238		238	138	85	224
Marratxí	3.131	3.086	6.217	3.042	3.816	6.858
Mercadal, es	1.932	801	2.733	1.668	622	2.290
Migjorn Gran, es	479	-136	343	419	-93	326
Montuiri	976	-206	770	922	-154	768
Muro	1.037	481	1.518	452	525	977
Palma	51.107	17.609	68.716	42.349	44.525	86.874
Pobla, sa	1.342	77	1.419	1.342	260	1.602
Pollença	4.389	460	4.849	4.674	-4	4.670
Porreres	273		273	258	140	398
Salines, ses	330	317	647	1.103	-508	595
Sant Joan de Labritja	1.680	497	2.177	1.696	432	2.129
Sant Josep de sa Talaia	11.505	8.745	20.250	10.831	7.443	18.274
Sant Llorenç des Cardassar	644	230	874	482	343	825
Sant Lluís	1.585	584	2.169	1.562	554	2.116
Santa Eulària des Riu	1.398	1.372	2.770	1.743	639	2.382
Santa Margalida	3.686	-264	3.422	4.887	-1.054	3.834
Santa Maria del Camí	1.046	314	1.361	1.036	424	1.461
Selva	276	138	414	269	186	455
Sencelles	318	453	771	214	223	437
Sóller	2.239	718	2.957	1.729	879	2.608
Son Servera	1.790	144	1.935	1.886	900	2.786
Valldemossa	503	243	746	400	383	783
Vilafranca de Bonany	272	42	315	104	204	308

Incidències

- Trenta-cinc ajuntaments infravaloren significativament l'ajust del romanent de tresoreria de l'exercici 2017 per deteriorament del valor de saldos de deutors pendents de cobrament. Entre aquests destaca l'import ajustat de l'Ajuntament de Palma (17.609 milers d'euros) i, en termes relatius respecte a l'import del deteriorament registrat, són significatius els defectes de cobertura de Binissalem (-143,8 %), Deià (-119,8 %) i Sencelles (-142,6 %).
- Els ajuntaments de Costitx, Escorca, Inca, Selva i ses Salines, i la Mancomunitat Intermunicipal de Serveis Públics Insulars, a més, incompleixen els límits mínims establerts en l'art. 193. bis del TRLRHL per determinar els drets de recaptació difícil o impossible.

B. DESPESES AMB FINANÇAMENT AFECTAT

El risc d'incorreccions respecte a les desviacions de finançament de despeses amb finançament afectat ve donat per la complexitat del seu càlcul i per no corregir les desviacions com a conseqüència de l'execució real de les despeses i dels ingressos vinculats als projectes amb finançament afectat.

La informació continguda en els comptes anuals retuts mitjançant la Plataforma de rendició telemàtica resulta insuficient per poder revisar adequadament la correcció del càlculs d'aquestes desviacions. Per aquest motiu, s'ha demanat als ajuntaments informació complementària mitjançant un qüestionari. No han contestat aquest requeriment, ho han fet amb informació incompleta o una vegada finalitzat el treball de camp, les entitats següents:

Ajuntament d'Artà	Ajuntament de Palma*
Ajuntament de Binissalem*	Ajuntament de Sant Joan de Labritja
Ajuntament de Ciutadella de Menorca*	Ajuntament de Sencelles*
Ajuntament de Maó	Mancomunitat Pla de Mallorca
Ajuntament des Migjorn Gran	Entitat Local Menor de Palmanyola
Ajuntament de Muro	

* Tampoc no va contestar al requeriment de la mateixa informació relativa al Compte general corresponent a l'exercici 2016.

S'ha de tenir en compte que els ajusts negatius als imports de les desviacions de finançament acumulades positives produeixen un efecte positiu sobre el romanent de tresoreria per a despeses generals, atès que l'incrementen, i els ajusts positius, un efecte negatiu.

En el quadre següent es detallen els ajuntaments en els quals s'han detectat errades significatives en l'import de les desviacions de finançament acumulades positives:²

² Quadre modificat en virtut de les al·legacions presentades.

CEL 2017. AJUNTAMENTS. AJUSTS DELS DESVIAMENTS ACUMULATS POSITIVS REALITZATS PER L'SCIB (en milers d'euros)						
Ajuntament	2017			2016		
	Comptabilitzat	Ajust auditoria	Ajustat	Comptabilitzat	Ajust auditoria	Ajustat
Andratx	5.519	780	6.300	9.143		9.143
Calvià	10.608		10.608	8.077	-976	7.101
Inca		164	164			
Manacor	2.200		2.200	2.525	-822	1.702
Maria de la Salut	210		210	529	-13	517
Salines, ses	1.064	-1.057	7	1.348	-1.046	302
Sant Antoni de Portmany	611	-611	0	1.459	-1.459	
	20.211	-723	19.488	23.080	-4.315	18.765

En el quadre següent es detallen els ajuntaments en els quals s'han detectat errades significatives en l'import de desviacions de finançament positives i negatives de l'exercici 2017:³

CEL 2017. AJUNTAMENTS. AJUSTS DELS DESVIAMENTS DE L'EXERCICI REALITZATS PER L'SCIB (en milers d'euros)						
Ajuntament	DESVIAMENTS POSITIVS			DESVIAMENTS NEGATIVS		
	Comptabilitzat	Ajust auditoria	Ajustat	Comptabilitzat	Ajust auditoria	Ajustat
Andratx	3.004	-1.675	1.328	546	3.562	4.109
Búger	146		146	447	-19	428
Calvià		4.500	4.500		1.016	1.016
Campanet	29		29	1	10	11
Deià	17		17	476	50	526
Eivissa	2.266		2.266	1.543	375	1.919
Inca		220	220		1.942	1.942
Salines, ses	103	-95	7	10	292	302
	5.565	2.949	8.514	3.023	7.228	10.252

Incidències

- L'Ajuntament de Palma manifesta que el mòdul de seguiment dels projectes de despesa amb finançament afectat del programa de comptabilitat encara no està desenvolupat i, per aquest motiu, no pot justificar els imports dels desviaments amb els que han ajustat el romanent de tresoreria i el resultat pressupostari.
- Onze ajuntaments han presentat qüestionaris amb incorreccions o incomplets. Són els següents: Andratx, Bunyola, Campos, Campanet, Consell, Porreres, Santa Eulària des Riu, Sant Lluís, Sant Josep de sa Talaia, Valldemossa i Vilafranca de Bonany.
- Els ajuntaments des Castell i Sant Llorenç des Cardassar, i la Mancomunitat Intermunicipal de Serveis Públics Insulars, malgrat que liquiden el pressupost amb drets per transferències de capital, han manifestat que no tenen projectes de despesa amb finançament afectat.
- Set ajuntaments presenten incorreccions significatives en l'import de les desviacions de finançament acumulades positives del romanent de tresoreria per a despeses generals de l'exercici 2017. Aquests ajuntaments són: Andratx, Calvià, Inca, Manacor, Maria de la Salut, ses Salines i Sant Antoni de Portmany. Destaquen els imports ajustats dels ajuntaments de ses Salines.

³ Quadre modificat en virtut de les al·legacions presentades.

- Vuit ajuntaments presenten incorreccions significatives en l'import les desviacions de finançament positives i negatives, amb les que s'ha ajustat el resultat pressupostari de l'exercici 2017. Aquests ajuntaments són els següents: Andratx, Búger, Calvià, Campanet, Deià, Eivissa, Inca i ses Salines. Destaquen els imports ajustats dels ajuntaments d'Andratx, Calvià i Inca.⁴

C. CORRECCIÓ VALORATIVA PER LA DEPRECIACIÓ DE L'IMMOBILITZAT NO FINANCER

L'immobilitzat intangible, l'immobilitzat material, les inversions immobiliàries i el patrimoni públic del sòl són actius que posseeix l'entitat pel seu ús en la producció o subministrament de béns i serveis, o per a ús intern amb propòsits administratius, i que s'espera que tinguin una vida útil superior a l'any. Aquests actius inicialment s'han de registrar i valorar adequadament amb independència de la seva forma d'adquisició, ja sigui onerosa, per producció pròpia o gratuïta. A més, durant tota la seva vida útil s'han practicat les correccions valoratives pel seu deteriorament. L'amortització és la correcció valorativa sistemàtica que recull la depreciació de l'immobilitzat pel pas del temps i que comptablement es tradueix en una despesa en el compte del resultat econòmic patrimonial i en una reducció del valor de l'actiu de l'entitat.

La informació continguda en els comptes anuals retuts mitjançant la Plataforma de rendició telemàtica resulta insuficient per poder revisar adequadament la correcció del càlcul de la despesa per amortització de l'immobilitzat. Per aquest motiu, s'ha demanat als ajuntaments informació complementària mitjançant un qüestionari. No han contestat aquest requeriment, ho han fet amb informació incompleta o una vegada finalitzat el treball, les entitats següents:

Ajuntament d'Esporles	Ajuntament de Lluçmajor
------------------------------	--------------------------------

En el quadre següent es detallen els ajuntaments en els quals s'han detectat errades significatives en l'import de despeses per amortització del seu immobilitzat intangible, material, inversions immobiliàries i/o patrimoni públic del sòl:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. AJUSTS DE LA DESPESA PER AMORTITZACIÓ REALITZATS PER L'SCIB (en milers d'euros)						
Ajuntament	2017			2016		
	Comptabilitzat	Ajust SCIB	Ajustat	Comptabilitzat	Ajust SCIB	Ajustat
Alcúdia	4.964	-123	4.840	1.535	1.011	2.546
Ciutadella de Menorca	-560	1.617	1.058	1.314		1.314
Consell	30	245	275	16	259	275
Costitx	13	76	89	0	89	89
Mercadal, es	692		692	374	144	518
Lloret de Vistalegre	15	58	73	6	67	73
Marratxí	715	235	950	667	283	950
Palma	14.528	5.136	19.664	11.292	8.083	19.374
Porreres	457	939	1.397	447	949	1.397
Sant Llorenç des Cardassar	567	1.319	1.887	580	1.306	1.887
Sant Lluís	686	367	1.052	654	399	1.052
TOTAL	22.108	9.869	31.977	16.885	12.590	29.476

En el quadre següent es detallen els ajuntaments en els quals s'han detectat errades significatives en l'import de l'amortització acumulada del seu immobilitzat intangible, material, inversions immobiliàries i/o patrimoni públic del sòl:

⁴ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

CEL 2017. AJUNTAMENTS. AJUSTS DE L'AMORTITZACIÓ ACUMULADA REALITZATS PER L'SCIB (en milers d'euros)						
Ajuntament	2017			2016		
	Comptabilitzat	Ajust SCIB	Ajustat	Comptabilitzat	Ajust SCIB	Ajustat
Alcúdia	25.694	-30	25.664	20.730	7	20.737
Búger	853	-10	843	558		558
Castell, es	10.282	7	10.289	9.449	7	9.456
Ciutadella de Menorca	28.350	-3.207	25.142	28.909	-6.600	22.310
Consell	53	382	436	23	368	392
Costitx	13	42	55	0	38	38
Lloret de Vistalegre	33	67	100	18	68	86
Marratxí	14.387	-178	14.209	13.672		13.672
Mercadal, es	5.999	23	6.021	5.306	21	5.328
Palma	190.916	37.912	228.827	174.601	43.043	217.645
Porreres	5.384	4.945	10.328	4.927	5.243	10.169
Salines, ses	5.910	60	5.970	5.446	33	5.479
Sant Antoni de Portmany	2.665		2.665	1.544	452	1.996
Sant Llorenç des Cardassar	20.479	-2.889	17.590	19.911	-2.812	17.099
Sóller	3.908	-108	3.800	1.928		1.928
Son Servera	9.542		9.542	8.934	-23	8.911
TOTAL	324.468	37.015	361.483	295.959	39.846	335.804

Incidències

- Quatre ajuntaments, malgrat que manifesten que fan un seguiment individualitzat de tots els elements d'immobilitzat, no han informat en el qüestionari del valor d'adquisició dels elements que estan totalment amortitzats. Són els següents: Costitx, Ferreries, Inca i Vilafranca de Bonany.
- Vuit ajuntaments han indicat en el qüestionari emplenat que apliquen uns criteris d'amortització que no coincideixen amb els que figuren a la nota de la memòria dels comptes anuals sobre «Normes de reconeixement i valoració». Són els ajuntaments d'Alcúdia, Campanet, Consell, Felanitx, Marratxí, Sant Llorenç des Cardassar, ses Salines i Vilafranca de Bonany.
- Quinze ajuntaments manifesten que no fan un seguiment de cap dels elements de l'immobilitzat no financer. Són els següents: Alaior, Alcúdia, Andratx, Banyalbufar, Bunyola, Calvià, Escorca, Formentera, Lluçmajor, Manacor, Maria de la Salut, Sant Josep de sa Talaia, Sant Lluís, Santa Eulària des Riu i Selva. A més, han manifestat que no tenen previst realitzar cap inventari en el futur immediat els ajuntaments d'Alcúdia, Banyalbufar, Escorca, Lluçmajor i Sant Lluís.
- Deu ajuntaments presenten errades significatives en l'import de despeses per amortització de l'exercici 2017. Són els següents: Alcúdia, Ciutadella de Menorca, Consell, Costitx, Lloret de Vistalegre, Marratxí, Palma, Porreres, Sant Llorenç des Cardassar i Sant Lluís.
- Catorze ajuntaments presenten errades significatives en l'import de l'amortització acumulada al tancament de l'exercici 2017. Són els ajuntaments d'Alcúdia, Búger, es Castell, Ciutadella de Menorca, Consell, Costitx, Lloret de Vistalegre, Marratxí, es Mercadal, Palma, Porreres, ses Salines, Sant Llorenç des Cardassar i Sóller.

IV. CONTRACTES I CONVENIS

1. RELACIONS DE CONTRACTES

A. TRAMESA DE LES RELACIONS DE CONTRACTES

D'acord amb la Resolució de 23 de desembre de 2015, de la Presidència del Tribunal de Comptes, i l'Acord del Consell de l'SCIB de 17 de desembre de 2015, que va entrar en vigor dia 30 de desembre de 2015, totes les entitats del sector públic local han de trametre una relació certificada, comprensiva de tots els contractes formalitzats durant l'exercici, excepte els contractes menors (d'obres inferiors a 50 milers d'euros i d'altre tipus inferiors a 18 milers d'euros). El termini per trametre les relacions de contractes de l'exercici 2017 va finalitzar el 28 de febrer de 2018, segons l'Acord del Consell de l'SCIB abans esmentat.

El quadre següent resumeix la tramesa de la relació certificada fins a dia 31 de desembre de 2018, per tipus d'entitat i agrupades per illes:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. TRAMESA DE RELACIONS CONTRACTUALS A 31/12/2018								
Entitats	Nombre ens	Han tramès	Han certificat negativament	Tramesa de relació de contractes				% tramesa
				Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	
Corporacions locals	73	64	5	54	8	6	1	94,5%
Ajuntaments	67	62	1	49	8	5	1	94,0%
Mancomunitats	5	1	4	4		1		100,0%
ELM	1	1		1				100,0%
Entitats dependents	88	31	52	69	5	8	1	94,3%
Organismes autònoms	38	10	27	31	2	3	1	97,4%
Societats mercantils / EPE	25	16	9	22		3		100,0%
Consortis adscrits	8	1	6	4	2	1		87,5%
Fundacions dependents	17	4	10	12	1	1		82,4%
TOTAL	161	95	57	123	13	14	2	94,4%

Han informat sobre l'activitat contractual, mitjançant la tramesa de la relació de contractes o el certificat negatiu corresponent, seixanta-nou entitats locals, cosa que suposa el 94,5 % del total (93,2 % en l'exercici 2016). Pel que fa a les entitats dependents de les entitats locals, ho han fet vuitanta-tres d'aquestes entitats (inclòs el Patronat Molí d'en Gaspar, que durant l'exercici 2017 passa a estar inactiu), que representen el 94,3 % (98,9 % en l'exercici 2016) del total d'ens dependents i adscrits. Així, han tramès la informació sobre l'activitat contractual 152 entitats de les 161 del cens total d'entitats, que, percentualment, representen el 94,4 % d'aquest total (96,3 % en l'exercici 2016).

A la data de tancament d'aquest Informe, 31 de desembre de 2018, no havien tramès la relació certificada de contractes quatre entitats locals de les Illes Balears, que són les següents:

Ajuntaments (4):

Escorca*	Llubí	Mancor de la Vall*	Maria de la Salut
-----------------	--------------	---------------------------	--------------------------

* Varen trametre la relació anual de contractes de l'exercici 2016 fora de termini, amb posterioritat al tancament de l'informe, i, per això, tampoc no es varen incloure en l'Informe 150/2018 consolidat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2016.

Les entitats dependents de les entitats locals de les Illes Balears que, el 31 de desembre de 2018, no havien tramès la relació certificada corresponent a l'exercici 2017 són les següents:

Organisme autònom (1):

Oficina Municipal de Tributs (Ajuntament de Calvià)

ConSORCI (1):

ConSORCI Local CAIB i Ajuntament de sa Pobla (Ajuntament de sa Pobla)

Fundacions (3):

Fundació Museu Cosme Bauçà (Ajuntament de Felanitx)

Fundació Ca n'Oliver (Ajuntament de Maó)

Fundació Teatre Principal de Maó (Ajuntament de Maó)

El quadre següent resumeix la tramesa en termini i fora de termini de les entitats locals agrupades per illes, la qual es detalla per cada entitat en l'annex II.1 del tom II.

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. TRAMESA DE RELACIONS CONTRACTUALS DE 2017								
Entitats per illes	Nombre entitats	Tramesa de relació de contractes o certificació negativa						No tramesa
		En termini		Fora de termini	No incloses en l'Informe	Total		
			%				%	
Ajuntaments	67	47	70,1%	16		63	94,0%	4
Mallorca	53	37	69,8%	12		49	92,5%	4
Menorca	8	5	62,5%	3		8	100,0%	
Eivissa	5	5	100,0%			5	100,0%	
Formentera	1			1		1		
Entitat local menor	1	1	100,0%			1	100,0%	
Mallorca	1	1	100,0%			1	100,0%	
Mancomunitats	5	3	60,0%	2		5	100,0%	
Mallorca	4	3	75,0%	1		4	100,0%	
Eivissa	1			1		1	100,0%	
TOTAL	73	51	69,9%	18		69	94,5%	4

Quaranta-set ajuntaments, tres mancomunitats i l'entitat local menor han tramès, mitjançant la Plataforma de rendició telemàtica, la relació anual certificada en el termini legal; en total, cinquanta-una, cosa que suposa el 69,9 % (31,1 % en l'exercici 2016) del total d'entitats locals de les Illes Balears.

Les devuit entitats locals que han tramès la relació certificada de contractes de l'exercici 2017 fora de termini, però abans del 31 de desembre de 2018, són les següents:

Ajuntaments (16):

Alaior*	Lloseta*	Sant Joan*
Andratx*	es Mercadal	Sineu*
Búger*	Petra*	Sóller*
Campanet*	sa Pobla**	Valldemossa*
Ciutadella de Menorca*	Pollença*	
Formentera	Puigpunyent*	

Mancomunitats (2):

Intermunicipal de Serveis Públics Insulars*	Tramuntana**
--	---------------------

* També va trametre fora de termini la relació de contractes corresponent a l'exercici 2016.

** Va trametre fora de termini la relació de contractes corresponent a l'exercici 2016, amb posterioritat al tancament de l'informe, i, per això, tampoc no es va incloure a l'Informe 150/2018 consolidat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2016.

Tramesa de la relació anual dels darrers exercicis

Els municipis que no han tramès algunes de les relacions anuals de contractes dels sis darrers exercicis són els següents:

Ajuntaments (2):

Ajuntament de sa Pobla (exercicis 2012, 2013, 2014, 2015 i 2016)
Ajuntament de Santa Maria del Camí (exercici 2013)

La mancomunitat que, dia 30 d'abril de 2019, no ha tramès algunes de les relacions anuals de contractes dels sis darrers exercicis és la següent:

Mancomunitat (1):

Mancomunitat Tramuntana (exercicis 2012, 2013, 2014 i 2015)
--

Incidències

- Vint-i-dues entitats locals no varen complir el termini per trametre la relació de contractes de l'exercici 2017. Són les següents: els ajuntaments d'Alaior, Andratx, Búger, Campanet, Ciutadella de Menorca, es Mercadal, Escorca, Formentera, Lloseta, Llubí, Mancor de la Vall, Maria de la Salut, Petra, Pollença, Puigpunyent, sa Pobla, Sant Joan, Sineu, Sóller i Valldemossa, i les mancomunitats Intermunicipal de Serveis Públics Insulars i Tramuntana.
- L'Ajuntament de sa Pobla (2012, 2013, 2014, 2015 i 2016), l'Ajuntament de Santa Maria del Camí (2013) i la Mancomunitat de Tramuntana (2012, 2013, 2014 i 2015) són les úniques entitats locals de les Illes Balears que tenen relacions anuals de contractes d'anys anteriors a l'exercici 2017 pendents de trametre a la Sindicatura de Comptes.
- Vint-i-tres ajuntaments no han tramès els expedients de contractació que superen els imports, segons les dades de la relació anual de contractes, establerts en l'art. 29 del TRLCSP, així com disposa l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes pel qual s'aprova la Instrucció relativa a la tramesa a aquesta institució de la informació contractual del sector públic local de les Illes Balears. En concret, són els següents:

Ajuntament d'Alcúdia (2 exp.)	Ajuntament de Muro (2 exp.)
Ajuntament d'Andratx (3 exp.)	Ajuntament de sa Pobla (1 exp.)
Ajuntament de Calvià (10 exp.)	Ajuntament de Pollença (2 exp.)
Ajuntament de Campos (1 exp.)	Ajuntament de Puigpunyent (1 exp.)
Ajuntament de Ciutadella de Menorca (4 exp.)	Ajuntament de Sant Joan de Labritja (1 exp.)
Ajuntament d'Eivissa (6 exp.)	Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar (1 exp.)
Ajuntament de Felanitx (2 exp.)	Ajuntament de Santa Eulària des Riu (3 exp.)
Consell Insular de Formentera (2 exp.)	Ajuntament de Santa Margalida (1 exp.)
Ajuntament d'Inca (1 exp.)	Ajuntament de Santanyí (1 exp.)
Ajuntament de Lluçmajor (3 exp.)	Ajuntament de Sóller (1 exp.)
Ajuntament de Manacor (3 exp.)	Ajuntament de Son Servera (1 exp.)
Ajuntament des Mercadal (2 exp.)	

B. RESUM DE LES RELACIONS DE CONTRACTES

El resum dels contractes formalitzats en l'exercici 2017 segons el tipus, d'acord amb les relacions trameses per les entitats locals de les Illes Balears, és el següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. CLASSIFICACIÓ SEGONS EL TIPUS DE CONTRACTE (en euros)								
Tipus de contracte	2017				2016			
	Nombre	%	Import	%	Nombre	%	Import	%
Obres	335	32,5%	60.302.047	24,8%	155	20,9%	37.160.398	29,0%
Serveis	350	33,9%	112.422.333	46,2%	307	41,3%	57.633.295	44,9%
Subministraments	214	20,8%	50.403.542	20,7%	174	23,4%	21.284.794	16,6%
Contractes administratius especials	21	2,0%	1.341.252	0,6%	13	1,7%	256.308	0,2%
Contractes de concessió d'obres públiques								
Gestió de serveis públics	25	2,4%	4.863.132	2,0%	26	3,5%	5.486.338	4,3%
Contractes privats subjectes a LCSP	61	5,9%	6.820.389	2,8%	52	7,0%	1.802.120	1,4%
Altres	24	2,3%	7.152.633	2,9%	16	2,2%	4.596.232	3,6%
Sense especificar	1	0,1%						
TOTAL	1.031	100,0%	243.305.328	100,0%	743	100,0%	128.219.486	100,0%

El resum dels contractes formalitzats en l'exercici 2017 segons el procediment, d'acord amb les relacions trameses per les entitats locals de les Illes Balears, és el següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. CLASSIFICACIÓ SEGONS EL PROCEDIMENT (en euros)								
Tipus de procediment	2017				2016			
	Nombre	%	Import	%	Nombre	%	Import	%
Obert criteri preu	192	18,6%	33.544.985	13,8%	131	17,6%	25.999.750	20,3%
Obert criteri múltiple	505	49,0%	179.551.280	73,8%	345	46,4%	86.111.190	67,2%
Negociat amb publicitat	16	1,6%	2.255.322	0,9%	5	0,7%	273.312	0,2%
Negociat sense publicitat	259	25,1%	17.248.799	7,1%	216	29,1%	9.220.322	7,2%
Restringit criteri preu	2	0,2%	210.221	0,1%	1	0,1%	38.595	0,0%
Restringit criteri múltiple	2	0,2%	634.000	0,3%	1	0,1%		
Diàleg competitiu					1	0,1%	45.104	0,0%
Altres	54	5,2%	9.860.721	4,1%	43	5,8%	6.531.212	5,1%
Sense especificar	1	0,1%						
TOTAL	1.031	100,0%	243.305.328	100,0%	743	100,0%	128.219.486	100,0%

El resum dels contractes formalitzats en l'exercici 2017 segons la tramitació, d'acord amb les relacions trameses per les entitats locals de les Illes Balears, és el següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. CLASSIFICACIÓ SEGONS LA TRAMITACIÓ (en euros)								
Tipus de tramitació	2017				2016			
	Nombre	%	Import	%	Nombre	%	Import	%
Ordinària	841	81,6%	215.698.295	88,7%	615	82,8%	108.897.843	84,9%
Urgent	158	15,3%	24.498.191	10,1%	112	15,1%	18.450.450	14,4%
D'emergència								
No aplicable	31	3,0%	3.108.842	1,3%	16	2,2%	871.192	0,7%
Sense especificar	1	0,1%						
TOTAL	1.031	100,0%	243.305.328	100,0%	743	100,0%	128.219.486	100,0%

2. RELACIONS DE CONVENIS

A. TRAMESA DE LES RELACIONS DE CONVENIS

D'acord amb la Resolució de 2 de desembre de 2016, de la Presidència del Tribunal de Comptes, i l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears de 20 de desembre de 2016, que va entrar en vigor dia 25 de desembre de 2016, totes les entitats del sector públic local han de trametre una relació certificada, comprensiva de tots els convenis subscrits durant l'exercici.

El termini per trametre les relacions de convenis de l'exercici 2017 va finalitzar el 28 de febrer de 2018, segons l'Acord del Consell de la Sindicatura abans esmentat.

El quadre següent resumeix la tramesa de la relació certificada fins a dia 31 de desembre de 2018, per tipus d'entitat i agrupades per illes:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. TRAMESA INFORMACIÓ CONVENIS A 31/12/2018								
Entitats	Nombre d'entitats	Han tramès	Han certificat negativament	Tramesa				% tramès
				Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	
Corporacions locals	73	55	9	44	7	4		87,7%
Ajuntaments	67	54	5	43	7	4		88,1%
Mancomunitats	5	1	3	1				80,0%
ELM	1		1					100,0%
Entitats dependents/adscrites	88	11	65	7		4		86,4%
Organismes autònoms	38	5	28	2		3		86,8%
Societats mercantils / EPE	25	2	19	2				84,0%
Consortis adscrits	8	2	5	1		1		87,5%
Fundacions dependents	17	2	13	2				88,2%
TOTAL	161	66	74	51	7	8		87,0%

Seixanta-quatre entitats locals han trames la relació de convenis o el certificat negatiu corresponent, cosa que suposa el 87,7 % del total. Pel que fa a les entitats dependents de les entitats locals, ho han fet setanta-sis d'aquestes entitats (inclòs el Patronat Molí d'en Gaspar, que durant l'exercici 2017 passa a estar inactiu), que representen el 86,4 % del total d'ens dependents i adscrits. Així, han tramès la informació sobre l'activitat contractual 140 entitats de les 160 del cens total d'entitats, que, percentualment, són el 87,0 %.

A la data de tancament d'aquest Informe, 31 de desembre de 2018, no havien tramès la relació certificada de convenis nou entitats locals de les Illes Balears, que són les següents:

Ajuntaments (8):

Escorca	Llubí	Maria de la Salut	Puigpunyent
Formentera	Mancor de la Vall	Pollença	Sant Joan de Labritja

Mancomunitat (1):

Mancomunitat de Tramuntana

Les entitats dependents de les entitats locals de les Illes Balears que, el 31 de desembre de 2018, no havien tramès la relació certificada corresponent a l'exercici 2017 són les següents:

Organismes autònoms (5):

Oficina Municipal de Tributs (Ajuntament de Calvià)	Patronat Municipal Residència Social (Ajuntament de Pollença)
Patronat Municipal de Turisme (Consell Insular de Formentera)	Institut Municipal Ràdio Pollença (Ajuntament de Pollença)
Fundació Escola de Música de Pollença (Ajuntament de Pollença)	

Societats mercantils (4):

Mercapalma, SA (Ajuntament de Palma)	Empresa Municipal Serveis 2002, SL (Ajuntament de Pollença)
Palau de Congressos, SA (Ajuntament de Palma)	Fita 2020, SL (Ajuntament de Vilafranca de Bonany)

ConSORCI (1):

ConSORCI Local CAIB i Ajuntament de sa Pobla (Ajuntament de sa Pobla)
--

Fundacions (2):

Fundació per a l'Ensenyament de la Música i la Dansa a Felanitx (Ajuntament de Felanitx)	Fundació Museu Cosme Bauçà (Ajuntament de Felanitx)
---	--

El quadre següent resumeix la tramesa en termini i fora de termini de les entitats locals agrupades per illes, la qual es detalla per cada entitat en l'annex II.1 del tom II.

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. TRAMESA INFORMACIÓ CONVENIS DE 2017									
Entitats per illes	Nombre entitats	Tramesa						No tramesa	
		Dins termini		Fora termini		Total		Total	
		Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Ajuntaments	67	29	43,3%	30	44,8%	59	88,1%	8	11,9%
Mallorca	53	25	47,2%	22	41,5%	47	88,7%	6	11,3%
Menorca	8	3	37,5%	5	62,5%	8	100,0%		
Eivissa	5	1	20,0%	3	60,0%	4	80,0%	1	20,0%
Entitat local menor	1			1	100,0%	1	100,0%		
Mallorca	1			1	100,0%	1	100,0%		
Mancomunitats	5	1	20,0%	3	60,0%	4	80,0%	1	20,0%
Mallorca	4	1	25,0%	2	50,0%	3	75,0%	1	25,0%
Eivissa	1			1	100,0%	1	100,0%		
TOTAL	73	30	41,1%	34	46,6%	64	87,7%	9	12,3%

Vint-i-nou ajuntaments i una mancomunitat han tramès, mitjançant la Plataforma de rendició telemàtica, la relació anual certificada en el termini legal; en total, trenta, cosa que suposa el 41,1 % del total d'entitats locals de les Illes Balears.

Les trenta-quatre entitats locals que han tramès la relació certificada de convenis de l'exercici 2017 fora de termini, però abans del 31 de desembre de 2018, són les següents:

Ajuntaments (30):

Alcúdia	Eivissa	Muro	Sant Lluís
Búger	Inca	Palma	Santa Margalida
Bunyola	Lloseta	Petra	Santa Maria del Camí
Campos	Llucmajor	sa Pobla	Sineu
Capdepera	Manacor	Sant Antoni de Portmany	Sóller
es Castell	Maó	Sant Joan	Valldemossa
Ciutadella de Menorca	Marratxí	Sant Josep de sa Talaia	
Costitx	es Migjorn Gran	Sant Llorenç des Cardassar	

Mancomunitats (3):

Migjorn de Mallorca	Pla de Mallorca	Intermunicipal de Serveis Públics Insulars
----------------------------	------------------------	---

Entitat Local Menor (1):

Entitat Local Menor de Palmanyola
--

Incidències

- Quaranta-tres entitats locals no varen complir el termini per trametre la relació de convenis de l'exercici 2017. Són les següents: els ajuntaments d'Alcúdia, Búger, Bunyola, Campos, Capdepera, es Castell, Ciutadella de Menorca, Costitx, Eivissa, Escorca, Formentera, Inca, Lloseta, Llubí, Llucmajor, Manacor, Mancor de la Vall, Maó, Maria de la Salut, Marratxí, es Migjorn Gran, Muro, Palma, Petra, sa Pobla, Pollença,

Puigpunyent, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan, Sant Joan de Labritja, Sant Josep de sa Talaia, Sant Llorenç des Cardassar, Sant Lluís, Santa Margalida, Santa Maria del Camí, Sineu, Sóller i Valldemossa, les mancomunitats Intermunicipal de Serveis Públics Insulars, Migjorn de Mallorca, Pla de Mallorca i Tramuntana, i l'Entitat Local Menor de Palmanyola.

- *Deu ajuntaments i una mancomunitat no han tramès els expedients de convenis que superen l'import, segons les dades de la relació anual de convenis, establert en l'art. 53.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, així com disposa l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes pel qual s'aprova la Instrucció relativa a la tramesa a la Sindicatura de Comptes de la informació sobre els convenis formalitzats per les entitats del sector públic local de les Illes Balears. En concret, són els següents:*

<i>Ajuntament d'Alaior (1 exp.)</i>	<i>Ajuntament de Sant Lluís (1 exp.)</i>
<i>Ajuntament d'Alcúdia (2 exp.)</i>	<i>Ajuntament de Santa Margalida (2 exp.)</i>
<i>Ajuntament d'Artà (1exp.)</i>	<i>Ajuntament de Selva (1 exp.)</i>
<i>Ajuntament de Ciutadella de Menorca (1 exp.)</i>	<i>Ajuntament de Sóller (1 exp.)</i>
<i>Ajuntament de Muro (1 exp.)</i>	<i>Ajuntament de Valldemossa (1 exp.)</i>
<i>Mancomunitat Pla de Mallorca (3 exp.)</i>	

B. RESUM DE LES RELACIONS DE CONVENIS

El resum dels convenis formalitzats durant l'exercici 2017 d'acord amb les relacions trameses per les entitats locals de les Illes Balears, és el següent:

CEL 2017. ENTITATS LOCALS. CLASSIFICACIÓ SEGONS EL COMPROMÍS ECONÒMIC (en euros)								
Tipus de contracte	2017				2016			
	Nombre	%	Import	%	Nombre	%	Import	%
Amb compromís econòmic per a l'entitat	570	55,8%	76.356.420	100,0%				
Sense compromís econòmic per a l'entitat	451	44,2%						
TOTAL	1.021	100,0%	76.356.420	100,0%				

Nota: l'exercici 2017 és el primer en el qual està en vigor l'obligació de trametre la relació anual de convenis formalitzats.

Destaca que el 44,2 % dels convenis inclosos a les relacions trameses per les entitats locals de les Illes Balears, corresponents a l'exercici 2017, no tinguin compromisos econòmics per a l'entitat local.

V. CONCLUSIONS

Les conclusions d'aquest Informe s'han elaborat sobre els resultats de l'anàlisi de les dades consolidades de les entitats que han retut els comptes i s'ha de fer palès que no es tracta, en cap cas, d'un informe de fiscalització dels comptes generals de les entitats locals considerats de manera particular.

A. RENDICIÓ DE COMPTES

1. El 80,8 % de les entitats locals principals del sector públic balear (55 municipis, 3 mancomunitats i l'entitat local menor) i el 87,4 % de les seves entitats dependents (34 organismes autònoms, 24 societats mercantils i 1 EPE, 5 consorcis adscrits i 12 fundacions dependents) varen retre els comptes de l'exercici 2017.
2. Les vint-i-cinc entitats locals que no varen complir el termini per retre el compte general de l'exercici 2017 són les següents: els ajuntaments d'Alaró, Banyalbufar, Binissalem, Capdepera, Escorca, Esporles, Estellencs, Ferreries, Formentera, Fornalutx, Llubí, Mancor de la Vall, Maria de la Salut, Montuïri, Muro, Palma, Petra, Puigpunyent, Santa Eugènia, Sant Joan, Sant Llorenç des Cardassar i Sineu, i les mancomunitats Intermunicipal de Serveis Públics Insulars, es Raiguer i Tramuntana.
3. Les catorze entitats locals de les Illes Balears que, el 31 de desembre de 2018, no havien retut el compte general corresponent a l'exercici 2017 i han incomplert l'obligació establerta en el TRLRHL i la LSCIB, són les següents: els ajuntaments d'Alaró, Estellencs, Formentera, Fornalutx, Llubí, Mancor de la Vall, Muro, Petra, Puigpunyent, Santa Eugènia, Sant Joan i Sineu, i les mancomunitats es Raiguer i Tramuntana.
4. Les onze entitats dependents de les entitats locals principals que, el 31 de desembre de 2018, no havien retut els comptes anuals corresponents a l'exercici 2017 són les següents: Oficina Municipal de Tributs (Ajuntament de Calvià), Patronat Municipal de Turisme (Consell Insular de Formentera), Fundació Escola Municipal de Música de Petra (Ajuntament de Petra), Consorci Peña-segats del Port de Maó (Ajuntament de Maó), Consorci Local CAIB i l'Ajuntament de sa Pobla (Ajuntament de sa Pobla), Consorci Amics de la Música, la Dansa i l'Art a Sóller (Ajuntament de Sóller), Fundació Castell d'Alaró (Ajuntament d'Alaró), Fundació Teatre Municipal d'Artà (Ajuntament d'Artà), Fundació Calvià 2004 (Ajuntament de Calvià), Fundació Museu Cosme Bauçà (Ajuntament de Felanitx) i Restauració de l'Antic Convent dels Pares Franciscans (Ajuntament de Lluçmajor).
5. El 65,8 % de les entitats locals de les Illes Balears (70,3 % a l'exercici 2016) reten el compte general a la Sindicatura de Comptes dins del termini legal, en total són 48 entitats: 45 ajuntaments, 2 mancomunitats i l'entitat local menor.
6. La majoria d'entitats locals incompleix els terminis que fixen el TRLRHL i la LSCIB per a les diferents fases del cicle pressupostari i la rendició del compte general i, així, només quatre ajuntaments i una mancomunitat els compleixen tots. El 59,3 % de les entitats locals que ha retut el compte general va prorrogar el pressupost de l'exercici anterior, atès que l'1 de gener de 2017 no tenia aprovat el pressupost per a aquest exercici; el percentatge de l'exercici anterior va ser del 65,2 %. A més, l'Ajuntament de Maria de la Salut va executar el pressupost prorrogat durant pràcticament tot l'exercici 2017 i el va aprovar durant el mes de

desembre. Els ajuntaments de Mallorca presenten un retard mitjà superior a les altres dues agrupacions d'entitats per illes en la majoria de les fases del cicle pressupostari.

7. Cap de les vint-i-sis entitats locals de l'àmbit subjectiu de l'Informe que tenen entitats dependents ha retut uns estats comptables anuals consolidats, malgrat la possibilitat establerta en l'art. 209.4 del TRLRHL. Tampoc cap de les societats mercantils de l'àmbit subjectiu de l'Informe no ha inclòs, en els comptes anuals retuts, una liquidació dels estats de previsió de despeses i d'ingressos, que s'integren en el pressupost general de l'entitat local de la qual depenen, amb indicació de les desviacions entre les previsions i l'activitat realitzada durant l'exercici econòmic.

B. ANÀLISI DELS ESTATS COMPTABLES CONSOLIDATS

Situació econòmica patrimonial

(vegeu l'apartat 1 de l'annex I del tom I)

1. Les entitats locals són solvents a curt termini i, així, el fons de maniobra consolidat és positiu, 632.218 milers d'euros, i l'indicador de solvència a curt termini és del 251,4 %. Les entitats locals d'Eivissa presenten una situació més solvent amb un indicador del 343,7 %.
2. El pes de l'endeutament sobre els ingressos corrents és del 46,4 % i les entitats locals necessarien de mitjana 2,3 anys, com a mínim, per amortitzar el deute d'acord amb la capacitat de generar estalvi segons la liquidació del pressupost de l'exercici 2017. Les entitats locals menys endeutades d'acord amb aquests indicadors són les d'Eivissa (endeutament sobre els ingressos corrents del 29,4 % i 0,9 anys per amortitzar el deute).
3. La disponibilitat de les entitats locals és excessiva, atès que l'indicador de liquiditat immediata és del 162,7 % i, per tant, disposen d'efectiu que supera el valor de les obligacions immediates que han de pagar. La liquiditat de les entitats locals d'Eivissa quasi triplica aquest darrer import. Aquesta ineficiència en la utilització de la liquiditat és conseqüència, entre d'altres, de l'aplicació de la regla de despesa.
4. L'efectiu i altres actius líquids equivalents de les entitats de l'àmbit subjectiu de l'informe s'incrementen, durant l'exercici 2017, en 86.727 milers d'euros. El desglossament dels fluxos de tresoreria mostra que els fluxos positius de les activitats de gestió i els pendents de classificació, 354.261 milers d'euros i 486 milers d'euros, respectivament, són suficients per cobrir el flux negatiu de les activitats de finançament, -78.286 milers d'euros, i de les activitats d'inversions, -189.733 milers d'euros, i permeten incrementar la liquiditat de les entitats locals.
5. El resultat estructural, que mesura la sostenibilitat econòmica de les entitats locals (no inclou ni ingressos ni despeses conjunturals), és positiu, 352.219 milers d'euros i, per tant, l'estalvi més petit del compte del resultat econòmic patrimonial es produeix pel resultat conjuntural negatiu, -115.946 milers d'euros. Les consolidacions de les tres agrupacions de municipis per illes han obtingut un resultat estructural positiu i un resultat conjuntural negatiu. El 48,8 % dels fluxos nets d'efectiu d'activitats pròpies de gestió de les entitats locals s'han adreçat al pagament del deute i el restant 51,2 % l'ha pogut destinar a inversions o a incrementar la liquiditat.

Liquidació del pressupost

(vegeu els apartats 2 i 3 de l'annex I del tom I)

1. Les entitats locals de les Illes Balears han liquidat el pressupost de l'exercici 2017 amb superàvit, 113.735 milers d'euros, que representa el 7,4 % del total de les despeses pressupostàries, i així també el resultat pressupostari ajustat és positiu, 230.121 milers d'euros. D'acord amb l'índex de sostenibilitat pressupostària, han estalviat l'equivalent al 19,1 % de les obligacions reconegudes netes de l'exercici. L'estalvi brut suposa un 25,4 % dels ingressos corrents, percentatge que baixa al 14,9 % si s'hi afegeixen les obligacions derivades de l'endeutament (capítols 3 i 9 de despeses). Les consolidacions de les tres agrupacions de municipis per illes liquiden el pressupost amb un superàvit.⁵
2. El romanent de tresoreria per a despeses generals és positiu, 566.502 milers d'euros, i, d'acord amb l'indicador sobre l'excedent pressupostari acumulat, els ajuntaments disposen d'un excedent, a nivell consolidat, que suposa un 35,6 % de la despesa pressupostària de l'exercici 2017. Aquest superàvit, prioritàriament, s'ha de destinar a reduir l'endeutament net d'acord amb l'art. 32 del RD 2/2012. Les tres consolidacions insulars liquiden romanents per a despeses generals positius. La regla de despesa, que és un instrument de disciplina pressupostària que només té en compte el comportament de les despeses però no dels ingressos, ha contribuït a generar aquest nivell d'estalvi tant elevat.⁶
3. Les entitats locals gasten de mitjana 1.422,3 euros per habitant. La mitjana dels ajuntaments de Mallorca és significativament superior a la dels ajuntaments de Menorca i d'Eivissa. El grau de dispersió de les mitjanes de les entitats locals és molt elevat.
4. Els ajuntaments destinen 1.106,8 euros per habitant a serveis a la ciutadania (àrees de despesa 1-4) i li reclamen 1.099,4 euros per via tributària (capítols 1-3 del pressupost d'ingressos). Així doncs, el retorn cap al ciutadà és positiu per un import de 7,4 euros. La prioritat dels ajuntaments de les Illes Balears, amb un 60,6 % de la despesa, són els serveis públics bàsics (àrea de despesa 1), és a dir, els que són obligatoris d'acord amb l'art. 26.1 de la LRBRL.
5. Les entitats locals paguen en 52,0 dies de mitjana als seus creditors, la qual cosa suposa de mitjana 97,5 dies abans d'haver cobrat dels deutors. Els ajuntaments d'Eivissa paguen en 14,8 dies, 46,4 dies abans que els ajuntaments de Mallorca. Totes les consolidacions insulars presenten un període de maduració positiu.
6. La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, té com un dels objectius racionalitzar l'estructura organitzativa de l'Administració local d'acord amb els principis d'eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera. Per això, introdueix mesures concretes per fomentar la fusió voluntària de municipis i la implantació de fórmules de gestió compartida per prestar determinats serveis obligatoris de competència municipal. L'anàlisi dels indicadors especialment significatius, pel que fa a la racionalització dels recursos i a la sostenibilitat de les entitats locals, dóna com a resultat que determinades entitats locals s'haurien de plantejar adoptar alguna de les mesures abans esmentades per millorar l'eficiència i la sostenibilitat financera, atès que els seus indicadors d'autonomia financera, el pes de l'àrea de despesa «9. Actuacions de caràcter general», l'índex de retorn al ciutadà, la ràtio de sostenibilitat i l'endeutament sobre els ingressos corrents són millorables en comparació amb la resta de municipis.

⁵ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

⁶ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

Altres aspectes significatius

(vegeu l'apartat 3 de l'annex I del tom I)

1. La pressió fiscal individual se situa, en els municipis de les Illes Balears, en els 1.099,4 euros per habitant, així el 72,0 % dels seus ingressos és de caire fiscal. Els ajuntaments d'Eivissa són els que tenen la pressió fiscal més alta, 1.147,4 euros per habitant.
2. El saldo de les obligacions pendents d'aplicar a pressuposts, comptabilitzades en el compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost», suposa l'1,2 % del total d'obligacions reconegudes netes de l'exercici. Cal destacar que en cinc ajuntaments aquest percentatge supera el 3 %. D'aquests, els ajuntaments de Banyalbufar i Montuïri destaquen amb un 25,7 % i un 61,2 %, respectivament. Tots dos, a més, presenten imports molt elevats de pagaments pendents d'aplicar al pressupost.
3. El cost mitjà de personal és de 42.982,2 euros per empleat públic. El pes de la despesa de personal sobre els ingressos recurrents se situa en el 37,3 %. La consolidació d'ajuntaments d'Eivissa és on menys pes té la despesa de personal, atès que en l'exercici 2017 suposa el 23,4 % dels ingressos recurrents.
4. Per acabar l'anàlisi dels estats consolidats, s'ha elaborat un quadre amb el resultat de devuit indicadors (dotze de bàsics i sis de complementaris), que constitueixen un quadre de comandament per a les entitats locals, els quals permeten analitzar, de manera senzilla, la seva situació econòmica financera i pressupostària. A més, s'ha calculat un indicador sintètic que integra, ponderadament, el resultat dels indicadors esmentats. Aquest indicador sintètic té per finalitat mostrar com es troba posicionada cada entitat local en comparació de la resta de l'àmbit subjectiu de l'Informe i que ha de servir per detectar els aspectes sobre els quals l'entitat hauria d'actuar per millorar la situació econòmica financera i pressupostària. Les entitats locals de les illes de Mallorca i Menorca presenten mitjanes de l'indicador sintètic del 5,0 i de 4,8, respectivament. Destaquen les entitats locals d'Eivissa amb una mitjana de 5,2 de l'indicador sintètic.
5. L'ajuntament de les Illes Balears que presenta un valor més alt d'aquest indicador sintètic és el d'Alcúdia amb un valor de 6,5, d'Ariany, Sant Joan de Labritja i Selva amb valors superiors o iguals a 6. D'altra banda, els ajuntaments que presenten un valor més baix d'aquest indicador sintètic són els de Banyalbufar i Valldemossa amb un valor de 3,8 (vegeu l'apartat 5 de l'epígraf III. Estats comptables consolidats).

C. CONTRACTES

(vegeu l'annex II del tom I)

1. Han tramès la informació de contractes seixanta-nou entitats locals, que representen el 94,5 % del total, i vuitanta-tres entitats dependents, que representen el 94,3 % del total d'ens dependents. En resum, les entitats que han tramès les relacions de contractes representen el 94,4 % del total d'entitats de l'àmbit subjectiu de l'Informe.
2. Les vint-i-dues entitats locals que no varen complir el termini per trametre la relació de contractes de l'exercici 2017 són les següents: els ajuntaments d'Alaior, Andratx, Búger, Campanet, Ciutadella de Menorca, Escorca, Formentera, Lloseta, Llubí, Mancor de la Vall,

Maria de la Salut, es Mercadal, Petra, sa Pobla, Pollença, Puigpunyent, Sant Joan, Sineu, Sóller i Valldemossa, i les mancomunitats Intermunicipal de Serveis Públics Insulars i Tramuntana.

3. Les quatre entitats locals de les Illes Balears que, el 31 de desembre de 2018, no havien tramès la relació certificada de contractes corresponent a l'exercici 2017 i han incomplert l'obligació establerta en la Instrucció relativa a la tramesa a la Sindicatura de Comptes de la informació contractual del sector públic local de les Illes Balears, són els ajuntaments següents: Escorca, Llubí, Mancor de la Vall i Maria de la Salut.
4. Les cinc entitats dependents de les entitats locals principals que, el 31 de desembre de 2018, no havien tramès la relació certificada corresponent a l'exercici 2017 són les següents: Oficina Municipal de Tributs (Ajuntament de Calvià), Consorci Local CAIB i Ajuntament de sa Pobla (Ajuntament de sa Pobla), Fundació Museu Cosme Bauçà (Ajuntament de Felanitx), Fundació Ca n'Oliver (Ajuntament de Maó) i Fundació Teatre Principal de Maó (Ajuntament de Maó).
5. Vint-i-tres ajuntaments no han tramès els expedients de contractació que superen els imports, segons les dades de la relació anual de contractes, establerts en l'art. 29 del TRLCSP, així com disposa l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes pel qual s'aprova la Instrucció relativa a la tramesa a aquesta institució de la informació contractual del sector públic local de les Illes Balears. En concret, són els següents: Alcúdia, Andratx, Calvià, Campos, Ciutadella de Menorca, Eivissa, Felanitx, Formentera, Inca, Lluçmajor, Manacor, es Mercadal, Muro, sa Pobla, Pollença, Puigpunyent, Sant Joan de Labritja, Sant Llorenç des Cardassar, Santa Eulària des Riu, Santa Margalida, Santanyí, Sóller i Son Servera.
6. Les relacions de contractes trameses per les entitats locals, corresponents a l'exercici 2017, inclouen 1.031 contractes formalitzats, per un import total de 243.305 milers d'euros, fet que suposa un increment molt significatiu respecte a l'exercici anterior tant del nombre de contractes com de l'import total, 38,8 % i 89,8 %, respectivament.
7. Els contractes de serveis són els més tramitats per les entitats locals i, en conjunt, representen el 33,9 % del nombre total i són, també, els més importants en termes econòmics, ja que suposen el 46,2 % de l'import total de contractes formalitzats durant l'any 2017. En les entitats locals d'Eivissa destaquen els contractes de serveis, que suposen el 80,0 % de l'import total, 33,8 punts percentuals per sobre de la mitjana de les Illes Balears.
8. El procediment de contractació més habitual de les entitats locals, durant l'exercici 2017, ha estat l'obert, amb el 67,6 % del nombre total i el 87,6 % de l'import total. Destaquen per nombre de contractes formalitzats els procediments oberts amb criteris múltiples i els negociats sense publicitat, que suposen el 49,0 % i el 25,1 % del total de contractes, respectivament. Les entitats locals de Menorca són els que més restringeixen la concurrència, atès que únicament adjudiquen el 63,8 % de l'import formalitzat per procediment obert.
9. L'art. 112 del TRLCSP disposa la tramitació urgent dels expedients en casos de necessitat inajornable o per raons d'interès públic. Les entitats locals han fet ús d'aquesta opció excepcional en el 15,3 % dels expedients formalitzats durant l'exercici 2017. En destaquen les entitats de Menorca amb el 23,2 % dels expedients tramitats per urgència.

D. CONVENIS

(vegeu l'annex II del tom I)

1. Han tramès la informació de convenis seixanta-quatre entitats locals, que representen el 87,7 % del total, i setanta-sis entitats dependents, que representen el 86,4 % del total d'ens dependents. En resum, les entitats que han tramès les relacions de contractes representen el 87,0 % del total d'entitats de l'àmbit subjectiu de l'Informe.
2. Les quaranta-tres entitats locals que no varen complir el termini per trametre la relació de convenis de l'exercici 2017 són les següents: els ajuntaments d'Alcúdia, Búger, Bunyola, Campos, Capdepera, es Castell, Ciutadella de Menorca, Costitx, Eivissa, Escorca, Formentera, Inca, Lloseta, Llubí, Lluçmajor, Manacor, Mancor de la Vall, Maó, Maria de la Salut, Marratxí, es Migjorn Gran, Muro, Palma, Petra, sa Pobla, Pollença, Puigpunyent, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan, Sant Joan de Labritja, Sant Josep de sa Talaia, Sant Llorenç des Cardassar, Sant Lluís, Santa Margalida, Santa Maria del Camí, Sineu, Sóller i Valldemossa, les mancomunitats Intermunicipal de Serveis Públics Insulars, Migjorn de Mallorca, Pla de Mallorca i Tramuntana, i l'Entitat Local Menor de Palmanyola.
3. Les nou entitats locals de les Illes Balears que, el 31 de desembre de 2018, no havien tramès la relació certificada de contractes corresponent a l'exercici 2017 i han incomplert l'obligació establerta en la Instrucció relativa a la tramesa a la Sindicatura de Comptes de la informació contractual del sector públic local de les Illes Balears, són les següents: els ajuntaments d'Escorca, Formentera, Llubí, Mancor de la Vall, Maria de la Salut, Pollença, Puigpunyent i Sant Joan de Labritja, i la mancomunitat Tramuntana.
4. Les dotze entitats dependents de les entitats locals principals que, el 31 de desembre de 2018, no havien tramès la relació certificada corresponent a l'exercici 2017 són les següents: Oficina Municipal de Tributs (Ajuntament de Calvià), Patronat Municipal Residència Social (Ajuntament de Pollença), Patronat Municipal de Turisme (Consell Insular de Formentera), Institut Municipal Ràdio Pollença (Ajuntament de Pollença), Fundació Escola de Música de Pollença (Ajuntament de Pollença), Mercapalma, SA (Ajuntament de Palma), Empresa Municipal Serveis 2002, SL (Ajuntament de Pollença), Palau de Congressos, SA (Ajuntament de Palma), Fita 2020, SL (Ajuntament de Vilafranca de Bonany), Consorci Local CAIB i Ajuntament de sa Pobla (Ajuntament de sa Pobla), Fundació per a l'Ensenyament de la Música i la Dansa a Felanitx (Ajuntament de Felanitx), i Fundació Museu Cosme Bauçà (Ajuntament de Felanitx).
5. Deu ajuntaments i una mancomunitat no han tramès els expedients de convenis que superen l'import, segons les dades de la relació anual de convenis, establert en l'art. 53.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, així com disposa l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes pel qual s'aprova la Instrucció relativa a la tramesa a la Sindicatura de Comptes de la informació sobre els convenis formalitzats per les entitats del sector públic local de les Illes Balears. En concret, són els següents: els ajuntaments d'Alaior, Alcúdia, Artà, Ciutadella de Menorca, Muro, Sant Lluís, Santa Margalida, Selva, Sóller i Valldemossa, i la mancomunitat Pla de Mallorca.

VI. RECOMANACIONS

- 1. Formar el compte general immediatament després de liquidar el pressupost, aprovar-lo durant el primer semestre de l'exercici i rendir-lo en el termini legal, així com posar-lo a l'abast de la ciutadania a la seu electrònica o portal web de l'entitat, per avançar, d'aquesta manera, en el compliment de les obligacions de transparència i bon govern.**
- 2. Revisar anualment el compliment dels criteris d'adscripció i de dependència de les entitats en les quals participa l'entitat local, mantenir actualitzat el cens de la Plataforma de rendició telemàtica de comptes i informar als comptes anuals de cada un dels ens que com a resultat formin part del grup sobre les operacions i els saldos entre elles.**
- 3. Elaborar uns comptes anuals consolidats de l'entitat local que incloguin les entitats dependents i les altres entitats adscrites o participades per l'entitat local, a fi de mostrar de manera més acurada i completa la seva situació econòmica financera, especialment pel que fa als ajuntaments d'Alcúdia, Calvià, Eivissa, Marratxí, Palma, Santa Eulària des Riu i Sant Llorenç des Cardassar. A més, incloure en els comptes anuals de les societats mercantils una liquidació dels estats de previsió de despeses i d'ingressos que s'integren en el pressupost general de l'entitat local de la qual depenen, amb indicació de les desviacions entre les previsions i l'activitat realitzada durant l'exercici econòmic.**
- 4. Analitzar la necessitat de l'existència de l'Entitat Local Menor de Palmanyola, d'organismes autònoms, de societats mercantils, de consorcis adscrits i de fundacions dependents, que són, en determinats casos, inoperants o tenen un nivell d'activitat molt reduït, d'acord amb el que estableix la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, especialment pel que fa als ajuntaments de Ciutadella de Menorca, Eivissa, Inca, Manacor, Maó, Palma i Petra.**
- 5. Abordar el pressupost com un instrument clau del control intern, i elaborar-lo d'acord amb els principis d'economia, eficàcia, eficiència i oportunitat i d'acord amb els objectius prèviament establerts per l'entitat, i així evitar les pròrrogues del pressupost i les modificacions de crèdit. Publicar, juntament amb els pressuposts individuals, el pressupost consolidat que inclogui les entitats dependents i adscrites o participades per l'entitat local, pel que fa als ajuntaments de d'Eivissa, Esporles, Felanitx, Formentera, Inca, Manacor, Porreres, Sant Antoni de Portmany, Santa Eulària des Riu i Sóller.**
- 6. Aplicar el principi comptable de meritació a fi que el balanç reflecteixi tots els passius i els actius, i el compte del resultat econòmic patrimonial, totes les transaccions del període. Mantenir la comptabilitat actualitzada sense deixar saldos excessius als comptes de pagaments i cobraments pendents d'aplicar, especialment pel que fa als ajuntaments de Banyalbufar, Montuïri i Pollença, i en menor grau Bunyola, Maó, Sant Antoni de Portmany i Valldemossa.**
- 7. Aplicar l'excés de liquiditat que presenten al tancament de l'exercici determinades entitats locals. Per exemple, amb la reducció de l'import de l'endeutament, del termini de pagament a creditors o de la pressió fiscal, especialment pel que fa als ajuntaments d'Alcúdia, Ariany, Consell, Manacor, es Migjorn Gran, Santa Margalida i Selva.**
- 8. Incrementar el fons de maniobra i la liquiditat de l'actiu circulant mitjançant, per exemple, la reducció del termini de cobrament o el refinançament del deute de curt a llarg termini i, així, evitar problemes de solvència a curt termini, especialment pel que fa**

als ajuntaments de Banyalbufar, Binissalem, Bunyola, Escorca, Esporles, Montuïri, Palma i Valldemossa.

9. Avaluar periòdicament la sostenibilitat econòmica financera de l'entitat calculant el resultat estructural (amb l'eliminació dels ingressos i les despeses de caire conjuntural), el flux net d'efectiu d'estalvi i, en el cas que resulti negatiu, juntament amb un període mínim de devolució del deute elevat, adoptar les mesures adients per corregir el desequilibri, especialment pel que fa als ajuntaments de Banyalbufar, Escorca, Esporles, Montuïri, Palma, Sencelles i Valldemossa.

10. Millorar l'eficiència de l'estructura administrativa, que representa un cost elevat per a determinats ajuntaments i minva l'índex de retorn cap a la ciutadania o exigeix una major pressió fiscal, especialment pel que fa als ajuntaments Banyalbufar, Deià, Escorca, Maria de la Salut, Montuïri, Selva i Valldemossa.

11. Comptabilitzar, al tancament de cada exercici, totes les obligacions pendents d'aplicar al pressupost i procurar que el seu import no sigui significatiu, especialment pel que fa als ajuntaments de Banyalbufar i Montuïri, i en menor grau Algaida, Escorca, Muro, Palma i Sant Antoni de Portmany.

12. Millorar la gestió dels recursos humans, per exemple, amb la reducció del cost mitjà per empleat públic, especialment pel que fa als ajuntaments de Calvià, Capdepera, Palma, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan de Labritja, Sant Llorenç des Cardassar i ses Salines; amb la minoració del pes de la despesa de personal sobre els ingressos recurrents, especialment pel que fa als ajuntaments de Banyalbufar, Calvià, es Castell, Esporles, Lloret de Vistalegre, Lloseta i Palma, i amb la millora de la ràtio d'habitants per empleat públic, especialment pel que fa als ajuntaments de Banyalbufar, Calvià, Deià, Escorca, es Migjorn Gran, Sant Lluís i Valldemossa.

13. Ajustar el romanent de tresoreria amb una estimació del saldo de deutors de cobrament dubtós que sigui el resultat d'un càlcul que consideri la capacitat real recaptadora de l'entitat mostrada en els exercicis anteriors i d'una revisió individualitzada dels saldos de deutors que es considerin incobrables, especialment pel que fa als ajuntaments de Binissalem, Costitx, Deià, Escorca, Inca, Palma, Selva, ses Salines i Sencelles.

14. Analitzar la racionalització organitzativa i la possibilitat de la prestació coordinada de serveis amb municipis limítrofs, especialment pel que fa als ajuntaments de Banyalbufar, Búger, Escorca, Maria de la Salut i Montuïri. Aquestes mesures permetrien millorar l'eficiència i la sostenibilitat d'aquests ajuntaments atenent als valors dels indicadors especialment significatius respecte a la racionalització de recursos i a la seva sostenibilitat financera. Tot i això, de cara a una aplicació efectiva d'aquestes mesures s'haurien de tenir en compte altres elements com la proximitat entre municipis, la dispersió de la població, l'existència de deseconomies d'escala, la seva estructura de prestació de serveis, etc.

15. Fomentar la concurrència en la contractació pública i evitar, en la mesura que sigui possible, els procediments negociats, especialment pel que fa als ajuntaments d'Ariany, Estellencs, Lloseta, Montuïri, Petra, Sant Joan i Santa Eugènia.

16. Limitar l'ús de la tramitació urgent dels expedients als casos que siguin realment de necessitat inajornable o per raons d'interès públic, especialment pel que fa als ajuntaments d'Alaró, Deià, Estellencs, Sant Joan de Labritja, Selva, Sencelles i Sineu.

VII. ANNEXOS

ÍNDEX

Annex I. Anàlisi dels estats comptables consolidats	57
1. Situació econòmica patrimonial.....	57
A. Solvència.....	57
B. Endeutament.....	59
C. Liquiditat.....	61
D. Sostenibilitat.....	63
2. Liquidació del pressupost.....	65
A. Pressupost inicial	65
B. Liquidació del pressupost	67
C. Resultat pressupostari i romanent de tresoreria.....	74
D. Racionalització i sostenibilitat de les entitats locals.....	82
3. Altres aspectes significatius	83
A. Pressió fiscal individualitzada	83
B. Operacions pendents d'aplicar al pressupost	87
C. Informació a la memòria	89
D. Cost del personal	92
Annex II. Anàlisi de les relacions de contractes i de convenis	95
1. Contractes	95
A. Tipus de contractes.....	96
B. Procediment de contractació	96
C. Tipus de tramitació.....	98
2. Convenis.....	99

ANNEX I. ANÀLISI DELS ESTATS COMPTABLES CONSOLIDATS

A continuació, s'inclou el resultat d'una anàlisi de les magnituds més importants del comptes anuals consolidats del sector públic local. Aquesta anàlisi formal sobre la informació continguda en els comptes retuts, sobre la qual no s'han practicat proves substantives d'auditoria per verificar-ne la raonabilitat, pretén respondre als interrogants més importants respecte a la situació econòmica financera i pressupostària del sector local. En aquest apartat es fan servir uns indicadors i unes ràtios que s'expliquen al tom II d'aquest Informe.

Les referències fetes a entitats locals es duen a terme sobre els estats comptables consolidats de tots els ens inclosos en l'àmbit subjectiu d'aquest Informe. Quan es fa referència al terme illa, el comentari és sobre les entitats locals de l'agrupació de municipis de l'illa esmentada i, si es fa al terme en plural, sobre totes les entitats locals de les Illes Balears. A vegades, es presenta la informació referida a les entitats locals segregades per les agrupacions per illes. Els comentaris fets d'ajuntaments concrets es refereixen als estats comptables consolidats de l'ajuntament amb les seves entitats dependents.

1. SITUACIÓ ECONÒMICA PATRIMONIAL

A. SOLVÈNCIA

La solvència és la capacitat d'una entitat local de satisfer les obligacions a curt termini amb el seus actius líquids o liquidables a curt termini. Els valors de la ràtio de solvència excessivament alts apunten a un ús ineficient dels recursos líquids i les ràtios baixes assenyalen problemes de liquiditat a curt termini.

$$\text{Indicador de solvència a curt termini} = \frac{\text{Fons líquids} + \text{Deutors} + \text{Inversions financeres temporals}}{\text{Creditors a curt termini}}$$

A continuació, es mostra un quadre resum de l'indicador de les entitats locals agrupades per illes i la magnitud que s'hi relaciona, que és el fons de maniobra:

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. SOLVÈNCIA					
Indicadors	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Indicador de solvència 2017	236,9%	294,4%	343,7%		251,4%
Fons de maniobra 2017 (en milers d'euros)	472.729	55.236	104.253		632.218

Solvència i fons de maniobra

El fons de maniobra consolidat de les entitats locals és positiu, 632.218 milers d'euros (463.102 milers d'euros a l'exercici anterior), i l'indicador de solvència al tancament de l'exercici 2017, d'un 251,4 % (196,2 % a l'exercici anterior). Ambdues magnituds mostren la solvència important que presenten les entitats locals de les Illes Balears.

Les dades de les tres agrupacions per illes de les quals s'ha disposat mostren fons de maniobra consolidats positius i indicadors de solvència per sobre del 120 %, si bé la consolidació dels ajuntaments de Mallorca és la que presenta l'indicador més baix, un 236,9 %.

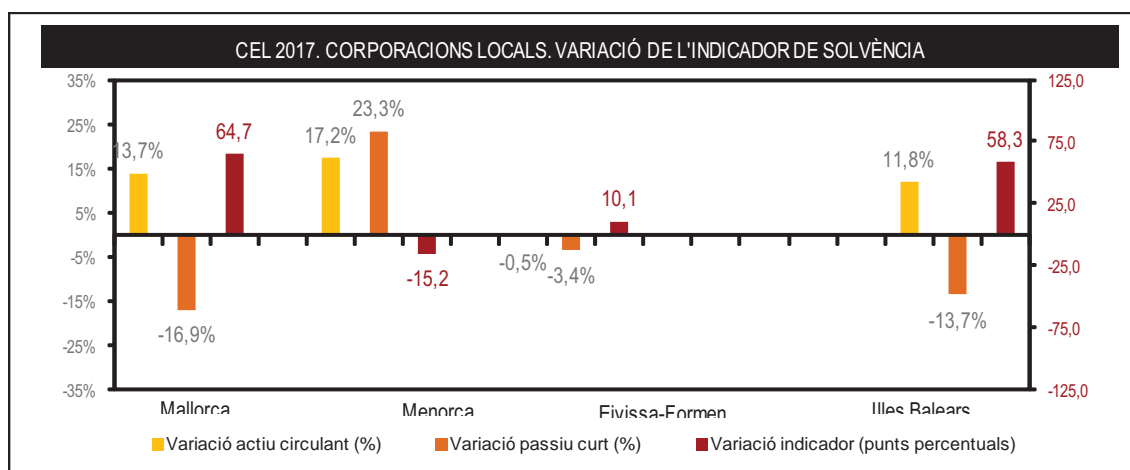
A continuació, es mostra el rànquing d'ajuntaments d'acord amb l'indicador de solvència:

CEL 2017.AJUNTAMENTS. RÀNQUING DE SOLVÈNCIA D'ACORD AMB L'INDICADOR (en milers d'euros)					
Ajuntaments més solvents			Ajuntaments menys solvents		
Ajuntament	Indicador de solvència(%)	Fons de maniobra	Ajuntament	Indicador de solvència(%)	Fons de maniobra
Ariany	2150,4%	924	Pobla, sa	102,2%	107
Alcúdia	1805,6%	70.581	Palma	107,6%	18.484
Selva	1248,0%	4.996	Binissalem	117,9%	355
Consell	1188,3%	1.825	Montuïri	121,9%	871
Manacor	1034,3%	58.888	Esporles	122,5%	695

Cap ajuntament presenta fons de maniobra negatius i indicadors de solvència per sota del 100 %, que significaria que no disposen de prou actiu circulant per satisfer les obligacions pendents de pagament a curt termini i, per tant, podrien presentar dificultats de liquiditat.

Tots els ajuntaments, excepte els de Binissalem, Palma i sa Pobla, arriben al nivell de solvència raonable del 120 % del passiu a curt termini. Hi ha quaranta-cinc ajuntaments que superen el 200 % i quinze, el 500 %, nivells excessius de solvència que poden suposar un ús ineficient dels recursos públics.

A continuació, es mostra un gràfic evolutiu de l'indicador de solvència:



La solvència a curt termini de les entitats locals s'ha incrementat respecte a l'exercici anterior d'acord amb l'evolució positiva dels fons de maniobra (increment de 169.116 milers d'euros) i de l'indicador de solvència (increment de 58,3 punts percentuals). Aquesta millora es produeix per la combinació d'una reducció del passiu corrent (-13,7 %) i un increment de l'actiu corrent (11,8 %). Menorca, malgrat incrementar el fons de maniobra, empitjora l'indicador de solvència. Les altres dues illes milloren l'indicador, especialment Mallorca (64,7 punts percentuals).

El 57,1 % dels ajuntaments de les Illes Balears millora l'indicador de solvència respecte a l'exercici anterior. No obstant això, quinze ajuntaments empitjoren el capital circulant respecte de l'exercici anterior, i especialment significatives són les disminucions de Sant Antoni de Portmany, un 49,4 %, i Valldemossa, un 53,3 %.

B. ENDEUTAMENT

L'endeutament és el deute de caire financer, tant a llarg com a curt termini (incloses les operacions de tresoreria), al qual ha recorregut una entitat local per obtenir recursos per al finançament.

$$\text{Endeutament sobre ingressos corrents ajustats} = \frac{\text{Passiu exigible financer (endeutament)}}{\text{Drets reconeguts nets (capítols 1 – 5)}}$$

A continuació, es mostra un quadre resum amb els principals indicadors relacionats amb l'endeutament:

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. ENDEUTAMENT PER ILLES					
Indicadors	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Endeutament sobre ingressos corrents ajustats	50,1%	36,0%	29,4%		46,4%
Període mínim d'amortització del deute (anys)	2,7	1,6	0,9		2,3
Despeses financeres / mitjana anual del saldo de deute financer	4,4%	2,8%	5,1%		4,4%
Índex de càrrega financera global	10,0%	7,5%	18,4%		10,9%
Endeutament per habitant en euros	695,4	464,8	383,9		634,5

Endeutament sobre els ingressos corrents ajustats

El pes de l'endeutament sobre els ingressos corrents de les entitats locals de les Illes Balears és del 46,4 %. Les entitats locals de Mallorca són les que presenten un endeutament amb més pes sobre els seus ingressos, 50,1 %, i Eivissa, la que menys, 29,4 %.

Pel que fa als càlculs del límit d'endeutament que s'estableix en l'art. 53 del TRLRHL, l'endeutament i els ingressos corrents de les entitats locals s'han obtingut de les dades consolidades de les entitats de l'àmbit subjectiu de l'Informe, és a dir, les entitats incloses en el compte general d'aquestes entitats locals analitzades que no inclouen el total d'entitats dependents, així com s'ha fet constar en l'apartat «8. Limitacions» de la introducció d'aquest Informe. L'import de l'endeutament computat no inclou el del risc derivat dels avals concedits per les entitats de l'àmbit subjectiu, que sí que s'hi hauria d'incloure segons l'art. 53 esmentat, per no haver disposat de tota la informació necessària per a la seva quantificació. Per acabar, tampoc no s'han exclòs de la consolidació les dades d'endeutament i d'ingressos corrents de les vuit entitats dependents que presten serveis o produeixen béns que es financen majoritàriament amb ingressos de mercat, entitats que quedarien excloses del règim d'autoritzacions establert en l'art. 53 del TRLRHL. Aquestes empreses, segons la classificació de la IGAE, són les següents: Iniciatives Municipals Vila, SA (Aj. Eivissa), Empresa Serveis del Municipi de Manacor, SL (Aj. Manacor), Empresa Funerària Municipal, SA (Aj. Palma), Empresa Municipal d'Aigües i Clavegueram, SA (Aj. Palma), Mercapalma, SA (Aj. Palma), Empresa Municipal de Transports Urbans, SA (Aj. Palma), Empresa Municipal Serveis 2002, SL (Aj. Pollença) i Son Servera Segle XXI, SA (Aj. Son Servera).

D'acord amb el que s'ha comentat en el paràgraf anterior, els ajuntaments de Montuïri i Valldemossa són els únics que superen el límit del 110 % dels ingressos corrents liquidats que estableix l'art. 53 del TRLRHL i, per tant, no poden incrementar l'endeutament.

Quatre ajuntaments superen el límit del 75 % que estableix la disposició addicional catorzena del RDL 20/2011, però sense superar el 110 % i, per tant, estan subjectes a l'autorització prèvia de l'òrgan competent si volen concertar noves operacions. Aquests quatre ajuntaments són els següents: Banyalbufar, Escorca, Palma i Sant Lluís.

Les dades d'endeutament i d'ingressos corrents dels ajuntaments que estan en les situacions esmentades en els paràgrafs anteriors són les següents:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. PES DE L'ENDEUTAMENT (en milers d'euros)								
Ajuntament	Endeutament			Ingressos corrents		% Deute / Ingressos corrents		
	Ajuntament	Societats	Total	Ajuntament	Societats	Ajuntament	Societats	Total
Montuïri	5.971		5.971	2.487		240,0%		240,0%
Valldemossa	6.032		6.032	4.127		146,1%		146,1%
Sant Lluís	11.301		11.301	11.556		97,8%		97,8%
Escorca	952		952	1.014		93,8%		93,8%
Palma	351.887	86.648	438.535	421.195	99.779	83,5%	86,8%	84,2%
Banyalbufar	865		865	1.150		75,2%		75,2%

Hi ha cinquanta-sis ajuntaments que no arriben al 50 % d'endeutament sobre els ingressos corrents, dels quals destaquen Alcúdia, Campos i Deià, que no superen el 3 % d'endeutament sobre ingressos corrents.

Període mínim d'amortització del deute

Les entitats locals necessiten, de mitjana, 2,3 anys, com a mínim, per amortitzar el deute d'acord amb la seva capacitat de generar estalvi segons la liquidació del pressupost de l'exercici 2017. Les entitats locals d'Eivissa i Menorca necessiten, com a mínim, 1,8 anys i 1,1 anys, respectivament, menys que les de Mallorca. En destaca l'Ajuntament de Montuïri, que d'acord amb aquest indicador, que té com a referència la capacitat de generar recursos de l'exercici 2017, necessitaria 13,5 anys per amortitzar el deute financer.

Despeses financeres de l'exercici

Les despeses financeres de l'exercici, segons la liquidació del pressupost, suposen un 4,4 % sobre el saldo mitjà d'endeutament de l'exercici i, per tant, aquest és el cost mitjà de l'endeutament de les entitats locals. La consolidació dels ajuntaments d'Eivissa mostra un cost financer un 0,7 punts superior a la mitjana autonòmica. Els ajuntaments que superen el 5 % són Deia, Eivissa, Pollença, Sant Josep de sa Talaia i Valldemossa. El 73,2 % dels ajuntaments que ha emplenat la nota de l'endeutament no arriba al 3 % de cost financer mitjà.

Índex de càrrega financera global

L'índex de càrrega financera global (percentatge d'obligacions reconegudes netes dels capítols 3 i 9 sobre els drets reconeguts nets dels capítols 1-5) és del 10,9 % i, per tant, aquest és el pes que tenen les obligacions financeres sobre els ingressos pressupostaris corrents. Els ajuntaments de Menorca arriben al 7,5 %, 2,5 punts percentuals inferior als de Mallorca i 10,9 punts percentuals inferior als d'Eivissa. Pel que fa a sis ajuntaments, aquesta ràtio supera el 20 %, i d'aquests destaquen els ajuntaments de Sant Antoni de Portmany i Valldemossa amb un 33,7 % i un 43,3 %, respectivament.

Endeutament per habitant

El deute de les entitats locals de les Illes Balears suposa 634,5 euros per habitant. En destaquen els de Mallorca amb 695,4 euros per habitant, 230,6 euros més que la ràtio de Menorca i 311,5 euros més que la d'Eivissa. Sis ajuntaments superen els 1.000,0 euros per habitant, entre els quals destaquen Escorca i Valldemossa, amb 4.385,3 euros i 3.093,3 euros, respectivament.

A continuació, es mostra un quadre amb la variació de l'endeutament:

CEL 2017. VARIACIÓ DE L'ENDEUTAMENT PER ILLES					
Indicadors	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Variació de l'endeutament %	-8,2%	7,9%	-33,2%		-10,1%
Variació de l'endeutament (milers d'euros)	-52.531	3.105	-27.394		-76.820

En l'àmbit de les Illes Balears, les amortitzacions de deute superen la concertació de nou endeutament durant l'exercici 2017 en 76.820 milers d'euros i, per tant, les entitats locals han reduït l'endeutament en un 10,1 % respecte a l'exercici anterior. La consolidació insular de Menorca és l'únic que l'incrementa amb un 7,9%. Eivissa redueix el seu endeutament amb un terç.

El 67,9 % dels ajuntaments redueixen l'endeutament durant l'exercici 2017, desset del quals l'han reduït més d'un 20 %. Entre aquests darrers destaquen els ajuntaments de Ferreries i Santanyí, que el redueixen més d'un 70 %. Entre els que l'incrementen destaquen els ajuntaments de Deià, Sant Llorenç des Cardassar i Valldemossa, amb percentatges al voltant del 500 %. En termes absoluts, destaca l'Ajuntament de Sant Lluís, que incrementa l'endeutament a llarg termini amb 9.394 milers d'euros, un 81,3% dels seus ingressos corrents, per l'ajornament de la devolució de la participació en els tributs de l'Estat.

C. LIQUIDITAT

La liquiditat és la capacitat d'una entitat de satisfer les obligacions a curt termini amb el seu actiu més líquid, que és la tresoreria.

$$\text{Liquiditat} = \frac{\text{Fons líquids}}{\text{Creditors a curt termini}}$$

A continuació, es mostra un quadre resum de l'indicador de liquiditat dels municipis agrupats per illes i la principal magnitud que s'hi relaciona:

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. LIQUIDITAT					
Indicadors	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Indicador de liquiditat 2017	145,2%	171,3%	306,6%		162,7%
Flux de tresoreria (en milers d'euros)	69.734	9.774	7.219		86.727

Les entitats locals presenten, al tancament de l'exercici 2017, un indicador de liquiditat del 162,7 % (121,1 % a l'exercici anterior). Els ajuntaments de les tres illes disposen de fons líquids que superen el seu passiu corrent, un valor excessiu per a una gestió eficient de la tresoreria i que, sobretot, és conseqüència de les restriccions pressupostàries que imposa la regla de despesa. Destaca, especialment, la disponibilitat consolidada de l'illa d'Eivissa, que triplica el passiu corrent.

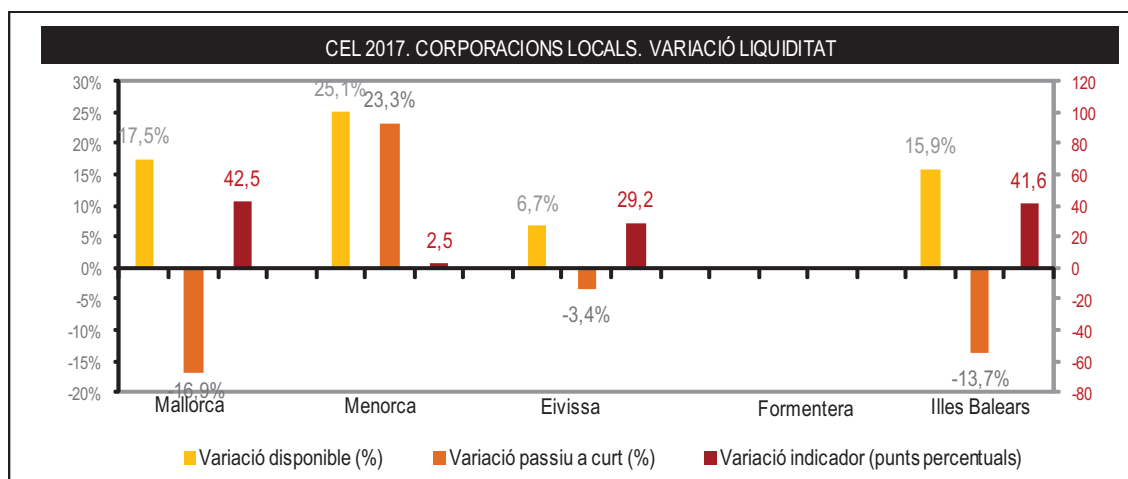
Els ajuntaments de Banyalbufar i Binissalem presenten l'indicador de liquiditat per sota del 10 % i, per tant, la seva tresoreria no arriba a cobrir la desena part dels saldos per pagar a curt termini. A l'altre extrem, quaranta-tres ajuntaments, 76,8 % del total, superen el 100 %, que és prova d'una liquiditat excessiva, dels quals l'Ajuntament d'Alcúdia supera el 1.500 % amb una

tresoreria consolidada, al tancament de l'exercici 2017, de 66.538 milers d'euros, quan el seu pressupost inicial consolidat per a l'exercici 2017 és de 28.203 milers d'euros.

A continuació, es mostra el rànkung d'ajuntaments d'acord amb l'indicador de liquiditat:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RÀNKUNG DE LIQUIDITAT D'ACORD AMB L'INDICADOR (en milers d'euros)					
Ajuntaments amb més liquiditat			Ajuntaments amb menys liquiditat		
Ajuntament	Indicador de liquiditat (%)	Disponible	Ajuntament	Indicador de liquiditat (%)	Disponible
Alcúdia	1607,9%	66.538	Banyalbufar	2,0%	57
Selva	928,4%	4.040	Binissalem	9,3%	185
Ariany	836,8%	377	Escorca	15,9%	70
Manacor	802,4%	38.376	Montuiri	18,9%	753
Consell	696,0%	1.167	Esportles	28,0%	867

A continuació, es mostra un gràfic evolutiu del disponible, del passiu a curt termini i de l'indicador de liquiditat:



Les entitats locals han augmentat l'indicador de liquiditat immediata en 41,6 punts percentuals respecte a l'exercici anterior, per l'efecte conjunt de l'increment del disponible en un 15,9 % i la baixada del passiu corrent en un -13,7 %. Les quatre agrupacions de municipis per illes augmenten la liquiditat, especialment les entitats locals de Mallorca, amb un increment de 42,5 punts percentuals, i també incrementen el disponible, i únicament els ajuntaments de Menorca no redueixen el passiu corrent. El 53,6 % dels ajuntaments augmenta l'indicador de liquiditat, set dels quals ho fan en un percentatge superior al 100 %. En l'altre extrem se situen nou ajuntaments, que el redueixen més d'un 100 %; entre els quals destaquen els ajuntaments d'Ariany, Costitx i Valldemossa amb percentatges superiors al 300 %.

Fluxos de tresoreria

Les entitats locals han generat un flux positiu de tresoreria de 86.727 milers d'euros. El desglossament d'aquest flux mostra que els recursos obtinguts de la gestió, 354.261 milers d'euros, han estat suficients per satisfer el pagament de les inversions, -189.733 milers d'euros, i del finançament, -78.286 milers d'euros. Els tres consolidats insulars generen fluxos de gestió positius que són suficients perquè el flux total de tresoreria sigui positiu.

A continuació, es mostra un resum de fluxos de tresoreria agrupats per illes.

CEL 2017. FLUXOS DE TRESORERIA PER ILLES (en milers d'euros)					
Conceptes	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Fluxos de gestió	266.095	26.567	61.599		354.261
Fluxos d'inversió	-154.650	-10.135	-24.948		-189.733
Fluxos de finançament	-40.715	-7.667	-29.905		-78.286
Fluxos pendents de classificació	-995	1.009	472		486
TOTAL FLUXOS	69.734	9.774	7.219		86.727

Denou ajuntaments han reduït la tresoreria, entre els quals destaquen Banyalbufar, Binissalem, Son Servera i Valldemossa, amb reduccions respecte a la disponibilitat inicial de més del 50 %.

Tots els ajuntaments han generat fluxos de gestió positius i, per tant, amb la seva activitat ordinària han estat capaços de generar recursos per fer-se càrrec del pagament de les inversions i del finançament.

Denou ajuntaments no generen prou fluxos d'efectiu de gestió positius per satisfer els fluxos negatius de finançament i han hagut de reduir la disponibilitat.

Tresoreria i excés de finançament afectat

L'excés de finançament afectat és la suma de les desviacions de finançament positives acumulades al tancament de l'exercici, és a dir, l'excés d'ingressos reconeguts afectats a la realització de determinades despeses pendents d'executar. Aquests ingressos poden estar pendents de cobrament o ja liquidats i, tot i el principi d'unitat de caixa, en aquest cas no serien recursos financers de lliure disposició. Les entitats locals presenten, al tancament de l'exercici 2017, un import de 82.525 milers d'euros d'excés de finançament, que suposa un 13,1 % del total de la tresoreria disponible en aquesta data. Les entitats locals d'Eivissa són les que tenen el percentatge més elevat de pes de l'excés de finançament afectat sobre la tresoreria, un 18,9 %, mentre que les altres dues agrupacions per illes no superen el 20 %.⁷

Un ajuntament presenta cobertures insuficients de tresoreria. És el següent:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. TRESORERIA AFECTADA PRESSUPOST (en milers d'euros)				
Ajuntament	Excés de finançament afectat a 31/12/17	Saldo de tresoreria a 31/12/17	Indicador liquiditat (%)	% Excés de finançament s/tresoreria
Búger	250	248	62,9%	100,6%

D. SOSTENIBILITAT

La sostenibilitat és la capacitat de generar estalvi net líquid, especialment estructural, sense l'efecte de les transaccions conjunturals. Per tant, la situació desitjable és la que, com a mínim, permet assolir un benefici estructural i que els fluxos d'efectiu de gestió que se'n deriven siguin suficients per satisfer el pagament del deute.

Sostenibilitat d'acord amb tres indicadors

La metodologia per al càlcul de la sostenibilitat del Ministeri d'Hisenda no sempre diagnostica amb encert una situació de capacitat o necessitat de finançament. Vista la importància que el

⁷ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

legislador dona a la matèria i a les conseqüències que se'n poden derivar, és necessari una revisió d'aquest aspecte.

La prova de fiscalització que l'SCIB ha realitzat per a contrastar la sostenibilitat es basa en l'ús d'un quadre de comandament amb tres indicadors econòmics financers; concretament:

- **Resultat estructural sobre ingressos recurrents:** aquest primer indicador mesura la capacitat de l'entitat de generar recursos estables i suficients per atendre les despeses estructurals de l'entitat.

$$\text{Resultat estructural} = \frac{\text{Ingressos recurrents exercici N} - \text{Despeses estructurals exercici N}}{\text{Ingressos recurrents exercici N} - 1}$$

- **Flux net d'efectiu d'estalvi:** aquest informa sobre la capacitat de l'entitat de generar estalvi net líquid. Valora el grau de realització dels cobraments i els pagaments, l'eficiència econòmica de la política de tresoreria aplicada i la raonabilitat del calendari de devolució del deute.

$$\text{Flux net estalvi} = \frac{\text{Fluxos nets efectiu activ. pròpies gestió} - \text{Pagam. reemb. passius financ.}}{|\text{Fluxos nets efectiu per activitats pròpies de gestió}|}$$

- **Període mínim de devolució del deute:** aquest darrer indicador informa sobre la capacitat de l'entitat de satisfer el deute, i ho ha de fer en el nombre d'anys que suposadament requerirà per la seva devolució a la vista de la capacitat de generar recursos demostrada en el darrer exercici.

$$\text{Període mínim dev.} = \frac{\text{Passiu exigible (financer)}}{\text{Ingressos corrents exercici N} - \text{Despeses corrents exercici N}}$$

A continuació, es mostra un quadre resum dels indicadors per illes:

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. SOSTENIBILITAT					
Indicadors	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
1. Resultat estructural sobre ingressos recurrents	22,1%	23,3%	29,1%		23,1%
2. Flux net d'efectiu d'estalvi	50,4%	69,7%	46,9%		51,2%
3. Període mínim de devolució del deute	2,7	1,6	0,9		2,3

El resultat estructural de l'exercici 2017 de les entitats locals és positiu, 352.219 milers d'euros (23,1 % dels ingressos recurrents), i així el resultat conjuntural va ser negatiu, -115.946 milers d'euros. El resultat estructural de la consolidació de les tres agrupacions insulars és positiu, encara que Eivissa destaca, amb un resultat estructural que suposa el 33,0 % dels ingressos recurrents. El resultat conjuntural és negatiu a les tres agrupacions d'entitats locals per illes.

El 48,8 % dels fluxos nets d'efectiu d'activitats pròpies de gestió de les entitats locals s'han adreçat al pagament del deute; el restant 51,2 % l'ha pogut destinar a inversions o a incrementar la liquiditat. Menorca destaca amb un 69,7 %; les altres dues illes se situen al voltant del 50 % de marge.

Els ajuntaments d'Eivissa són els que presenten de l'anàlisi dels tres indicadors de sostenibilitat els millors resultats.

A continuació, es mostra la relació d'ajuntaments que obtenen resultats negatius respecte a un dels dos primers indicadors o superen els 10 anys respecte al càlcul del tercer:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. PROBLEMES DE SOSTENIBILITAT (en milers d'euros)							
Ajuntament	Indicador 1		Indicador 2			Indicador 3	
	Resultat est.	Indicador	Flux gestió	Pag.deute	Indicador	Endeutam.	Indicador
Banyalbufar	-178,7	-22,0%	335,2	35,3	89,5%	864,7	5,5
Eivissa	13.815,0	22,0%	12.744,9	14.446,1	-13,4%	23.977,8	1,7
Escorca	535,8	37,7%	201,4	78,1	61,2%	951,6	10,7
Esporles	-74,4	-1,8%	1.336,1	244,5	81,7%	1.387,1	2,3
Ferrieres	1.084,2	19,2%	736,3	983,0	-34,2%	378,0	0,4
Montuiri	271,9	11,7%	919,6	300,9	67,3%	5.970,7	13,5
Palma	102.425,1	18,2%	79.214,6	89.509,7	-13,0%	438.535,3	10,8
Sant Antoni de Portmany	4.659,0	16,4%	7.945,0	9.247,1	-16,4%	6.382,1	0,8
Sencelles	-101,3	-3,7%	601,4	186,0	69,1%	1.325,2	negatiu
Valldemossa	-545,2	-13,2%	1.349,3	212,6	84,2%	6.031,9	negatiu

D'acord amb aquest quadre de comandament, els ajuntaments de Sencelles i Valldemossa són els que presenten els majors problemes de sostenibilitat i, així, el resultat estructural que obtenen és negatiu, i no mostren, d'acord amb el valor negatiu de l'indicador 3, capacitat de devolució del seu deute.

2. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

A. PRESSUPOST INICIAL

El TRLRHL regula el contingut i el procés d'aprovació del pressupost de les entitats locals. Segons aquesta norma i altres que regulen l'estabilitat pressupostària, el pressupost està subjecte a determinats equilibris. A continuació, es mostra un quadre resum amb una selecció d'aquests indicadors:

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. PRESSUPOST INICIAL. EQUILIBRI PER ILLES (%)					
Illes	% Dèficit / superàvit	% Equilibri corrent	% Equilibri no financer	% Estalvi brut	% Estalvi net
Mallorca	0,6%	16,6%	3,1%	13,5%	8,0%
Menorca	1,2%	14,7%	4,2%	13,6%	6,8%
Eivissa	1,4%	21,9%	4,5%	18,9%	13,4%
Formentera					
ILLES BALEARS	0,8%	17,0%	3,4%	14,1%	8,5%

El pressupost consolidat de l'exercici 2017 s'aprova amb un superàvit net inicial d'11.153 milers d'euros, un 0,8 % del total del pressupost inicial de despeses.

El pressupost inicial consolidat de les tres agrupacions d'entitats locals per illes s'aprova amb superàvit, encara que el de Mallorca amb un marge menor (0,6 %).

Els catorze ajuntaments que han aprovat el pressupost amb ingressos superiors a les despeses són els següents:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. SUPERÀVIT DEL PRESSUPOST INICIAL (en milers d'euros)				
Ajuntament	Pressupost inicial 2017			
	Ingressos	Despeses	Superàvit	% Sup./Desp.
Alcúdia	37.416	33.775	3.641	10,8%
Andratx	22.237	22.235	2	0,0%
Binissalem	6.767	6.753	14	0,2%
Búger	1.186	1.168	19	1,6%
Capdepera	46.005	45.998	6	0,0%
Deià	2.427	2.225	202	9,1%
Felanitx	17.194	17.190	3	0,0%
Inca	28.561	28.532	29	0,1%
Maó	36.175	34.821	1.354	3,9%
Palma	591.999	588.793	3.206	0,5%
Pollença	24.206	24.196	10	0,0%
Sant Antoni de Portmany	26.330	26.022	308	1,2%
Sant Josep de sa Talaia	32.125	30.183	1.942	6,4%
Selva	3.365	2.948	417	14,1%
TOTAL	875.991	864.838	11.153	1,3%

Cap dels ajuntaments que ha aprovat el pressupost de l'exercici 2017 amb superàvit havia liquidat els pressuposts dels exercicis 2015 o 2016 amb romanent de tresoreria per a despeses generals negatiu.

El TRLRHL estableix que el pressupost s'ha d'aprovar sense dèficit inicial i, a més, indica que els recursos procedents d'ingressos de capital no poden finançar despesa corrent, atès que la seva funció financera queda limitada per la destinació que se'ls assigna en el TRLRHL (art. 5, 40 i 49 del TRLRHL). Aquesta anivellació interna que la norma estableix s'aconsegueix quan els recursos corrents són suficients per satisfer les obligacions corrents. Un segon nivell d'equilibri, sobre el qual es fonamenta el càlcul de l'estabilitat pressupostària, és que els recursos no financers siguin superiors a les obligacions no financeres.

El pressupost inicial consolidat de les entitats locals de les Illes Balears presenta un marge d'equilibri corrent positiu (ingressos corrents sobre despeses corrents) del 17,0 % i un marge d'equilibri no financer positiu de 3,4 % (ingressos no financers sobre despeses no financeres). Els ajuntaments d'Eivissa, comparats amb la resta d'agrupacions de municipis per illes, preveuen nivells d'estalvi superiors. D'altra banda, cap ajuntament ha aprovat el pressupost de l'exercici 2017 amb despeses corrents superiors als ingressos corrents.

Estalvi brut i estalvi net del pressupost inicial

Les dues variants del càlcul de l'equilibri corrent són l'estalvi brut i l'estalvi net.

La primera d'aquestes magnituds avalua la suficiència dels ingressos corrents per satisfer les despeses corrents netes de despeses de caire financer (cap. 1-5 d'ingressos – cap. 1, 2 i 4 de despeses). La segona estén la suficiència també a les obligacions de caire financer (cap. 3 i 9).

L'estalvi brut del pressupost consolidat és positiu i suposa un 14,1 % dels ingressos corrents. Amb aquest estalvi les entitats locals han de satisfer la despesa financera i de capital. Les quatre agrupacions de municipis per illes preveuen un estalvi brut positiu, de les quals destaca

la d'Eivissa amb un 18,9 %, i cap ajuntament presenta un estalvi brut negatiu en el pressupost inicial.

Si a l'estalvi brut s'afegeixen les obligacions derivades del servei del deute (capítols 3 i 9 de despeses), el percentatge d'estalvi dels ajuntaments és d'un 8,5 % sobre els ingressos corrents. Aquest és el romanent dels ingressos corrents de què disposen les entitats locals per finançar inversions o per generar superàvit. Les consolidacions dels ajuntaments de les illes de Mallorca i Menorca són els que preveuen un estalvi net menor, 8,0 % i 6,8 %, respectivament; aproximadament, 6 punts percentuals inferior a la consolidació dels ajuntaments d'Eivissa.

Malgrat això, els ajuntaments de Binissalem, Lloret de Vistalegre i Montuïri, que presenten estalvi net negatiu en el pressupost inicial, segons l'estimació realitzada per l'SCIB (substituint l'annualitat teòrica d'amortització per l'import dels capítols 3 i 9 de despeses de l'exercici i sense descomptar els ingressos corrents afectats a operacions de capital). És a dir, aquests ajuntaments no preveuen, en els pressuposts inicials, generar prou recursos per poder atendre les obligacions derivades de l'endeutament.

L'índex d'estalvi net pondera el valor absolut de l'estalvi respecte als ingressos corrents. La majoria d'ajuntaments assoleix un estalvi net entre el 0 % i el 10 %.

A continuació, es mostra el rànquing d'entitats d'acord amb l'índex d'estalvi net:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RÀNQUING D'ESTALVI D'ACORD AMB L'ÍNDEX D'ESTALVI NET (en milers d'euros)					
Ajuntaments més estalviadors			Ajuntaments menys estalviadors		
Ajuntament	Índex d'estalvi net	Estalvi net	Ajuntament	Índex d'estalvi net	Estalvi net
Alcúdia	26,4%	9.422	Montuïri	-16,1%	-370
Selva	24,0%	807	Binissalem	-4,7%	-282
Sant Josep de sa Talaia	23,8%	7.549	Lloret de Vistalegre	-3,0%	-31
Consell	17,8%	579	Lloseta	0,1%	5
Santa Eulària des Riu	15,7%	5.996	Sant Lluís	0,3%	35

Els ajuntaments d'Alcúdia, Sant Josep de sa Talaia i Selva podrien dedicar, aproximadament, un quart del seus ingressos corrents a inversions sense posar en risc l'equilibri pressupostari.

B. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El TRLRHL regula l'execució i la liquidació del pressupost de les entitats locals. Els mateixos equilibris exigibles al pressupost inicial també ho són a la liquidació del pressupost.

A continuació, es mostra un quadre resum amb una selecció d'aquests indicadors:

CEL 2017. SECTOR PÚBLIC LOCAL. LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA. EQUILIBRI PER ILLES (%)					
Illes	% Dèficit / superàvit	% Equilibri corrent	% Equilibri no financer	% Estalvi brut	% Estalvi net
Mallorca	7,4%	28,1%	12,5%	24,2%	14,6%
Menorca	9,8%	30,2%	17,6%	24,2%	16,6%
Eivissa	5,9%	48,1%	24,3%	34,4%	15,9%
Formentera					
ILLES BALEARS	7,4%	30,4%	14,2%	25,4%	14,9%

El pressupost consolidat de l'exercici 2017 es liquida amb un superàvit net de 113.735 milers d'euros, el 7,4 % del total de despeses liquidades, molt per sobre de l'import del superàvit previst en el pressupost inicial, que era d'11.153 milers d'euros. La consolidació de les tres agrupacions insulars d'ajuntaments liquida amb un superàvit, dels quals destaca el de Menorca amb un 9,8 %. Dotze ajuntaments liquiden el pressupost amb dèficit.

La liquidació del pressupost consolidat de les entitats locals de les Illes Balears està equilibrada i presenta un marge del 30,4 % d'equilibri corrent (els ingressos corrents són superiors a les despeses corrents) i del 14,2 % d'equilibri no financer (el marge anterior més les operacions d'inversió i transferències de capital). Ambdós percentatges són superiors als prevists en el pressupost inicial. El marge corrent i no financer dels ajuntaments d'Eivissa és més alt, comparativament, respecte a les altres dues agrupacions. Els ajuntaments de Sencelles i Valldemosa liquiden el pressupost amb desequilibri corrent, i els ajuntaments de Búger, Deià, Maria de la Salut i Santa Maria del Camí amb un desequilibri no financer.

Estalvi brut i estalvi net de la liquidació del pressupost

L'estalvi brut de la liquidació del pressupost consolidat és positiu i suposa un 25,4 % dels ingressos corrents (11,3 punts percentuals per sobre del percentatge previst). La consolidació dels ajuntaments d'Eivissa presenta el nivell més alt amb un 34,4 %, 10,2 punts percentuals per sobre dels de Mallorca i Menorca. L'Ajuntament de Sencelles és l'únic que presenta una liquidació amb estalvi brut negatiu.

Si a l'estalvi brut s'afegeixen les obligacions derivades del servei del deute (capítols 3 i 9 de despeses), el percentatge d'estalvi de les entitats locals és d'un 14,9 % sobre els ingressos corrents (6,4 punts percentuals superior al percentatge previst). La consolidació dels ajuntaments de Mallorca amb un 14,6 % estalvia menys que la consolidació de les altres dues illes.

Malgrat això, quatre ajuntaments presenten liquidacions amb estalvi net negatiu. Aquets són els següents:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA. ESTALVI NET NEGATIU (en milers d'euros)					
Ajuntaments	Ingressos cor.	Estalvi brut	%	Estalvi net	%
Sant Antoni de Portmany	28.409	9.141	32,2%	-432	-1,5%
Sencelles	2.683	-20	-0,7%	-239	-8,9%
Son Servera	15.834	3.753	23,7%	-41	-0,3%
Valldemossa	4.127	977	23,7%	-811	-19,6%
TOTAL	51.053	13.852		-1.523	

D'acord amb aquest indicador, tots aquests ajuntaments no han estalviat prou recursos corrents (diferència entre els ingressos corrents i les despeses corrents, excepte les despeses financeres) per satisfer les obligacions financeres.

El 92,9 % dels ajuntaments que han retut els comptes anuals de l'exercici 2017 assoleix un índex d'estalvi net positiu.

Hi ha cinc ajuntaments l'estalvi net dels quals suposa més d'un 35 % dels ingressos corrents i, per tant, disposen de recursos sobrants que poden destinar a inversions.

A continuació, es mostra un rànquing d'entitats d'acord amb l'índex d'estalvi net:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RÀNQUING D'ESTALVI D'ACORD AMB L'ÍNDEX D'ESTALVI NET (en milers d'euros)					
Ajuntaments més estalviadors			Ajuntaments menys estalviadors		
Ajuntament	Índex d'estalvi net	Estalvi net	Ajuntament	Índex d'estalvi net	Estalvi net
Sant Joan de Labritja	50,4%	4.956	Valldemossa	-19,7%	-811
Alcúdia	39,9%	15.527	Sencelles	-8,9%	-239
Marratxí	38,2%	8.401	Sant Antoni de Portmany	-1,5%	-432
Andratx	37,9%	9.847	Ferrerries	0,5%	30
Sant Josep de sa Talaia	37,5%	14.792	Son Servera	1,0%	-41

LIQUIDACIÓ D'INGRESSOS

Execució del pressupost d'ingressos

El grau d'execució del pressupost d'ingressos permet valorar el nivell de compliment de les previsions d'ingressos que han fet les entitats locals. A continuació, es mostra un quadre resum de l'execució del pressupost d'ingressos:

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. ESTRUCTURA DELS INGRESSOS PER ILLES					
Ingressos	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
1. Imposts directes	104,5%	107,0%	114,1%		105,9%
2. Imposts indirectes	147,6%	163,8%	166,7%		150,8%
3. Taxes i altres ingressos	106,2%	97,1%	129,1%		107,8%
4. Transferències corrents	106,7%	105,0%	105,5%		106,4%
5. Ingressos patrimonials	130,0%	98,2%	97,2%		120,6%
Operacions corrents	107,4%	104,8%	117,2%		108,3%
6. Alienació inversions reals	1113,9%	7,3%	407679,2%		651,6%
7. Transferències de capital	102,5%	69,3%	49,9%		92,7%
8. Variació actius financers	2,4%	0,5%	0,4%		1,7%
9. Variació passius financers	54,9%	13,1%	163,4%		57,7%
Operacions de capital	32,4%	11,5%	15,5%		26,8%
TOTAL INGRESSOS	92,9%	82,5%	82,0%		90,6%

El pressupost d'ingressos consolidat s'ha liquidat per un import total d'1.651.997 milers d'euros amb un grau d'execució del 90,6 %. Les entitats locals de Mallorca destaquen amb un 92,9 % de grau d'execució d'ingressos. Denou ajuntaments superen el 100 % i quatre no arriben al 70 %, entre els quals destaca l'Ajuntament de Capdepera amb un 46,8 %.

Els ingressos corrents s'han executat en un 108,3 % i els ingressos per operacions de capital, en un 26,8 %, percentatge que està condicionat per l'efecte de la incorporació del romanent de tresoreria al capítol 8 (article 87), que és un recurs generat en exercicis anteriors i, per tant, no dona lloc a un reconeixement de dret pressupostari en l'exercici corrent. Si no es consideràs aquest efecte, l'execució dels ingressos per operacions de capital seria del 84,4 % i la dels ingressos totals, del 105,0 %.

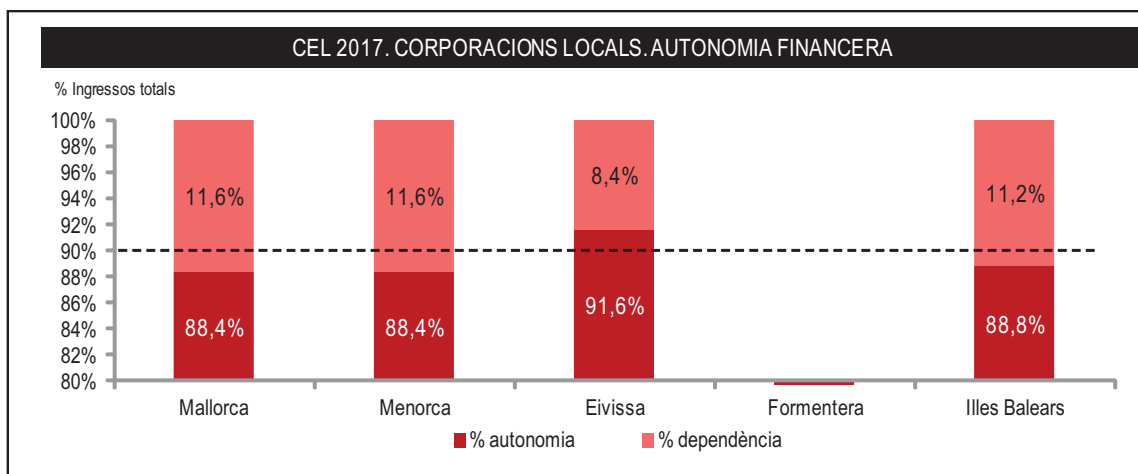
És especialment significativa, tant per import com per percentatge, l'execució del capítol 2 d'ingressos que correspon a impostos indirectes, atès que l'import finalment reconegut a la liquidació és un 50 % per sobre de l'import previst en el pressupost inicial. El 78,5 % dels ajuntaments han reconegut drets d'aquest capítol per sobre de les previsions inicials.

Autonomia financera

L'indicador d'autonomia financera mostra el nivell d'assoliment de l'art. 140 de la CE, que garanteix l'autonomia en sentit ample dels municipis, i de l'art. 142, en concret, de la seva autonomia financera.

$$\text{Autonomia financera} = \frac{\text{Drets reconeguts nets (cap. 1, 2, 3, 5, 6, 8 i subc. 420.00, 420.10 i 420.20)}}{\text{Drets reconeguts nets totals}}$$

A continuació, es mostra un quadre resum de municipis agrupats per illes d'aquest indicador:



D'acord amb la ràtio d'autonomia del 88,8 %, únicament l'11,2 % dels ingressos dels ajuntaments prové de transferències i subvencions d'altres entitats i de passius financers. La ràtio d'autonomia de la consolidació d'Eivissa és l'única que supera el 90 %. La consolidació de Mallorca i Menorca presenten la mateixa ràtio d'autonomia.

Només els ajuntaments de Valldemossa, Costitx i Banyalbufar no superen una ràtio d'autonomia financera del 50 % i, fins i tot, devuit ajuntaments superen el 90 %. A continuació, es mostra un rànquing d'entitats d'acord amb l'indicador d'autonomia financera:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RÀNQUING D'AUTONOMIA D'ACORD AMB L'INDICADOR (en milers d'euros)					
Ajuntaments més autònoms			Ajuntaments menys autònoms		
Ajuntament	Indicador d'autonomia	Ingressos propis	Ajuntament	Indicador d'autonomia	Ingressos propis
Andratx	98,2%	25.800	Valldemossa	39,4%	3.921
Capdepera	97,4%	22.784	Costitx	48,2%	743
Sant Josep de sa Talaia	96,1%	38.309	Banyalbufar	49,4%	804
Santanyí	96,1%	24.881	Ariany	53,1%	757
Santa Margalida	95,4%	14.789	Lloret de Vistalegre	53,3%	796

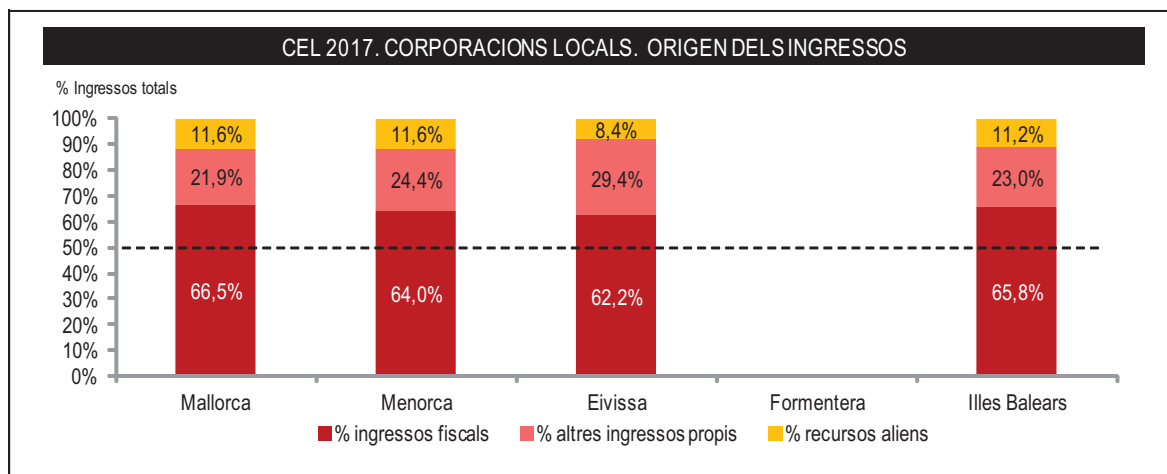
Els deu ajuntaments menys autònoms són del primer tram poblacional, és a dir, tenen menys de cinc mil habitants, i, d'aquests, nou no arriben als dos mil habitants, cosa que fa qüestionar la capacitat dels municipis amb poca població de generar recursos propis.

Autonomia fiscal

L'indicador d'autonomia fiscal mostra el nivell d'assoliment de l'art. 142 de la CE, que estableix que els recursos dels municipis han de ser principalment tributs propis i participació en els tributs de l'Estat i de les comunitats autònomes.

$$\text{Autonomia fiscal} = \frac{\text{Drets de naturalesa tributària (cap. 1, 2, 3 i subc. 420.00, 420.10 i 420.20)}}{\text{Drets reconeguts nets totals}}$$

A continuació, es mostra un quadre resum de municipis agrupats per illes d'aquest indicador:



Els ingressos de les entitats locals provenen, d'acord amb la ràtio d'autonomia fiscal, en un 65,8 % dels tributs i de les taxes. La consolidació de les tres agrupacions per illes presenta ràtios similars. Onze ajuntaments no arriben al 50 % d'autonomia fiscal i cinc superen el 75 %.

A continuació, es mostra el rànquing d'entitats d'acord amb l'indicador d'autonomia fiscal:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RÀNQUING D'AUTONOMIA FISCAL D'ACORD AMB L'INDICADOR (en milers d'euros)					
Ajuntaments més autònoms			Ajuntaments menys autònoms		
Ajuntament	Indicador d'autonomia	Ingressos tributaris	Ajuntament	Indicador d'autonomia	Ingressos tributaris
Capdepera	79,9%	18.685	Valldemossa	28,3%	18.685
Andratx	78,7%	20.687	Costitx	31,4%	20.687
Sant Llorenç des Cardassar	77,6%	19.641	Lloret de Vistalegre	32,6%	19.641
Santanyí	77,0%	19.939	Ariany	37,4%	19.939
Deià	76,2%	1.675	Bany albufar	39,4%	1.675

Els deu ajuntaments menys autònoms fiscalment són del primer tram poblacional, és a dir, tenen menys de cinc mil habitants, i d'aquests, els cinc més dependents no arriben als dos mil habitants, cosa que fa qüestionar, una altra vegada, la capacitat dels municipis amb poca població de generar recursos propis.

LIQUIDACIÓ DE DESPESES

Execució del pressupost de despeses

El grau d'execució del pressupost de despeses permet valorar el nivell de realització des del punt de vista de l'acció de govern de les entitats locals, així com detectar possibles incompliments de l'art. 162 del TRLRHL.

$$\text{Grau d'execució del pressupost de despeses} = \frac{\text{Obligacions reconegudes netes}}{\text{Crèdits definitius}}$$

A continuació, es mostra un quadre resum de l'execució del pressupost de despeses:

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. ESTRUCTURA DE LES DESPESES PER ILLES					
Despeses	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
1. Despeses de personal	97,4%	95,3%	92,4%		96,9%
2. Despeses en béns i serveis	84,8%	83,3%	92,5%		85,7%
3. Interessos	84,2%	67,4%	92,3%		84,3%
4. Transferències corrents	153,1%	85,4%	84,4%		126,9%
5. Fons de contingència					
Operacions corrents	92,8%	88,6%	91,6%		92,3%
6. Inversions reals	64,0%	33,2%	37,3%		56,1%
7. Transferències de capital	55,2%	69,0%	88,0%		64,2%
8. Variació actius financers	21,1%	83,9%	100,0%		34,4%
9. Variació passius financers	105,6%	93,9%	119,9%		107,9%
Operacions de capital	71,5%	46,7%	61,0%		67,4%
TOTAL DESPESES	87,0%	75,8%	78,1%		84,9%

El pressupost de despeses consolidat s'ha liquidat per un import total d'1.538.262 milers d'euros i el seu grau d'execució és del 84,9 %, 5,7 punts per sota del percentatge d'ingressos. El pressupost consolidat de Menorca és l'únic que executa les operacions corrents per sota del 90,0 %, i el de Mallorca, l'únic que supera el 70 % respecte a les operacions de capital. Vuit ajuntaments han executat el pressupost per sobre del 95 % i deu entitats locals no arriben al 75 %.

Les despeses corrents s'han executat en un 92,3 % i les despeses per operacions de capital, en un 67,4 %. El capítols «6. Inversions reals» i «8. Variació actius financers» són els que menys s'han executat i només arriben al 56,1 % i 34,4 %, respectivament.

El capítol «4. Transferències corrents» presenta un grau d'execució per sobre del 100 % com a conseqüència de la metodologia de consolidació i del tractament heterogeni que es donen en determinats grups consolidables a les transferències internes. Amb la informació disponible en la Plataforma de rendició de comptes no hi ha evidència suficient per determinar quina és la naturalesa real de totes les transaccions i, com a conseqüència, practicar els ajustos corresponents.

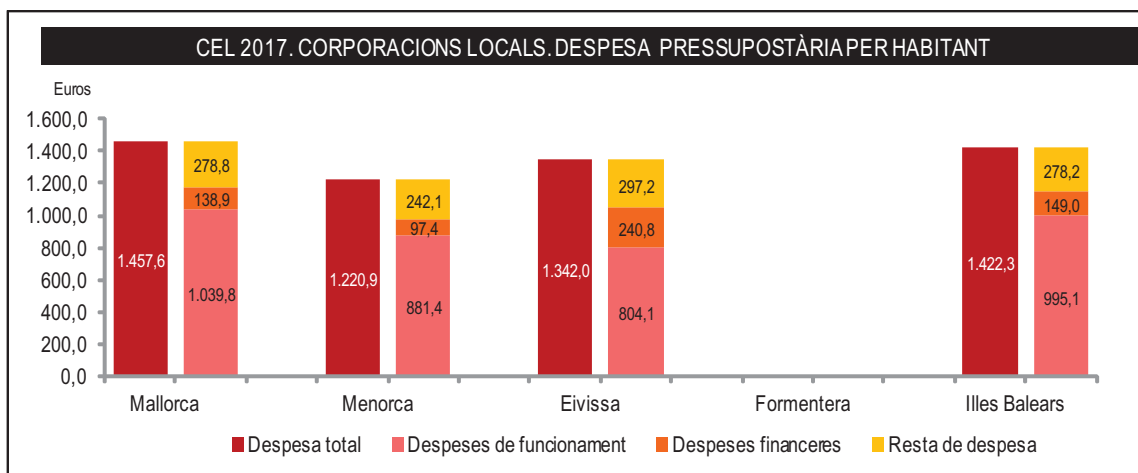
L'execució per sobre del 100 % del capítol «9. Variació de passius financers» del pressupost de despeses es produeix en les liquidacions d'ens subjectes a pressuposts estimatius i, per tant, no suposa un incompliment de l'art. 172 del TRLRHL que imposa el caràcter limitador dels crèdits pressupostaris.

Despesa per habitant

L'indicador de despesa per habitant mostra el nivell de compliment de l'art. 31.2 de la CE, que reconeix a la ciutadania una assignació equitativa de la despesa pública.

$$\text{Despesa per habitant} = \frac{\text{Obligacions reconegudes netes}}{\text{Nombre d'habitants}}$$

A continuació, es mostra el quadre resum de municipis agrupats per illes d'aquest indicador:



Les entitats locals gasten de mitjana 1.422,3 euros per habitant. La mitjana de la consolidació de Mallorca, 1.457,6 euros per habitant, és significativament superior a la mitjana de les altres dues consolidacions insulars.

Hi ha vuit ajuntaments, set de Mallorca i un de Menorca, que superen els 2.000 euros de despesa per habitant. Són els següents: Banyalbufar, Calvià, Deià, Escorca, es Mercadal, Sant Llorenç des Cardassar, Santanyí i Valldemossa.

Hi ha dotze ajuntaments, onze de Mallorca i un de Menorca, en què la despesa per habitant no arriba als 1.000 euros. Són els següents: Algaida, Binissalem, Bunyola, es Castell, Consell, Lloseta, Manacor, Maria de la Salut, Marratxí, Porreres, Selva i Vilafranca de Bonany.

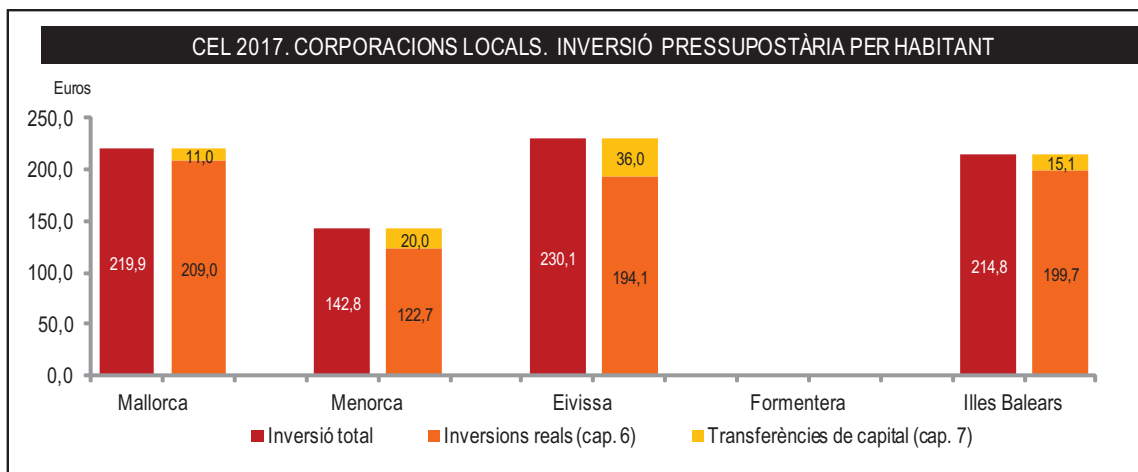
A continuació, es mostra el rànquing d'entitats d'acord amb aquest indicador:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RÀNQUING DE LA DESPESA PER HABITANT D'ACORD AMB L'INDICADOR (en milers d'euros)					
Ajuntaments que més gasten per habitant			Ajuntaments que menys gasten per habitant		
Ajuntament	Despesa per habitant (euros)	Despesa total (en milers d'euros)	Ajuntament	Despesa per habitant (euros)	Despesa total (en milers d'euros)
Escorca	6.923,5	1.502	Algaida	698,8	3.795
Valldemossa	5.728,8	11.171	Marratxí	771,2	28.059
Deià	4.033,4	2.569	Porreres	779,4	4.097
Banyalbufar	3.035,9	1.503	Binissalem	820,5	6.681
Sant Llorenç des Cardassar	2.847,0	23.710	Vilafranca de Bonany	835,4	2.545

La diferència entre l'entitat local que més gasta per habitant, l'Ajuntament d'Escorca, i el que menys, l'Ajuntament d'Algaida, és de 6.224,7 euros per habitant.

Inversió per habitant

Com a complement de l'anterior, i amb el mateix objectiu però únicament referit a les inversions (obligacions reconegudes netes dels capítols 6 i 7 del pressupost de despeses), a continuació es mostra el quadre resum de municipis agrupats per illes d'aquest indicador:



Les entitats locals dediquen a inversió un import de 214,8 euros per habitant. La mitjana de la consolidació d'Eivissa és 87,3 euros superior a la mitjana dels ajuntaments de Menorca, 142,8 euros per habitant, que és la menor de les dues agrupacions per illes.

Denou ajuntaments superen els 250 euros per habitant, entre els quals només hi ha un ajuntament de Menorca, es Mercadal, i un d'Eivissa, Santa Eulària des Riu. D'altra banda, quinze ajuntaments no superen els 150 euros per habitant, deu de Mallorca i cinc de Menorca.

A continuació, es mostra el rànquing d'entitats d'acord amb aquest indicador:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RÀNQUING DE LA INVERSIÓ PER HABITANT D'ACORD AMB L'INDICADOR (en milers d'euros)					
Ajuntaments que més gasten per habitant			Ajuntaments que menys gasten per habitant		
Ajuntament	Inversió per habitant (euros)	Inversió total (en milers d'euros)	Ajuntament	Inversió per habitant (euros)	Inversió total (en milers d'euros)
Valldemossa	3.196,3	6.233	Ferrerries	45,3	210
Escorca	2.300,3	499	Llucmajor	68,6	2.438
Banyalbufar	959,5	475	Inca	83,5	2.609
Deià	911,3	581	Marratxí	95,7	3.483
Santanyí	834,3	9.468	Castell, es	106,4	781

La diferència entre l'entitat local que més inverteix per habitant, l'Ajuntament de Valldemossa, i el que menys, l'Ajuntament de Ferreries, és de 3.151,0 euros per habitant.

C. RESULTAT PRESSUPOSTARI I ROMANENT DE TRESORERIA

RESULTAT PRESSUPOSTARI

El resultat pressupostari és la diferència entre els drets pressupostaris nets liquidats i les obligacions reconegudes en l'exercici, ajustada per criteris temporals, i així reflecteix el superàvit o dèficit de l'exercici.

A continuació, es mostra un extracte amb indicadors relacionats de l'estat corresponent:⁸

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. RESULTAT PRESSUPOSTARI PER ILLES (en milers d'euros)					
Conceptes	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Operacions no financeres	142.341	18.210	38.860		199.411
Operacions financeres	-50.818	-7.298	-27.560		-85.676
Resultat pressupostari de l'exercici	91.523	10.912	11.300		113.735
Ajusts	68.905	12.186	35.295		116.386
Resultat pressupostari ajustat	160.428	23.098	46.596		230.121
Ràtio del res. press. (res. press.ajustat / press.definitiu despeses)	11,3%	15,7%	18,9%		12,7%
Índex de sostenibilitat pressupostària	14,9%	21,1%	25,2%		19,1%

El resultat pressupostari consolidat de l'exercici 2017, un cop ajustat amb les desviacions positives i negatives de finançament i els crèdits gastats finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals, és de 230.121 milers d'euros. El resultat no financer, 199.411 milers d'euros, és positiu i representa un 86,6 % del resultat pressupostari ajustat.⁹

El resultat pressupostari consolidat és positiu després dels ajusts en les tres agrupacions per illes i totes tres també liquiden resultats no financers positius.

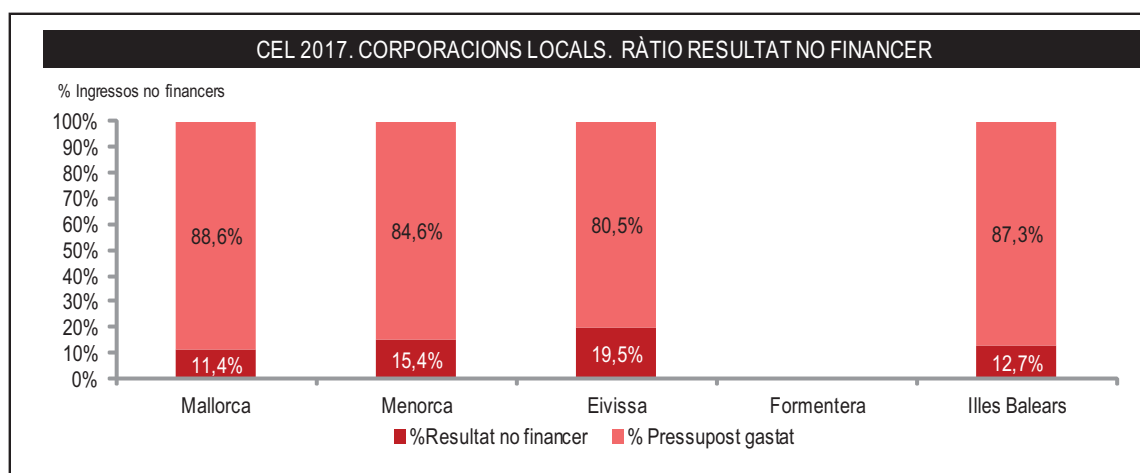
Només Escorca presenta un resultat pressupostari ajustat negatiu.

Operacions no financeres

Un indicador de la capacitat o la necessitat de finançament és el resultat pressupostari de les operacions no financeres, que és la diferència entre els drets reconeguts nets dels capítols 1-7 menys el total de les obligacions reconegudes netes dels capítols 1-7.

D'acord amb aquest indicador, amb la liquidació del pressupost de 2017 de les entitats locals de les Illes Balears s'ha generat una capacitat de finançament, abans dels ajusts, de 199.411 milers d'euros, que suposa un 12,7 % dels ingressos pressupostaris no financers.

A continuació, es mostra un gràfic amb el percentatge de resultat no financer i el percentatge de pressupost gastat pels municipis agrupats per illes:



⁸ Quadre modificat en virtut de les al·legacions presentades.

⁹ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

Les entitats locals de les tres agrupacions per illes presenten una liquidació pressupostària amb capacitat de finançament abans d'ajusts, d'acord amb els resultats pressupostaris positius de les operacions no financeres de les seves consolidacions.

Malgrat això, cinc ajuntaments han generat una necessitat de finançament durant l'exercici 2017. Són els següents:

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. RESULTAT PRESSUPOSTARI NO FINANCER NEGATIU (en milers d'euros)					
Ajuntament	Resultat no financer	Resultat financer	Resultat total	Ajust	Resultat ajustat
Búger	-70	-50	-120	306	185
Deià	-371		-371	927	556
Maria de la Salut	-108	-57	-165	308	142
Santa Maria del Camí	-62	-73	-134	1.537	1.402
Valldemossa	-3.647	2.437	-1.209	1.926	717

La majoria d'ajuntaments estalvia entre un 10 % i un 25 % dels ingressos pressupostaris no financers.

A continuació, es mostra el rànquing d'entitats d'acord amb aquest indicador:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RÀNQUING D'EQUILIBRI D'ACORD AMB L'INDICADOR (en milers d'euros)					
Ajuntaments amb més marge no financer			Ajuntaments amb menys marge no financer		
Ajuntament	Indicador de cap. financera	Resultat no financer	Ajuntament	Indicador de cap. financera	Resultat no financer
Sant Joan de Labritja	41,1%	4.306	Valldemossa	-49,9%	-3.647
Sant Josep de sa Talaia	32,0%	12.774	Deià	-16,9%	-371
Llucmajor	25,8%	10.764	Maria de la Salut	-6,0%	-108
Alcúdia	25,8%	11.566	Búger	-4,9%	-70
Selva	23,3%	1.036	Santa Maria del Camí	-0,8%	-62

Índex de sostenibilitat pressupostària

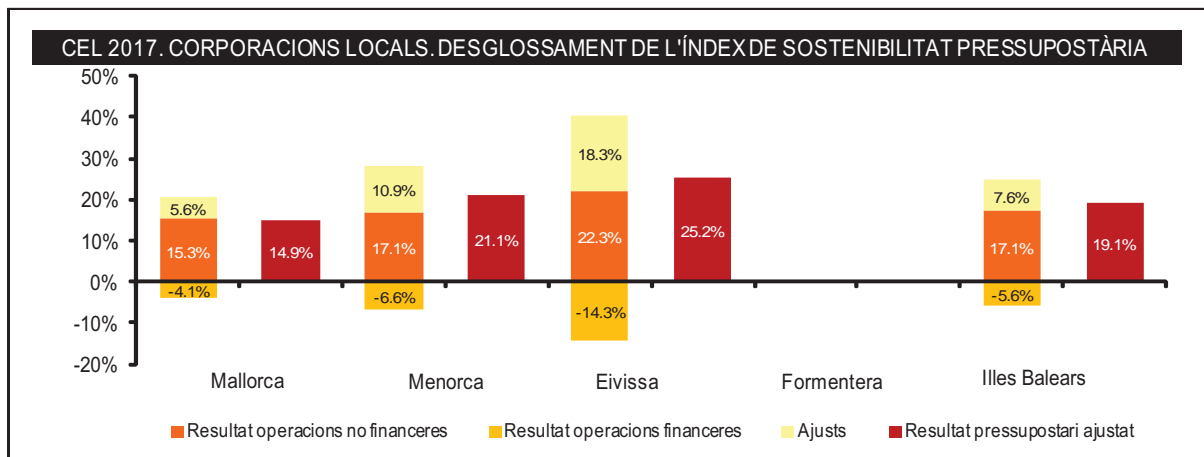
L'índex de sostenibilitat pressupostària, que relaciona el resultat pressupostari ajustat pel moviment del compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost» amb les obligacions reconegudes netes, és un indicador del nivell d'estalvi pressupostari.

$$\text{Sostenibilitat pressupostària} = \frac{\text{Resultat pressupostari ajustat pel moviment del compte 413}}{\text{Obligacions reconegudes netes}}$$

En termes consolidats, les entitats locals han estalviat l'equivalent al 19,1 % de les obligacions reconegudes netes de l'exercici 2017. Destaquen les consolidacions d'Eivissa, amb una ràtio del 25,2 %, molt per sobre de les ràtios de Mallorca i Menorca. A les tres agrupacions d'entitats locals per illes el component no financer és determinant en el resultat pressupostari ajustat positiu.¹⁰

¹⁰ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

A continuació, es mostra un gràfic amb el desglossament de l'índex de sostenibilitat pressupostària dels municipis agrupats per illes:¹¹



Tots els ajuntaments, excepte el d'Escorca, presenten un índex de sostenibilitat pressupostària positiu. Hi ha set ajuntaments que superen el 30 % d'índex de sostenibilitat pressupostària i són els següents: Alcúdia, Andratx, Manacor, Marratxí, Sant Joan de Labritja, Sant Josep de sa Talaia i Selva.

A continuació, es mostra el rànquing d'entitats d'acord amb aquest indicador:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. RÀNQUING DE SOSTENIBILITAT PRESSUPOSTÀRIA D'ACORD AMB L'INDICADOR (en milers d'euros)					
Ajuntaments més sostenibles			Ajuntaments menys sostenibles		
Ajuntament	Indicador de sostenibilitat	Resultat pressupostari	Ajuntament	Indicador de sostenibilitat	Resultat pressupostari
Sant Joan de Labritja	86,0%	4.281	Escorca	-0,3%	-65
Sant Josep de sa Talaia	55,2%	10.735	Lloret de Vistalegre	2,5%	24
Marratxí	52,1%	5.634	Esporles	2,7%	158
Andratx	38,8%	4.625	Inca	4,1%	-428
Alcúdia	38,3%	11.566	Capdepera	4,9%	1.090

ROMANENT DE TRESORERIA

Les obligacions reconegudes i liquidades no satisfetes l'últim dia de l'exercici, els drets pendents de cobrament i els fons líquids a 31 de desembre configuren el romanent de tresoreria de l'entitat local. El romanent de tresoreria disponible per al finançament de despeses generals es determina amb la minoració del romanent de tresoreria en l'import dels drets pendents de cobrament que, al final de l'exercici, es considerin de recaptació difícil o impossible i en l'excés de finançament afectat acumulat.

Per tant, el romanent de tresoreria és l'excedent pressupostari acumulat de què disposa una entitat local per finançar despesa de pressuposts futurs.

¹¹ Gràfic modificat en virtut de les al·legacions presentades.

A continuació, es mostra el romanent de tresoreria consolidat dels municipis agrupats per illes i un extracte amb indicadors relacionats d'aquest romanent.¹²

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. ROMANENT DE TRESORERIA PER ILLES (en milers d'euros)					
Conceptes	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
1. Fons líquids de tresoreria	467.585	48.682	114.522		630.789
2. Drets pendents de cobrament	437.125	55.419	63.792		556.336
3. Obligacions pendents de pagament	187.627	20.367	28.642		236.635
4. Partides pendents aplic.	33.147	1.664	4.634		39.445
I. Romanent tresoreria (1+2-3)	683.936	82.070	145.038		911.044
Ajusts:	253.695	31.808	59.039		344.542
II. Saldos de cobrament dubtós	200.801	23.876	37.340		262.018
III. Excés de finançament afectat	52.894	7.931	21.699		82.525
IV. Romanent tresoreria per a despeses generals (I-II-III)	430.240	50.263	85.999		566.502
Cobertura saldos de cobrament dubtós	47,5%	43,1%	50,2%		47,4%
Excedent pressupostari acumulat	33,5%	44,8%	43,9%		35,6%
Termini de cobrament (dies)	150,6	124,4	158,8		149,5
Termini de pagament (dies)	61,2	52,7	14,8		52,0

El romanent de tresoreria per a despeses generals de les entitats locals de les Illes Balears és positiu, 566.502 milers d'euros, i suposa un superàvit acumulat que, prioritàriament, s'ha de destinar a reduir endeutament net, d'acord amb l'art. 32 de la Llei orgànica 2/2012 en la redacció vigent durant l'execució del pressupost de l'exercici 2017.¹³

El romanent de tresoreria per a despeses generals és positiu en la consolidació de les tres agrupacions de municipis per illes.

Aquesta font de finançament de 566.502 milers d'euros, que suposa el 31,1 % del pressupost inicial de l'exercici 2017, no és de lliure disposició per a les entitats locals i està subjecta a limitacions, entre les quals destaca la regla de despesa, que és un instrument de disciplina pressupostària que restringeix el creixement futur de la despesa en funció del seu nivell passat sense tenir en compte el comportament dels ingressos ni l'estalvi generat en exercicis anteriors. Aquest instrument en la conjuntura de l'exercici 2017, amb uns ingressos creixents per sobre del percentatge del límit de despesa, té com a conseqüència aquests nivells d'estalvi tan elevats.¹⁴

Cap ajuntament presenta un romanent de tresoreria per a despeses generals consolidat negatiu i, per tant, un dèficit que ha d'atendre, és a dir, tots disposen d'una font de finançament addicional per als pressuposts futurs.

Saldos de cobrament dubtós

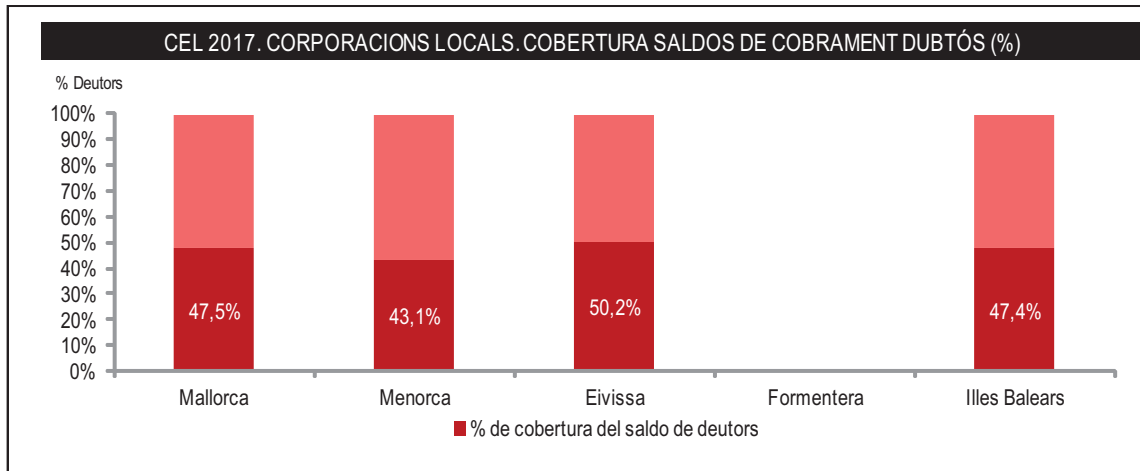
La correcció efectuada per a saldos de cobrament dubtós, és a dir, per als saldos que són de difícil recaptació i, per tant, no es poden considerar recursos, representa el 47,4 % del total de deutors pressupostaris de les entitats amb pressupost limitador. La cobertura de l'ajust per cobrament dubtós no varia significativament entre les consolidacions insulars.

¹² Quadre modificat en virtut de les al·legacions presentades.

¹³ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

¹⁴ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

A continuació, es mostra el gràfic amb el nivell de cobertura per illes:



Denou ajuntaments superen una cobertura del 50 %, entre els quals destaquen Calvià i Sant Josep de sa Talaia, amb un 78,9 % i un 74,7 %, respectivament, dels deutors pendents de cobrament. A continuació, es mostra el rànquing del nivell de cobertura:

Ajuntaments amb més cobertura			Ajuntaments amb menys cobertura		
Ajuntament	Cobertura (%)	Deutors pres.lim.	Ajuntament	Cobertura (%)	Deutors pres.lim.
Calvià	78,9%	42.381	Lloret de Vistalegre	0,0%	516
Sant Josep de sa Talaia	74,7%	27.124	Ariany	3,0%	611
Llucmajor	66,7%	18.382	Búger	11,7%	1.214
Santa Margalida	65,3%	5.244	Escorca	12,0%	589
Sant Lluís	64,6%	3.360	Esportles	15,9%	3.471

Excedent pressupostari acumulat

L'excedent pressupostari acumulat de les entitats locals és un indicador que mesura el pes del romanent de tresoreria per a despeses generals una vegada ajustat amb el saldo del compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost», el qual inclou les operacions que no s'han aplicat al pressupost corrent quan n'esqueia l'aplicació. Això significa que s'han d'aplicar al pressupost d'exercicis futurs. La INCL no incorpora aquesta magnitud en el càlcul de romanent de tresoreria, ja que aquest romanent podria servir per finançar aquestes despeses a l'hora d'aplicar-les al pressupost de l'exercici següent.

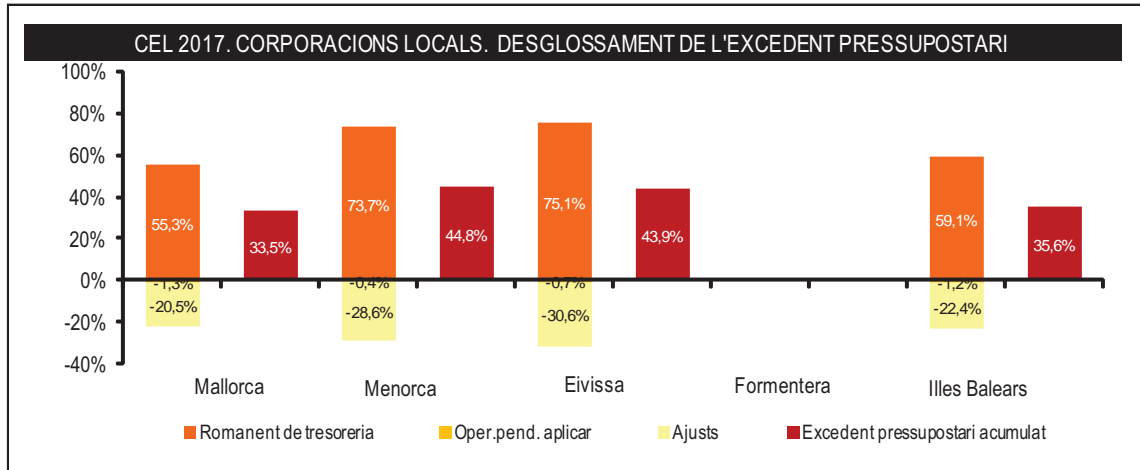
$$\text{Exc. press. acum.} = \frac{\text{Romanent tresoreria per a despeses generals ajustat pel saldo del compte 413}}{\text{Obligacions reconegudes netes}}$$

Si es compara el romanent de tresoreria amb el saldo del compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost», 17.896 milers d'euros, resulta que les entitats locals disposen de prou romanent de tresoreria per a despeses generals per satisfer aquestes obligacions pendents d'aplicar al pressupost al tancament de l'exercici 2017.

D'acord amb aquest indicador, les entitats locals disposen d'un excedent, a nivell consolidat, equivalent al 35,6 % de la despesa pressupostària de l'exercici 2017. D'acord amb l'excedent pressupostari acumulat, les tres agrupacions de municipis per illes disposen d'un estalvi,

encara que els ajuntaments de Mallorca amb una ràtio més de 10 punts inferior a la de les altres dues illes, 33,5 % de la seva despesa pressupostària de l'exercici 2017.¹⁵

A continuació, es mostra un gràfic amb la ràtio per agrupacions de municipis per illes:¹⁶



Tots els ajuntaments presenten una ràtio d'estalvi pressupostari acumulat positiva. La majoria d'ajuntaments se situa en l'interval comprès entre el 20 % i el 60 %.

A continuació, es mostra el rànquing d'aquest indicador:

Ajuntaments més estalviadors			Ajuntaments menys estalviadors		
Ajuntament	Estalvi pres. acumulat	Rom. per a desp. generals	Ajuntament	Estalvi pres. acumulat	Rom. per a desp. generals
Alcúdia	212,7%	71.086	Palma	1,8%	21.059
Sant Joan de Labritja	157,3%	9.765	Eivissa	9,7%	6.914
Selva	146,5%	5.006	Escorca	13,4%	269
Andratx	122,4%	26.725	Pobla, sa	14,1%	2.046
Manacor	119,7%	45.252	Valldemossa	14,5%	1.766

L'estalvi acumulat de l'Ajuntament d'Alcúdia és més del doble de la despesa total realitzada durant l'exercici 2017 i, en l'altre extrem, l'Ajuntament de Palma únicament disposa d'un estalvi equivalent a l'1,8 % de la despesa total realitzada durant l'exercici 2017.

Període mitjà de cobrament global de capítols 1-3

El termini de cobrament dels drets de pressupost corrent i de pressuposts tancats dels capítols 1-3 és la mitjana de dies que necessita l'entitat per cobrar aquests drets.

$$\text{Termini de cobrament (dies)} = \frac{\text{Drets pendents de cobrament dels capítols 1 - 3}}{\text{Recaptació neta de dels capítols 1 - 3}} \times 365$$

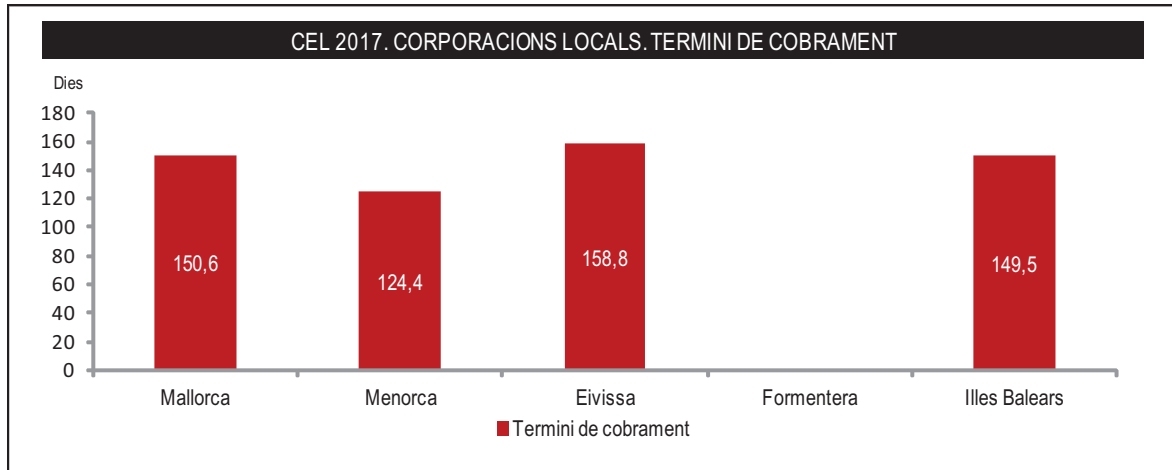
Nota: La definició d'aquest indicador s'ha modificat respecte a informes anteriors a fi de seguir el criteri aprovat per les institucions de control extern (ICEX), i així no es minven els deutors amb l'import dels saldos de cobrament dubtós.

¹⁵ Gràfic modificat en virtut de les al·legacions presentades.

¹⁶ Paràgraf modificat en virtut de les al·legacions presentades.

Les entitats locals amb pressupost limitador tarden 149,5 dies de mitjana per cobrar. Les entitats locals de l'illa de Menorca, amb 124,4 dies de mitjana, necessiten aproximadament un mes manco que les entitats de les altres dues illes per cobrar.

A continuació, es mostra un gràfic amb la ràtio per agrupacions de municipis per illes:



Entre els ajuntaments, només vuit tarden menys de 90 dies de mitjana a recaptar els drets i quinze ajuntaments superen els 6 mesos; en cap dels dos extrems hi ha ajuntaments de Menorca.

A continuació, es mostra el rànquing d'aquest indicador:

Ajuntaments amb menys termini			Ajuntaments amb més termini		
Ajuntament	Termini cobrament (dies)	Deutors nets	Ajuntament	Termini cobrament (dies)	Deutors nets
Lloret de Vistalegre	12,0	516	Banyalbufar	597,2	1.911
Sant Llorenç des Cardassar	26,2	1.666	Andratx	375,4	15.970
Ariany	28,0	592	Bunyola	342,9	3.090
Escorca	41,1	519	Sant Josep de sa Talaia	340,1	6.874
Búger	70,1	1.072	Esportles	319,0	2.919

La diferència entre l'entitat local que menys es torba a cobrar, l'Ajuntament de Lloret de Vistalegre, i la que més, l'Ajuntament de Banyalbufar, és de 585,2 dies de mitjana.

Període mitjà de pagament global de capítols 2 i 6

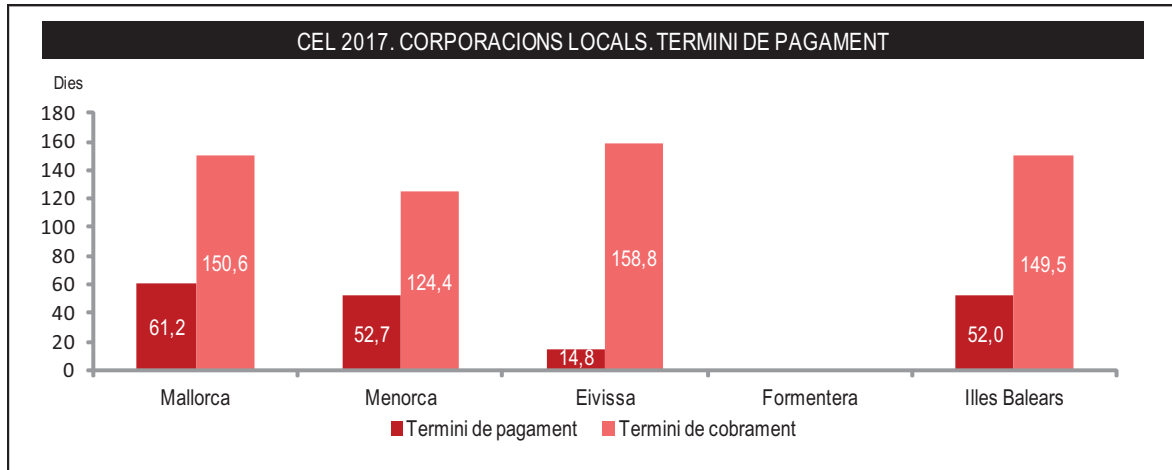
El termini de pagament de les obligacions de pressupost corrent i de pressuposts tancats dels capítols 2 i 6 és la mitjana de dies que necessita l'entitat per pagar aquestes obligacions.

$$\text{Termini de pagament (dies)} = \frac{\text{Obligacions pendents de pagament dels capítols 2 i 6}}{\text{Pagaments realitzats dels capítols 2 i 6}} \times 365$$

Les entitats locals amb pressupost limitador paguen en 52,0 dies de mitjana, cosa que suposa 97,5 dies abans d'haver cobrat. Les entitats locals de les illes d'Eivissa i de Menorca paguen en menys de 60 dies, però ho fan abans de cobrar i, per tant, han de finançar els pagaments.

Cap de les consolidacions insulars presenta un període de maduració negatiu i, per això, cap rendibilitza la seva liquiditat. Els ajuntaments d'Eivissa han de finançar els pagaments durant més de 140 dies de mitjana.

A continuació, es mostra un gràfic amb la ràtio per agrupacions de municipis per illes:



La majoria, quaranta ajuntaments, paga en menys de 60 dies de mitjana. L'Ajuntament de Montuïri tarda de mitjana aproximadament un any, d'acord amb aquest indicador.

A continuació, es mostra el rànquing d'aquest indicador:

Ajuntaments amb menys termini			Ajuntaments amb més termini		
Ajuntament	Termini pagament (dies)	Creditors	Ajuntament	Termini pagament (dies)	Creditors
Felanitx	0,4	4.361	Montuïri	357,3	4.361
Alcúdia	0,6	13.855	Escorca	232,5	13.855
Ariany	0,7	611	Calvià	126,7	611
Salines, ses	1,3		Castell, es	112,9	
Lloret de Vistalegre	2,2	516	Palma	93,5	516

Només quatre ajuntaments gestionen els fluxos de cobraments i pagaments amb sentit econòmic i, així, obtenen períodes de maduració negatius. Aquest ajuntaments són es Castell, Escorca, Montuïri i Sant Llorenç des Cardassar.

D. RACIONALITZACIÓ I SOSTENIBILITAT DE LES ENTITATS LOCALS

La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, té com un dels objectius racionalitzar l'estructura organitzativa de l'Administració local d'acord amb els principis d'eficiència, d'estabilitat i de sostenibilitat financera.

Aquesta Llei introdueix mesures concretes per fomentar la fusió voluntària de municipis, atès que contribueixen a racionalitzar-ne les estructures. Entre aquestes mesures d'incentiu s'inclouen l'increment del finançament, la preferència en l'assignació de plans de cooperació local o de subvencions, o la dispensa en la prestació de nous serveis obligatoris com a conseqüència de l'augment poblacional. A més, si s'acorda entre els municipis fusionats, algun d'aquests podria funcionar com a forma d'organització desconcentrada, fet que permetria

conservar la identitat territorial i la denominació dels municipis fusionats encara que perdin la personalitat jurídica.

A més, l'esmentada Llei també estableix que, en els municipis amb una població inferior a 20.000 habitants, és el consell insular corresponent el responsable de coordinar la prestació de determinats serveis obligatoris de competència municipal (per exemple, amb la implantació de fórmules de gestió compartida), a fi d'assegurar la màxima eficàcia i economia en la prestació d'aquests serveis mitjançant qualsevol fórmula d'assistència i cooperació municipal.

De l'anàlisi de determinats indicadors, especialment significatius pel que fa a la racionalització dels recursos i la sostenibilitat de les entitats locals, els set ajuntaments de les Illes Balears que presenten pitjors resultats i que, per tant, s'haurien de plantejar adoptar algunes de les mesures abans esmentades són els següents:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. POBLACIÓ I PRINCIPALS INDICADORS DE SOSTENIBILITAT						
Ajuntament	Nombre habitants	Autonomia financera	Pes àrea de despesa 9	Índex de retorn al ciutadà	Ràtio de sostenibilitat	Endeutament s/ingressos corrents
Banyalbufar	495	49,4	48,1	121,5	-22,0	75,2
Escorca	217	56,1	40,7	126,3	37,7	93,8
Montuiri	2.836	64,3	41,1	69,2	11,7	240,0
Sencelles	3.154	68,6	39,8	104,3	-3,7	49,4
Valldemossa	1.950	39,4	57,2	106,1	-13,2	146,1
Búger	1.046	69,7	32,7	141,5	22,1	60,1
Maria de la Salut	2.159	72,6	40,4	126,7	13,9	33,0
Mitjana*	** 12.273,9	87,2	18,5	104,7	25,2	28,3
Percentil 80%	17.097,8	91,1	32,7	129,8	32,5	49,4
Percentil 20%	2.010,4	72,6	13,2	91,8	15,6	6,0

* Mitjana del resultat de cada indicador del conjunt d'ajuntaments de les Illes Balears.

** Mitjana d'habitants per municipi sense tenir en compte el municipi de Palma.

Nota: en negreta els indicadors corresponents a cada un dels ajuntaments que estan per sota o per sobre dels percentils del 80 % o del 20 % dels resultats pitjors del conjunt d'ajuntaments de les Illes Balears.

S'ha de destacar que hi ha dos ajuntaments que l'any passat figuraven en aquest quadre, Fornalutx i Santa Eugènia, i altres sis ajuntaments de menys de 3.000 habitants, Estellencs, Llubí, Mancor de la Vall, Petra, Puigpunyent i Sant Joan, que no han retut el Compte general de l'exercici 2017 i, per això, no s'han pogut incloure en aquesta anàlisi.

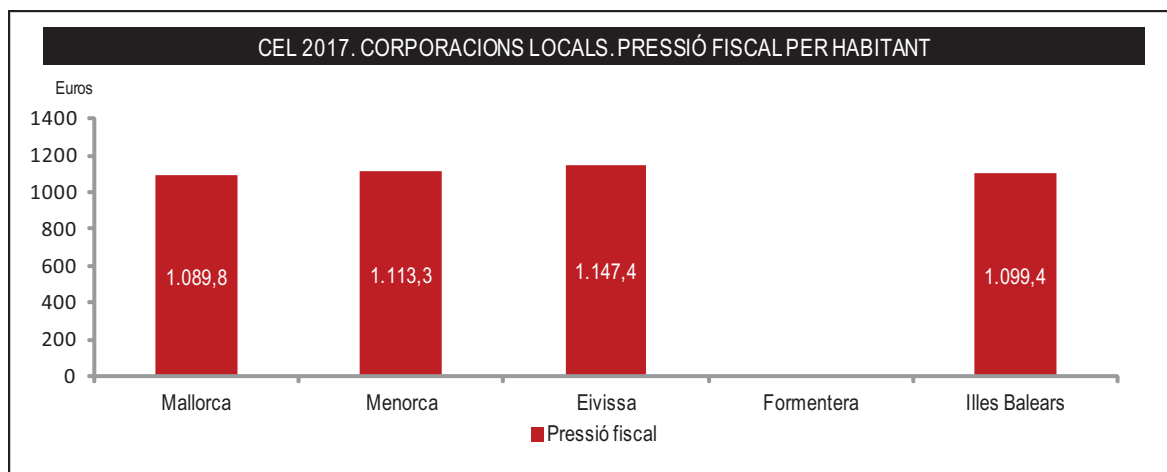
3. ALTRES ASPECTES SIGNIFICATIUS

A. PRESSIÓ FISCAL INDIVIDUALITZADA

En el càlcul de la pressió fiscal de cada un s'inclouen els ingressos rebuts pels ajuntaments a través de la participació en tributs de l'Estat (PIE), que conté els obtinguts per l'IRPF, l'IVA i els impostos especials. El mecanisme de territorialització d'aquests tributs, a partir d'indicadors de consum interior, fa que s'imputi com a pressió fiscal de residents també la tributació de no residents. Aquesta qüestió provoca distorsions a l'hora de comparar municipis de diferents regions; així, per exemple, la pressió fiscal individualitzada atribuïda a les Illes Balears és més gran que la real, distorsió que es produeix en grau més petit entre els municipis de la mateixa regió.

La pressió fiscal (d'acord amb la liquidació de l'exercici dels capítols 1-3 del pressupost d'ingressos ajustats per la participació en tributs de l'Estat dividit pel nombre d'habitants) se situa en els municipis de les Illes Balears, durant l'exercici 2017, en 1.099,4 euros per habitant. Les diferències entre illes és poc significativa.

A continuació, es mostra un gràfic amb la pressió fiscal per agrupacions de municipis per illes:



La majoria d'ajuntaments no arriba als 1.000,0 euros per habitant de pressió fiscal, fins i tot quatre d'aquests no arriben ni als 600,0 euros. En l'altre extrem, hi ha cinc ajuntaments que superen els 2.000,0 euros per habitant. A continuació, es mostra el rànquing d'aquest indicador:

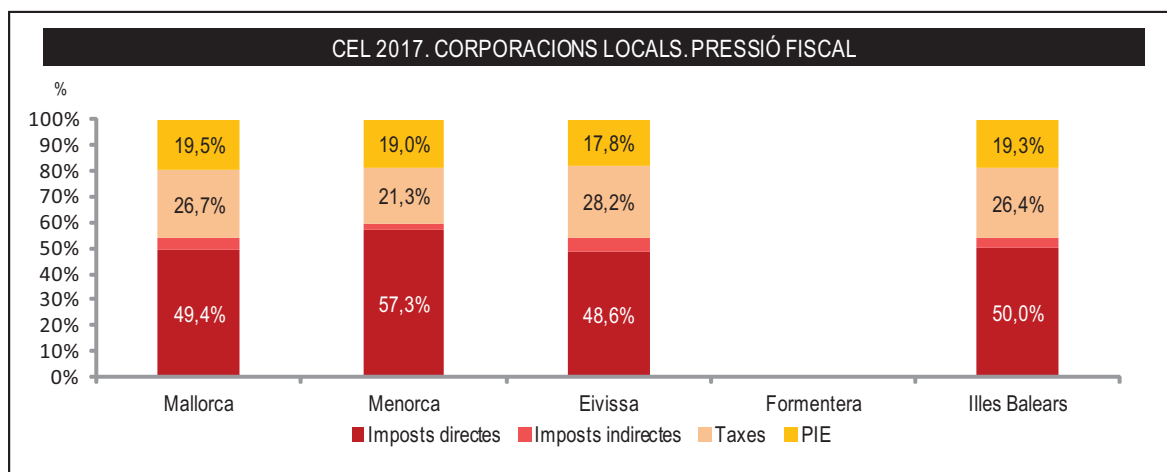
Ajuntaments amb més pressió			Ajuntaments amb menys pressió		
Ajuntament	Pressió fiscal (euros/hab.)	Ingressos fiscals	Ajuntament	Pressió fiscal (euros/hab.)	Ingressos fiscals
Escorca	3.482,4	756	Lloret de Vistalegre	566,7	724
Deià	2.901,5	1.848	Maria de la Salut	570,7	1.232
Andratx	2.259,3	24.694	Costitx	585,6	730
Sant Llorenç des Cardassar	2.069,8	17.237	Porreres	599,2	3.150
Santanyí	2.056,7	23.339	Vilafranca de Bonany	636,6	1.940

La diferència entre l'entitat local que més ingressa per habitant, l'Ajuntament d'Escorca, i el que menys, l'Ajuntament de Lloret de Vistalegre, és de 2.915,7 euros per habitant.

Descomposició dels ingressos tributaris

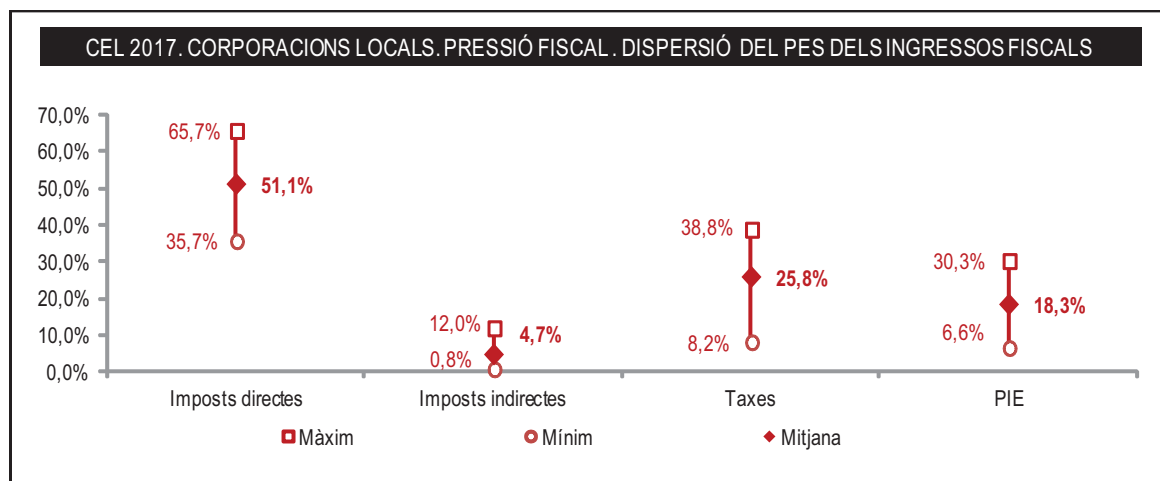
El 50,0 % dels ingressos fiscals que determinen el càlcul de la pressió fiscal són impostos directes (IBI, IVTM, IVTNU i IAE, entre d'altres). Les taxes suposen el 26,4 % i la participació en els tributs de l'Estat representen el 19,3 %. Els impostos indirectes, entre els quals s'inclou l'ICIO, tenen un pes residual del 4,3 %. Als municipis de l'illa de Menorca els impostos directes tenen un pes significativament superior, 57,3 %, i les taxes, un pes inferior, 21,3 %, comparat amb les altres dues agrupacions per illes. A l'agrupació de municipis de l'illa d'Eivissa, la mateixa comparació destaca el pes de les taxes amb un 28,2 %.

A continuació, es mostra un gràfic amb el pes dels ingressos tributaris per agrupacions de municipis per illes:



Excepte en dos ajuntaments, Consell i Inca, els impostos directes suposen més del 40 % dels ingressos fiscals. La importància de les taxes sobre els ingressos fiscals presenta una gran dispersió entre els ajuntaments i, així, per a tres ajuntaments no suposen ni el 10 % i per a vuit ajuntaments superen el 35 %. Una dispersió significativa es produeix també en la participació en tributs de l'Estat; així, per a quatre ajuntaments (Andratx, Deià, Escorca i Sant Llorenç des Cardassar) no arriben al 10 % dels ingressos fiscals, i per a altres quatre ajuntaments (Costitx, Lloret de Vistalegre, Maria de la Salut i Porreres) suposen més d'un 25 %.

A continuació, es mostra un gràfic amb la dispersió del pes dels diferents ingressos tributaris entre els ajuntaments:

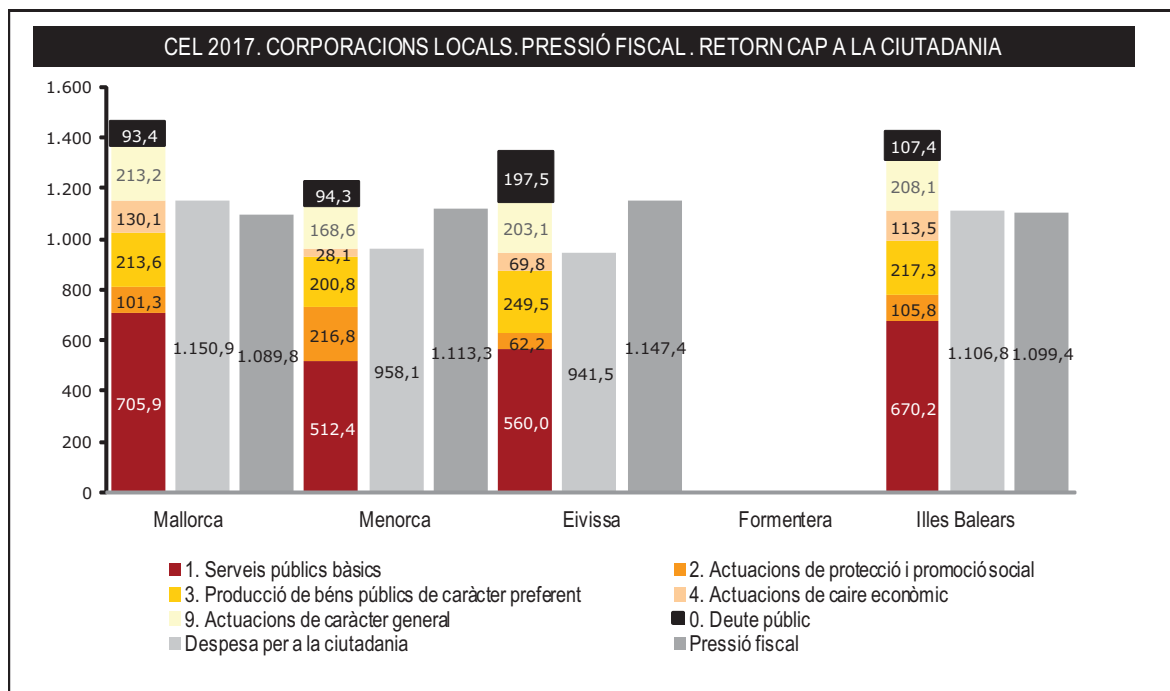


Índex de retorn cap a la ciutadania

Les entitats locals destinen 1.106,8 euros per habitant a serveis a la ciutadania (àrees de despesa 1-4) i li reclamen 1.099,4 euros per via tributària. Així doncs, el retorn cap a la ciutadania és positiu per un import de 7,4 euros i el retorn sobre la pressió fiscal és d'un 96,1 %. La consolidació d'entitats locals de Mallorca és l'única que torna a la ciutadania més del que reclama per via tributària; en concret, 109,4 euros per habitant, i així el retorn sobre la pressió fiscal és d'un 110,0 %. Els ajuntaments d'Eivissa assolixen el menor índex de retorn cap a la ciutadania, un 82,1 %.

La prioritat dels ajuntaments de les Illes Balears, amb un 60,6 % de la despesa disponible per a serveis, són els serveis públics bàsics (àrea de despesa 1), és a dir, els que són obligatoris d'acord amb l'art. 26.1 de la LRBRL. En destaquen els ajuntaments de l'illa de Mallorca, que és on més pes té aquesta despesa, que representa el 61,3 %.

A continuació, es mostra un gràfic amb l'índex de retorn cap a la ciutadania per agrupacions de municipis per illes:



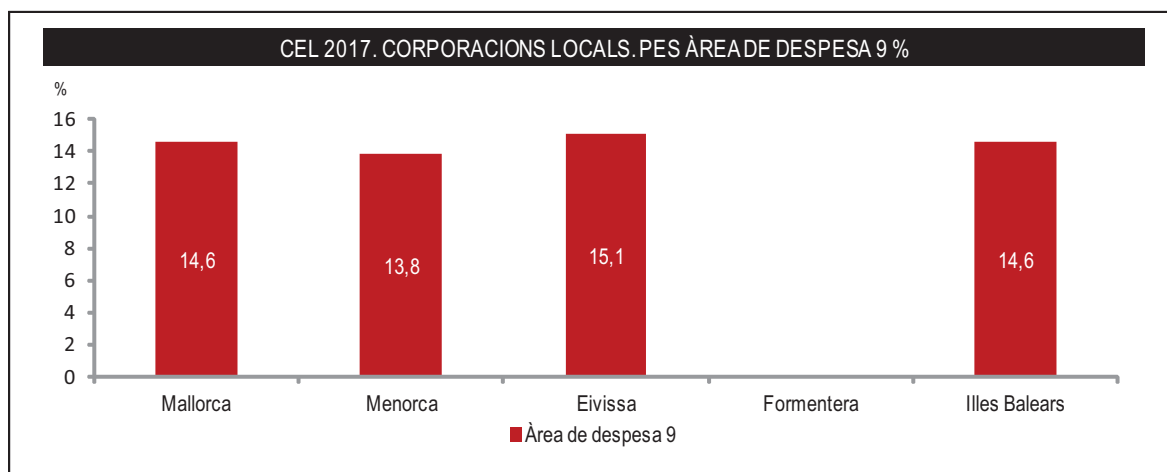
Setze ajuntaments tornen a la ciutadania més del que li reclamen per via tributària, fet que pot suposar un problema de sostenibilitat en el futur segons com aquestes entitats financin el desequilibri. Entre aquests superen el 130 % els ajuntaments de Costitx, Lloret de Vistalegre i Palma. En l'altre extrem, Montuïri, Sant Joan de Labritja i ses Salines, tornen a la ciutadania menys del 60 % i, així, dediquen una part significativa dels ingressos tributaris a despeses que no suposen cap servei directe cap a la seva ciutadania o a estalvi.

A continuació, es mostra el rànquing d'aquest indicador:

CEL 2017. RÀNQUING DE LA PRESSIÓ FISCAL D'ACORD AMB L'INDICADOR (en milers d'euros)					
Ajuntaments amb més retorn a la ciutadania			Ajuntaments amb menys retorn a la ciutadania		
Ajuntament	Índex de retorn %	Retorn per habitant	Ajuntament	Índex de retorn %	Retorn per habitant
Costitx	146,0%	855	Sant Joan de Labritja	51,7%	783
Lloret de Vistalegre	142,4%	807	Montuïri	54,5%	441
Palma	131,2%	1.255	Salines, ses	59,0%	801
Sant Llorenç des Cardassar	119,2%	2.467	Selva	61,0%	519
Esporles	117,9%	826	Llucmajor	64,3%	694

Les despeses per l'exercici de funcions de govern o de suport administratiu, i d'assistència tècnica a tota l'organització, àrea de despesa 9, juntament amb les de l'àrea de despesa 0, deute públic, no suposa cap servei directe cap a la ciutadania.

A continuació, es mostra un gràfic amb el pes de la despesa de l'àrea de despesa 9 per agrupacions de municipis per illes:



El pes d'aquesta despesa suposa el 14,6% de la despesa total de les entitats locals de les Illes Balears i no varia el seu pes significativament entre les illes.

A continuació, es mostra el rànquing d'acord amb el pes d'aquesta despesa sobre el total:

Ajuntaments amb més pes àrea despesa 9			Ajuntaments amb menys pes àrea despesa 9		
Ajuntament	Pes despesa AD9	Retorn per habitant	Ajuntament	Pes despesa AD9	Retorn per habitant
Valldemossa	57,2%	1.535	Alcúdia	9,9%	1.546
Banyalbufar	48,1%	1.575	Palma	11,0%	1.255
Deià	44,3%	2.246	Capdepera	11,6%	1.582
Selva	41,3%	519	Ciutadella de Menorca	11,8%	899
Montuïri	41,1%	441	Muro	12,3%	1.447

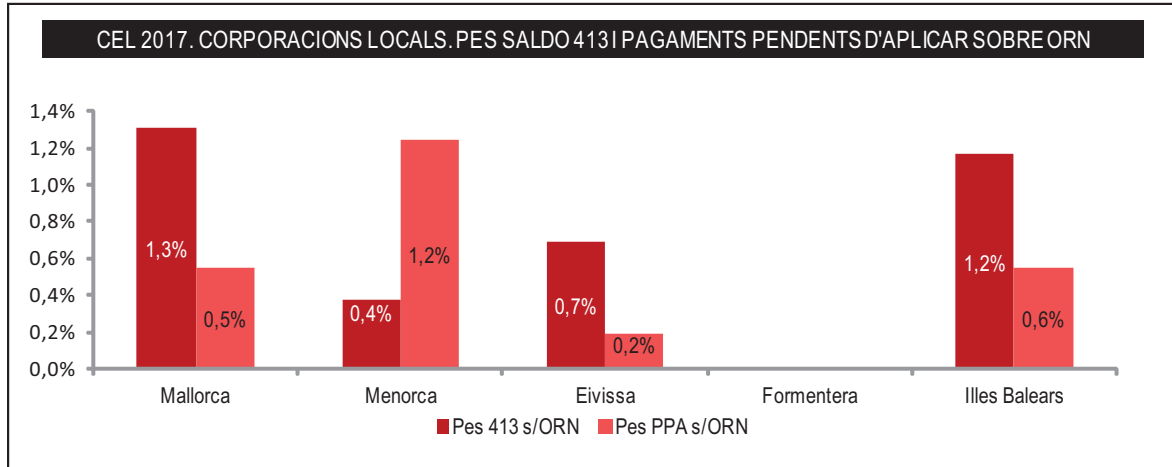
Per a set ajuntaments (Banyalbufar, Deià, Escorca, Maria de la Salut, Montuïri, Selva i Valldemossa), tots amb poblacions inferiors als cinc mil habitants, aquesta despesa suposa més del 40 % del total i, per tant, el marge de recursos que aquests ajuntaments poden adreçar a despeses que suposen serveis directes cap a la ciutadania sense incrementar la pressió fiscal és més estret.

B. OPERACIONS PENDENTS D'APLICAR AL PRESSUPOST

La normativa comptable, amb l'objectiu que els estats reflecteixin la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera i del resultat, estableix que es comptabilitzin les operacions pendents d'aplicar al pressupost en el compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost», és a dir, aquest ha de recollir les obligacions derivades de despeses efectuades o béns i serveis rebuts, de les quals no s'ha produït l'aplicació a pressupost, tot i que aquesta és procedent. El total de despeses meritades i no incloses en la liquidació pressupostària de les entitats amb pressuposts limitadors de l'àmbit subjectiu de l'Informe de l'exercici 2017, 17.896 milers d'euros, suposa l'1,2 % del total d'obligacions reconegudes netes. Els ajuntaments de Mallorca amb un 1,3 %, 16.136 milers d'euros, destaquen respecte a les altres dues agrupacions per illes, especialment respecte a Menorca, on les operacions pendents d'aplicar presenten un saldo residual, 423 milers d'euros.

El compte «555. Pagaments pendents d'aplicar» es defineix en la INCL com el compte que recull els pagaments realitzats quan, excepcionalment, se'n desconeix l'origen i, en general, els que no es poden aplicar definitivament. La realitat és que també pot recollir el pagament d'operacions pendents d'aplicar al pressupost i, per aquest motiu, se'n compara el saldo amb el saldo del compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost».

A continuació, es mostra un gràfic amb el pes de les operacions pendents d'aplicar al pressupost i dels pagaments pendents d'aplicar per agrupacions de municipis per illes:



Els trenta-quatre ajuntaments que han retut informació d'aquest compte «413. Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost», a 31 de desembre de 2017, són els següents:

CEL 2017. RÀNQUING DE SALDO DEL COMPTE 413 D'ACORD AMB L'INDICADOR (en milers d'euros)

Ajuntament	Pes saldo 413 s/ORN	Saldo 413	Saldo PPA	Ajuntament	Pes saldo 413 s/ORN	Saldo 413	Saldo PPA
Montuïri	61,2%	1.790	2.135	Pobla, sa	0,9%	125	102
Banyalbufar	25,7%	386	1.994	Lloseta	0,9%	52	44
Escorca	4,5%	68	50	Santanyí	0,8%	218	9
Sant Antoni de Portmany	3,6%	1.110	104	Calvià	0,6%	486	6
Algaida	3,2%	121	19	Búger	0,6%	9	6
Palma	2,6%	10.095	213	Costitx	0,5%	7	
Muro	2,3%	253	12	Sant Josep de sa Talaia	0,5%	142	69
Esporles	2,1%	102	2	Santa Margalida	0,4%	59	2
Marratxí	2,0%	421	0	Migjorn Gran, es	0,4%	10	0
Salines, ses	1,6%	101	0	Felanitx	0,4%	69	
Llucmajor	1,6%	591	0	Sóller	0,4%	76	
Bunyola	1,5%	102	126	Binissalem	0,3%	20	40
Valldemossa	1,3%	145	145	Mercadal, es	0,2%	21	12
Maó	1,2%	378	231	Santa Maria del Camí	0,1%	10	4
Pollença	1,2%	285	1.297	Ferrieres	0,1%	6	
Andratx	1,1%	230		Alaior	0,1%	8	295
Alcúdia	1,1%	305		Eivissa	0,1%	85	182

Cinc ajuntaments presenten saldos que superen el 3 % de les despeses pressupostàries imputades a l'exercici 2017. D'aquests, els ajuntaments de Banyalbufar i Montuïri destaquen amb un 25,7 % i un 61,2 %, respectivament. Tots dos, a més, presenten imports molt elevats de pagaments pendents d'aplicar al pressupost. Així, aquests dos ajuntaments declaren que un import molt significatiu de les despeses dels darrers exercicis no han estat imputades al

pressupost i, a la vegada, que no poden identificar dins la comptabilitat les obligacions pendents per aplicar els pagaments, per un import fins i tot superior a l'anterior.

C. INFORMACIÓ A LA MEMÒRIA

La INCL estableix el contingut mínim de la informació que s'ha d'incloure en la memòria del compte general, a més dels estats comptables comentats en els apartats anteriors i d'altres de caire numèric que no s'han comentat en aquest Informe. La INCL exigeix que en la seva part introductòria s'informi, entre d'altres, sobre els aspectes següents:

1. Organització de l'entitat (població oficial, activitat principal de l'entitat, estructura organitzativa bàsica, nombre mitjà d'empleats, entitats dependents, entitats en què participa, principals fons de finançament de l'entitat i la seva importància relativa).
2. Gestió indirecta de serveis públics (serveis públics gestionats de forma indirecta amb indicació, per a cada forma de gestió, de l'objecte, el termini, les subvencions compromeses durant la vida del contracte, els béns de domini públic afectes a la gestió, les aportacions no dineràries, les bestretes reintegrables i els préstecs participatius, subordinats o d'una altra naturalesa concedits pel titular del servei al gestor i els béns objecte de reversió).
3. Bases de presentació dels comptes (principis comptables, comparació de la informació, raons i incidència en els comptes anuals dels canvis de criteris comptables aplicats).
4. Normes de valoració (criteris comptables aplicats per l'entitat en relació amb determinades partides).

Les dades carregades, en la rendició telemàtica del compte general a la Plataforma, no inclouen tota la informació prevista en la memòria del compte general segons la INCL. És per això que la Sindicatura de Comptes sol·licita a les entitats locals que, una vegada retut el compte general, remetin en format PDF la memòria que han presentat al Ple de la corporació.

Incidències

- Hi ha deu entitats actives que no han remès la còpia en PDF de la memòria, fet que no ha permès analitzar el contingut complet d'aquest document. Aquestes entitats són les següents:

<i>Ajuntament de Banyalbufar</i>	<i>Mancomunitat Migjorn de Mallorca</i>
<i>Ajuntament de Binissalem</i>	<i>Mancomunitat Pla de Mallorca</i>
<i>Ajuntament d'Escorca</i>	<i>Institut Municipal d'Educació i Biblioteques (Ajuntament de Calvià)</i>
<i>Ajuntament de Sencelles</i>	<i>Patronat Municipal Molí d'en Gaspar (Ajuntament de Lluçmajor)</i>
<i>Ajuntament de Valldemossa</i>	<i>Societat Municipal Andratx Siglo XXI, SA (Ajuntament de Andratx)</i>

- Malgrat la importància d'aquesta informació de la memòria per interpretar correctament els comptes anuals, hi ha quaranta-quatre entitats que no han completat adequadament aquests apartats obligatoris. Aquestes entitats són les següents:

Entitats locals (25):

<i>Ajuntament d'Alaior (nota 4)</i>	<i>Ajuntament des Migjorn Gran (notes 2, 3 i 4)</i>
<i>Ajuntament d'Andratx (nota 4)</i>	<i>Ajuntament de Pollença (notes 3 i 4)</i>
<i>Ajuntament de Bunyola (nota 4)</i>	<i>Ajuntament de Sant Antoni de Portmany (nota 4)</i>
<i>Ajuntament de Calvià (notes 2 i 4)</i>	<i>Ajuntament de Sant Joan de Labritja (nota 3)</i>
<i>Ajuntament de Capdepera (notes 1, 3 i 4)</i>	<i>Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia (nota 4)</i>
<i>Ajuntament des Castell (nota 4)</i>	<i>Ajuntament Sant Llorenç des Cardassar (nota 3)</i>
<i>Ajuntament de Ciutadella de Menorca (nota 4)</i>	<i>Ajuntament de Sant Lluís (nota 4)</i>
<i>Ajuntament d'Eivissa (nota 4)</i>	<i>Ajuntament de Santa Eulària des Riu (nota 4)</i>
<i>Ajuntament de Esporles (nota 1)</i>	<i>Ajuntament de Selva (nota 4)</i>
<i>Ajuntament de Ferreries (nota 4)</i>	<i>Ajuntament de Son Servera (notes 3 i 4)</i>
<i>Ajuntament de Lloseta (nota 3)</i>	<i>Mancomunitat Intermunicipal de Serveis Públics Insulars (notes 3 i 4)</i>
<i>Ajuntament de Maó (notes 1 i 4)</i>	<i>Entitat Local Menor de Palmanyola (nota 4)</i>
<i>Ajuntament des Mercadal (nota 4)</i>	

Entitats dependents (15):

<i>Fundació Castell de Capdepera (Ajuntament de Capdepera) (notes 1, 2, 3 i 4)</i>	<i>Llar d'Infants d'Inca (Ajuntament d'Inca) (notes 3 i 4)</i>
<i>Patronat Municipal de l'Hospital (Ajuntament de Ciutadella de Menorca) (nota 4)</i>	<i>Residència Miquel Mir (Ajuntament d'Inca) (notes 3 i 4)</i>

<i>Patronat Municipal d'Escoles Infantils (Ajuntament de Ciutadella de Menorca) (nota 4)</i>	<i>Música Antoni Torrandell (Ajuntament d'Inca) (notes 3 i 4)</i>
<i>Patronat Municipal d'Esports (Ajuntament d'Eivissa) (nota 4)</i>	<i>Institut Municipal de Comunicació (Ajuntament de Marratxí) (notes 1, 2, 3 i 4)</i>
<i>Patronat Municipal de Música (Ajuntament d'Eivissa) (nota 4)</i>	<i>Fundació Escola de Música de Pollença (Ajuntament de Pollença) (nota 4)</i>
<i>Patronat Municipal Museu d'Art Contemporani d'Eivissa (Ajuntament d'Eivissa) (nota 4)</i>	<i>Patronat Municipal Residència Social (Ajuntament de Pollença) (notes 3 i 4)</i>
<i>Centre Cultural de Felanitx (Ajuntament de Felanitx) (nota 4)</i>	<i>Institut Municipal Ràdio Pollença (Ajuntament de Pollença) (nota 4)</i>
<i>Empresa Municipal Bellver, SA (Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar) (nota 4)</i>	

Entitats dependents i adscrites (4):

<i>ConSORCI Desenvolupament Esportiu (Ajuntament de Ciutadella de Menorca) (nota 4)</i>	<i>ConSORCI Turisme de Son Servera i Sant Llorenç (Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar) (notes 1, 2, 3 i 4)</i>
<i>ConSORCI Eivissa Patrimoni de la Humanitat (Ajuntament d'Eivissa) (nota 4)</i>	<i>Fundació Mixta Turisme Palma de Mallorca 365 (Ajuntament de Palma) (nota 4)</i>

- La memòria dels comptes anuals de l'organisme autònom Institut Municipal de Comunicació de Marratxí està integrada en la memòria de l'Ajuntament de Marratxí i, així, les primeres 4 notes són compartides. D'acord amb la regla 2. Entitats comptables de l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local, l'organisme autònom és una entitat comptable i, com a tal, ha de complir totes les previsions de la norma, entre d'altres, la regla 45. El compte de la mateixa entitat local i el compte dels organismes autònoms, que estableix que ha de formar uns comptes anuals que inclouen, a més dels estats comptables, la memòria.

- L'organisme autònom Institut Municipal d'Educació i Biblioteques de Calvià no elabora una memòria amb el contingut que disposa el Pla general de comptabilitat pública adaptat a l'Administració local, aprovat per l'Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del model normal de comptabilitat local.

D. COST DEL PERSONAL

En la informació sobre l'organització de l'entitat s'ha d'indicar el nombre mitjà d'empleats durant l'exercici, tant de funcionaris com de personal laboral. Aquesta variable permet obtenir una sèrie d'indicadors respecte d'una de les despeses més importants per a les entitats locals, com és la despesa de personal.

Totes les entitats que han retut els comptes anuals de l'exercici 2017 han informat del nombre mitjà d'empleats.

A continuació, es mostra un quadre resum per illes amb les dades de les 136 entitats que han informat sobre el nombre mitjà d'empleats durant l'exercici 2017 (56 ajuntaments, inclòs l'Ajuntament de Muro, que va retre el compte després del 31 de desembre de 2018 però abans del tancament informàtic del dia 7 de gener 2019; 3 mancomunitats; 1 entitat local menor; 35 organismes autònoms; 25 societats mercantils; 5 consorcis adscrits, i 11 fundacions dependents).

CEL 2017. CORPORACIONS LOCALS. COST DE PERSONAL PER ILLES					
Concepte	Mallorca	Menorca	Eivissa	Formentera	Illes Balears
Cost de personal d'ens que informen del nombre d'empleats (en milers d'euros)	487.626	44.113	43.474		575.213
Nombre d'empleats públics segons la informació de la memòria	10.934,4	1.307,3	1.140,9		13.382,6
Cost mitjà per empleat públic, incloses les despeses socials (euros)	44.595,7	33.744,0	38.104,5		42.982,2
Ràtio d'empleats públics per cada 1.000 habitants	12,9	14,3	7,9		12,4
Ràtio d'habitants per cada empleat públic	77,4	69,7	126,1		80,8

Despesa de personal sobre ingressos recurrents

Les despeses estructurals són les que no són conjunturals o extraordinàries i que, per tant, s'han de finançar amb els ingressos recurrents de l'entitat, és a dir, les despeses del compte del resultat econòmic patrimonial següents:

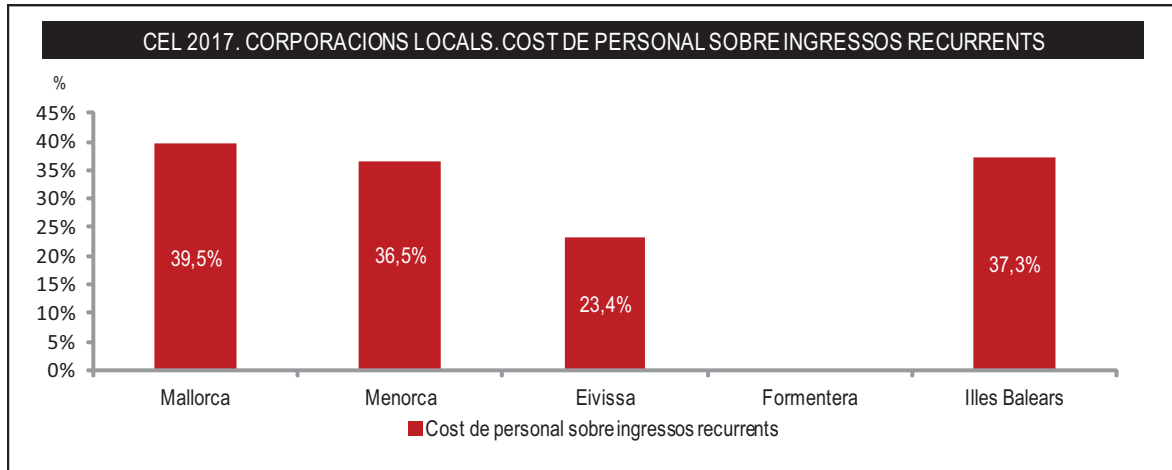
- «8. Despeses de personal»
- «9. Transferències i subvencions concedides»
- «10. Aprovisionaments»
- «11. Altres despeses de gestió ordinària»
- «16. Despeses financeres», amb l'exclusió dels comptes 660, 664 i 764
- «17. Despeses financeres imputades a l'actiu»

Els ingressos recurrents són els que no són conjunturals o extraordinaris i que, per tant, han de ser suficients per finançar les despeses estructurals de l'entitat, és a dir, els ingressos del compte del resultat econòmic patrimonial següents:

- «1. Ingressos tributaris i urbanístics», amb l'exclusió dels conceptes següents: «1.c) Contribucions especials» i «1.d) Ingressos urbanístics»;
- «2. Transferències i subvencions rebudes»: només «2.a.2) Transferències de l'exercici» (compte 750);
- «3. Vendes i prestacions de serveis», amb l'exclusió del concepte «3.c) Imputació d'ingressos per actius construïts o adquirits per a altres entitats»;
- «6. Altres ingressos de gestió ordinària», i
- «15. Ingressos financers», amb l'exclusió dels del compte 764.

La despesa de personal és de caire estructural i compromet de manera significativa els ingressos recurrents dels municipis.

A continuació, es mostra un gràfic del pes d'aquesta despesa sobre els ingressos recurrents per agrupacions de municipis per illes:



La despesa de personal suposa el 37,3 % dels ingressos recurrents de les entitats locals de les Illes Balears. Les agrupacions de municipis de Mallorca i Menorca superen el 35 %, però l'illa d'Eivissa dedica, únicament, un 23,4 % dels ingressos recurrents a la despesa de personal.

Nou ajuntaments dediquen menys d'un 25 % dels ingressos recurrents a despeses de personal, entre els quals hi són tres dels cinc de l'illa d'Eivissa. Són els següents: Alcúdia, Ariany, Bunyola, Capdepera, es Mercadal, Sant Joan de Labritja, Sant Josep de sa Talaia, Sant Llorenç des Cardassar i Santa Eulària des Riu.

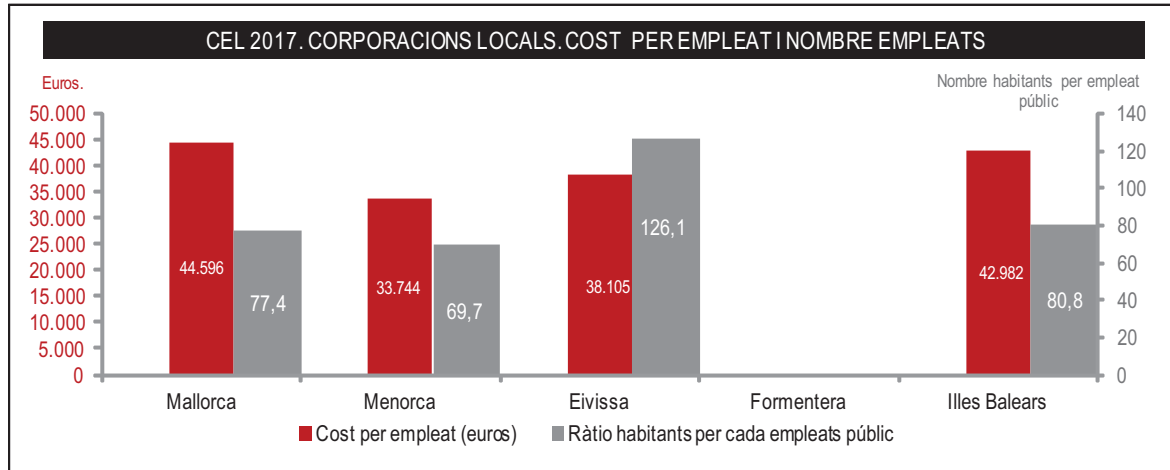
En l'altre extrem se situen nou ajuntaments en els quals les despeses de personal superen el 40 % dels ingressos recurrents a despeses de personal, entre els quals figuren els dos municipis amb més població de les Illes Balears i cap ajuntament de l'illa d'Eivissa. Aquests ajuntaments són els següents: Banyalbufar, Calvià, es Castell, Esporles, Inca, Lloret de Vistalegre, Lloseta, Maó i Palma.

A continuació, es mostra el rànquing d'ajuntaments d'acord amb el pes de la despesa de personal sobre els ingressos recurrents:

Ajuntaments més sostenibles			Ajuntaments menys sostenibles		
Ajuntament	Desp. pers. s/ ing. rec. (%)	Despesa de personal	Ajuntament	Desp. pers. s/ ing. rec. (%)	Despesa de personal
Sant Joan de Labritja	13,3%	1.289	Esporles	51,8%	2.110
Santa Eulària des Riu	18,4%	8.860	Banyalbufar	48,0%	391
Sant Llorenç des Cardassar	18,6%	4.641	Palma	46,5%	262.293
Capdepera	21,4%	4.846	Lloret de Vistalegre	45,3%	473
Sant Josep de sa Talaia	21,7%	8.112	Lloseta	45,0%	2.408
Ariany	21,8%	189	Calvià	44,1%	58.517
Bunyola	22,0%	1.716	Castell, es	43,8%	3.219

Cost per empleat i total d'empleats públics

A continuació, es mostra un gràfic resum per agrupacions de municipis per illes del cost per empleat públic i la ràtio d'habitants per empleat públic:



El cost mitjà de personal dels ajuntaments de les Illes Balears és de 42.982,2 euros per empleat públic. La consolidació dels ajuntaments de Menorca, amb 33.744,0 euros per empleat públic, és inferior als altres tres consolidats insulars. Als ajuntaments d'Eivissa hi ha un empleat públic per cada 126,1 habitants, significativament superior a les ràtios de les altres tres illes.

A continuació, es mostra el rànquing d'ajuntaments d'acord amb el cost per empleat:

Ajuntaments amb més cost relatiu			Ajuntaments amb menys cost relatiu		
Ajuntament	Cost mitjà per empleat	Nombre h. per empleat públic	Ajuntament	Cost mitjà per empleat	Nombre h. per empleat públic
Palma	52.938,0	80,0	Costitx	17.022,3	77,9
Calvià	49.054,9	41,3	Vilafranca de Bonany	18.072,8	72,3
Sant Llorenç des Cardassar	45.841,2	82,5	Campanet	24.784,8	76,1
Sant Joan de Labritja	44.457,5	211,7	Maria de la Salut	24.934,7	86,4
Salines, ses	44.146,9	103,4	Muro	26.164,0	57,4

El cost mitjà per empleat públic a l'Ajuntament de Palma l'any 2017 és de 52.938,0 euros, import que inclou les despeses de la Seguretat Social. En total, són nou ajuntaments que superen els 40.000,0 euros de mitjana i són els següents: Andratx, Calvià, Campos, Capdepera, Palma, ses Salines, Sant Antoni de Portmany, Sant Joan de Labritja i Sant Llorenç des Cardassar.

Respecte a la ràtio d'habitants per cada empleat públic, les dades entre ajuntaments difereixen de forma significativa i, així, l'Ajuntament de Sant Joan de Labritja disposa d'un empleat públic per cada 211,7 habitants i els ajuntaments de Sant Antoni de Portmany i Santa Eulària des Riu al voltant d'un per cada 150 habitants. En canvi, els ajuntaments de Calvià, es Migjorn Gran i Valldemossa tenen al voltant de 40 habitants per cada empleat públic, mentre que Deià i Escorca estan molt per sota, 30,3 i 18,1, respectivament. El resultat d'aquesta ràtio està molt condicionat segons quina sigui l'opció elegida per cada ajuntament a l'hora de gestionar directament determinats serveis que necessiten un nombre important de treballadors o haver optat per l'externalització mitjançant la contractació d'aquests serveis.

ANNEX II. ANÀLISI DE LES RELACIONS DE CONTRACTES I DE CONVENIS

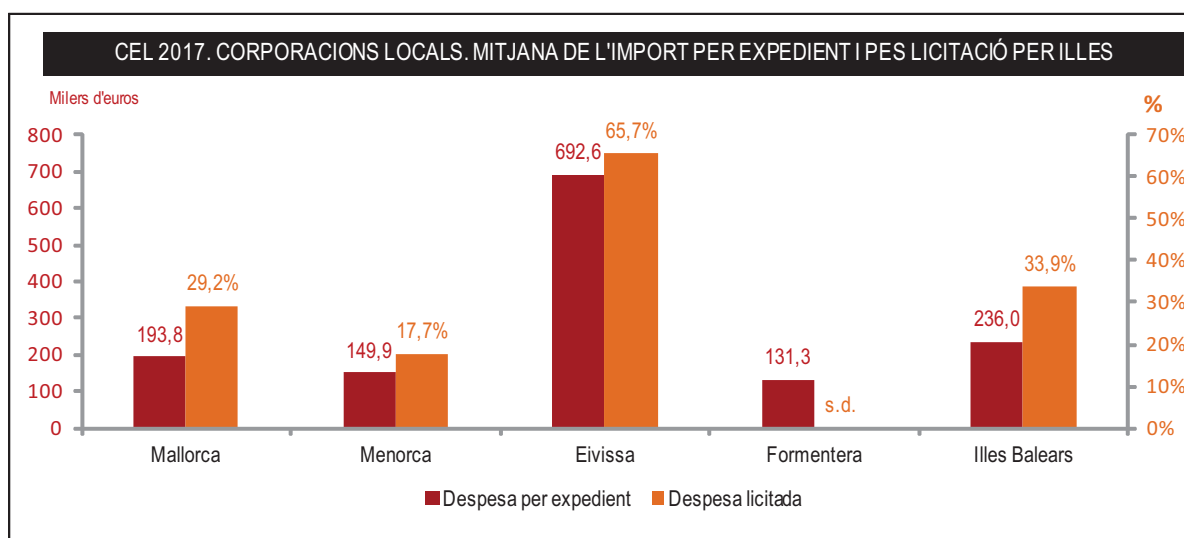
1. CONTRACTES

L'import total d'adjudicació dels 1.031 contractes que figuren en les relacions certificades de l'exercici 2017 trameses per les 152 entitats que han informat (inclosos els 57 certificats negatius) és de 243.305 milers d'euros.

La mitjana de l'import dels contractes formalitzats en l'exercici 2017 és de 236,0 milers d'euros.

Hi ha noranta-cinc entitats locals que han tramès relacions de contractes formalitzats durant l'exercici 2017 i, així, la mitjana de l'import formalitzat és de 2.561,1 milers d'euros per entitat (incloent-hi els contractes dels ens dependents de cada una).

A continuació, es mostra un gràfic amb l'import mitjà per expedient i per entitat dels contractes formalitzats durant l'exercici 2017; ambdós indicadors es presenten també per les agrupacions de municipis per illes.



La mitjana de l'import dels contractes formalitzats en l'exercici 2017 pels ens locals d'Eivissa és significativament superior a la resta, 692,6 milers d'euros. Aquest import està afectat per un expedient de contractació de l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany per un import de 47.985 milers d'euros i amb una durada de 10 anys corresponent al servei de recollida de residus sòlids urbans i de neteja viària. Sense aquest contracte, la mitjana seria 189,4 milers d'euros. Les altres tres illes presenten una mitjana d'import per expedient per sota dels 200 milers d'euros.

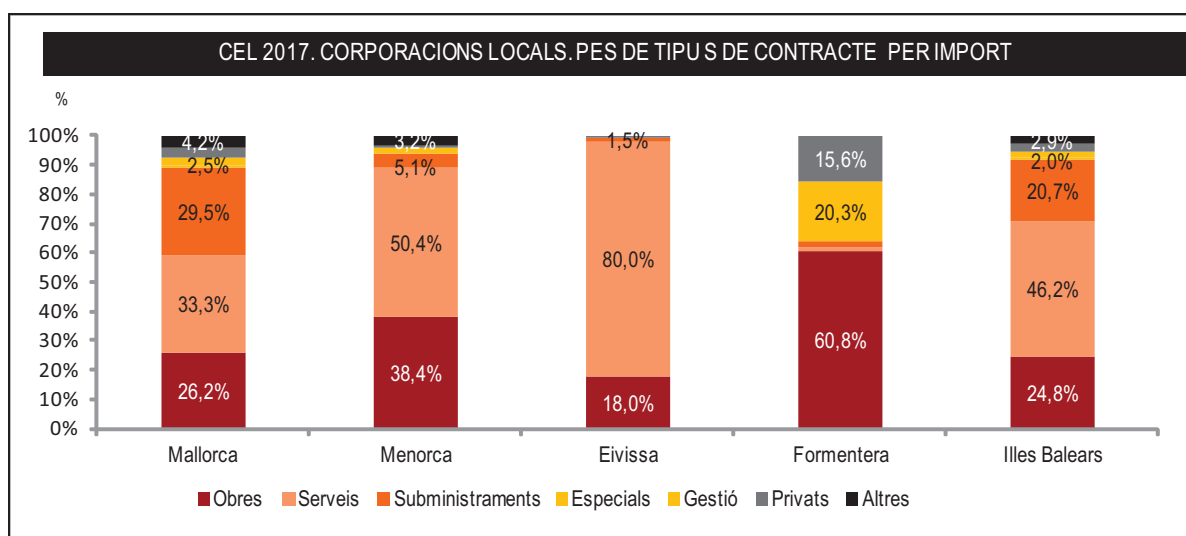
El percentatge de licitació de la despesa per als ens locals en l'exercici 2017 suposa un 33,9 % del total d'obligacions reconegudes netes dels capítols 2 i 6. Les entitats locals de Menorca presenten el percentatge més baix, amb un 17,7 %, i les entitats locals d'Eivissa, el més alt, amb un 65,7 %, encara que sense l'expedient de contractació anteriorment esmentat seria només un 17,8 %.

A. TIPUS DE CONTRACTES

Els contractes de serveis són els més tramitats, representen el 33,9 % del nombre total i, a més, són els més importants en termes econòmics, i també representen el 46,2 % del total de l'import dels contractes formalitzats l'any 2017. Els contractes d'obres ocupen el segon lloc en nombre de contractes i en termes econòmics, i representen el 32,5 % del nombre total d'expedients i un 24,8 % de l'import formalitzat, respectivament.

Els contractes serveis presenten la mitjana més elevada de preu de formalització, amb 321,2 milers d'euros.

La distribució territorial per import dels contractes formalitzats per les entitats locals de cada una de les agrupacions de municipis per illes, és la següent:



El 80,0 % de l'import contractat per les entitats locals d'Eivissa es correspon amb contractes de serveis, molt per sobre de les altres tres agrupacions de municipis per illes. El 38,4 % de l'import contractat pels ajuntaments de Menorca corresponen a contractes d'obres i el 29,5 % dels de Mallorca, a subministraments.

B. PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

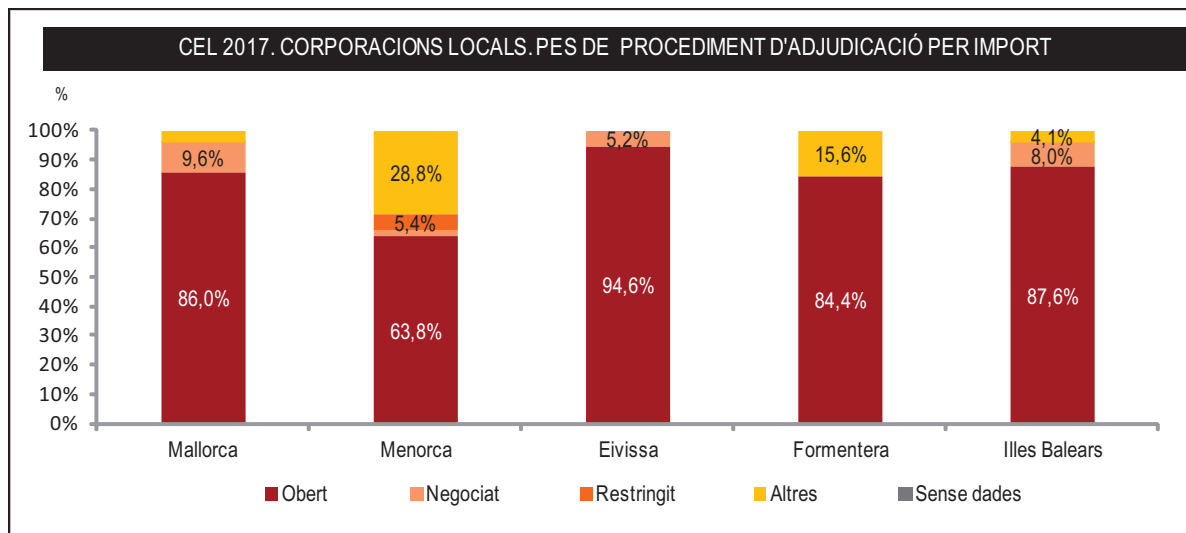
El procediment de contractació determina el nivell de concurrència de la licitació. Els ens contractants poden reduir-lo i complir els requisits legals pertinents, mitjançant l'ús dels procediments negociats i restringits o mitjançant l'establiment de criteris d'adjudicació restrictius.

El procediment de contractació més habitual, durant l'exercici 2017, ha estat l'obert amb el 67,6 % del nombre total de contractes i el 87,6 % de l'import total adjudicat. Els únics ajuntaments que han tramitat expedients mitjançant un procediment restringit són els de Ciutadella de Menorca, es Mercadal i Palma, amb 1, 2 i 1 contractes, respectivament.

S'ha emprat el procediment obert amb criteri únic preu en 192 contractes, 18,6 % del total, nombre molt inferior als 505 contractes adjudicats mitjançant el procediment obert amb criteris múltiples, que suposen el 49,0 % del total. La mitjana del preu d'adjudicació d'ambdós procediments és de 174,7 milers d'euros i 355,5 milers d'euros, respectivament.

Destaca per nombre de contractes formalitzats el negociat sense publicitat, un 25,1 % del total, encara que l'import adjudicat només sigui un 7,1 % del total i, així, la mitjana del preu d'adjudicació és només de 66,6 milers d'euros.

La distribució territorial per import dels contractes formalitzats pels ajuntaments de cada una de les agrupacions de municipis per illes, és la següent:



Les entitats locals de Menorca són els que més restringeixen la concurrència, atès que únicament adjudiquen el 63,8 % de l'import formalitzat per procediment obert.

A continuació, es mostra una classificació d'acord amb el pes dels procediments oberts sobre el total:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. SISTEMA D'ADJUDICACIÓ OBERT

Ajuntaments amb més pes dels oberts			Ajuntaments amb menys pes dels oberts		
Ajuntament	Total exp.	% Oberts	Ajuntament	Total exp.	% Oberts
Inca	30	100,0%	Petra	9	0,0%
Marratxí	31	100,0%	Montuiri	7	0,0%
Santa Margalida	19	100,0%	Lloseta	7	0,0%
Salines, ses	6	100,0%	Ariany	4	0,0%
Alaró	4	100,0%	Sant Joan	4	0,0%
Castell, es	1	100,0%	Estellencs	4	0,0%
Ferrieres	1	100,0%	Santa Eugènia	3	0,0%

Set ajuntaments han informat que han tramitat tots els expedients de contractació de l'exercici 2017 per procediment obert, entre els quals destaquen Marratxí i Inca amb 31 i 30 expedients, respectivament.

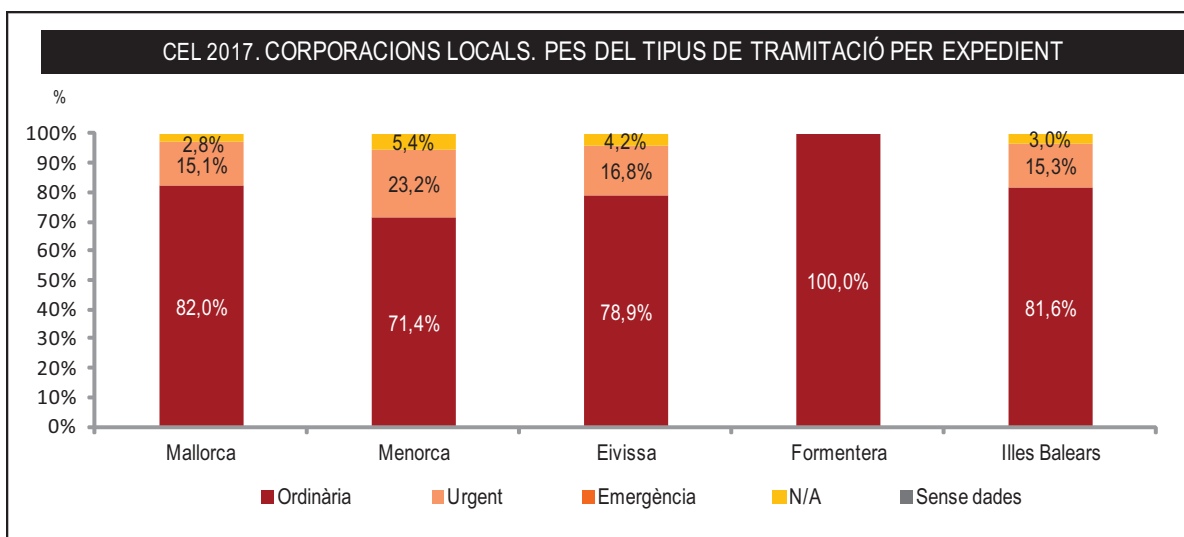
Tretze ajuntaments han limitat el nivell de concurrència en tots els contractes formalitzats durant l'exercici. D'aquests destaca l'Ajuntament de Petra, que ha tramitat els 9 expedients de contractació inclosos en la relació tramesa per procediment diferent a l'obert. També destaca l'Ajuntament de Bunyola, que només ha tramitat un dels 16 expedients de contractació de l'exercici 2017 per un procediment obert, és a dir, un 6,3 % del total d'expedients tramitats.

C. TIPUS DE TRAMITACIÓ

La tramitació d'un expedient exigeix unes actuacions preparatòries per garantir el compliment dels principis que estableix l'art. 1 del TRLCSP. Els terminis que estableix exigeixen una gestió adequada a l'hora de preveure anticipadament les necessitats de béns o serveis que pugui tenir una entitat local.

L'art. 112 del TRLCSP disposa la tramitació urgent dels expedients en casos de necessitat inajornable o per raons d'interès públic. Els ajuntaments han fet ús d'aquesta opció excepcional en el 15,3 % dels expedients formalitzats i en el 10,1 % de l'import contractat durant l'any 2017.

La distribució territorial per nombre de contractes formalitzats pels ajuntaments de cada una de les agrupacions de municipis per illes, és la següent:



La tramitació del 23,2 % dels expedients dels ajuntaments de l'illa de Menorca es fa per procediment d'urgència, molt per sobre de la mitjana de les Illes Balears. Les agrupacions d'ajuntaments de Mallorca i d'Eivissa presenten percentatges més similars.

A continuació, es mostra una classificació d'acord amb el pes de la tramitació ordinària d'expedients sobre el total:

CEL 2017. AJUNTAMENTS. TRAMITACIÓ ORDINÀRIA					
Ajuntaments amb més pes de tramitació ordinària			Ajuntaments amb menys pes de tramitació ordinària		
Ajuntament	Total exp.	% Ordinària	Ajuntament	Total exp.	% Ordinària
Andratx	25	100,0%	Selva	11	
Formentera	23	100,0%	Estellencs	4	
Bunyola	16	100,0%	Sineu	3	
Sant Josep de sa Talaia	13	100,0%	Sencelles	9	11,1%
Puigpunyent	8	100,0%	Deià	5	20,0%
Santa Maria del Camí	7	100,0%	Sant Joan de Labritja	9	22,2%
Montuïri	7	100,0%	Alaró	4	25,0%

Els ajuntaments d'Estellencs, Selva i Sineu han tramitat per urgència tots els expedients de contractació de l'exercici 2017. Els ajuntaments de Santa Margalida i Son Servera han tramitat de manera ordinària menys d'un terç dels 19 i 16 expedients gestionats, respectivament.

D'altra banda, vint ajuntaments han tramitat el 100 % dels procediments de contractació de manera ordinària.

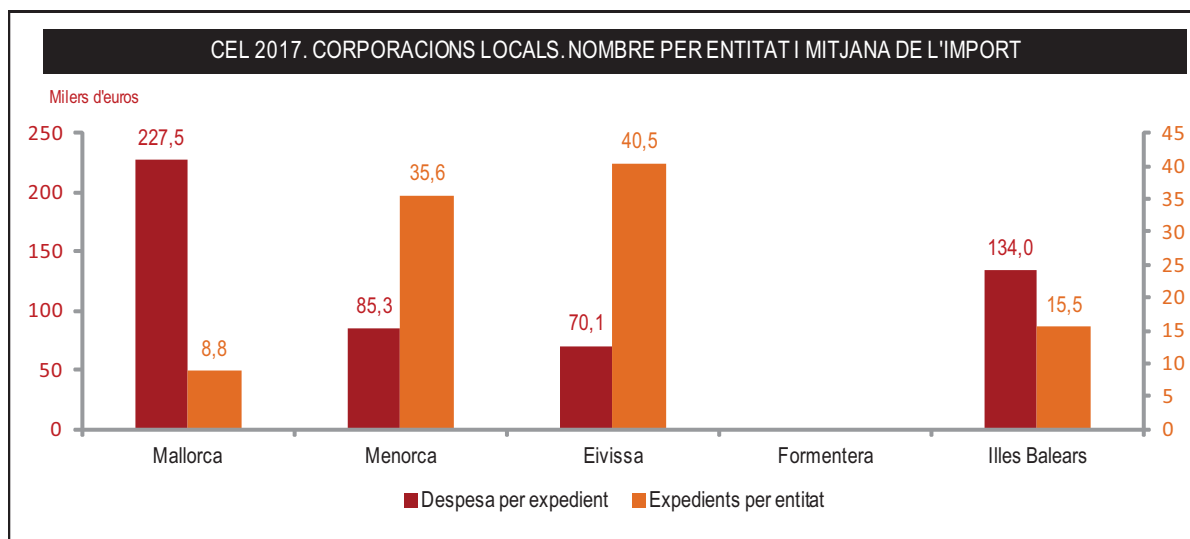
2. CONVENIS

L'any 2017 és el primer exercici en què les entitats locals de les Illes Balears han de trametre a la Sindicatura de Comptes la relació anual de convenis formalitzats.

El nombre total de convenis que figuren en les relacions certificades de l'exercici 2017, trameses per les 140 entitats que han informat (inclosos els 74 certificats negatius), és de 1.021 convenis, del quals 570 inclouen un compromís econòmic per a les entitats locals.

Durant l'exercici 2017, la mitjana de l'import dels convenis subscrits que inclouen un compromís econòmic és de 134,0 milers d'euros.

A continuació, es mostra un gràfic amb l'import mitjà dels convenis subscrits durant l'exercici 2017 i el nombre mitjà de convenis per entitat; ambdós indicadors es presenten també per les agrupacions de municipis per illes.



La mitjana de convenis subscrits per les entitats de les Illes Balears és de 15,5 convenis l'any 2017 i d'aquests una mitjana de 8,6 convenis correspon a convenis amb un compromís econòmic per a l'entitat local que n'ha informat.

Les entitats locals d'Eivissa són les que, de mitjana, subscriuen més convenis, 40,5 l'any 2017, i les entitats locals de Mallorca las que menys, de mitjana 8,8 convenis l'any 2017.

Les entitats de Menorca, per la seva part, són les que signen més convenis sense compromís econòmic, de mitjana 17,5 per entitat. L'import del compromís mitjà per expedient és significativament més elevat en el cas de les entitats locals de Mallorca, 227,5 milers d'euros.

L'Ajuntament d'Eivissa és el que més convenis va subscriure, durant l'exercici 2017, tant amb compromís econòmic com sense i, així, en total va signar 202 convenis.

L'Ajuntament de Palma destaca per l'import mitjà del compromís econòmic dels convenis que va signar, que és de 618,9 milers d'euros.

VIII. AL-LEGACIONS

- Ajuntament de Manacor
- Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia
- Ajuntament de Santanyí

AL·LEGACIONS PRESENTADES PER L'AJUNTAMENT DE MANACOR

Al·legació a l'Informe provisional sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2017

Al·legació núm. 1.

Pàgina informe: 22

Paràgraf al·legat de l'Informe:

Els ajuntaments d'Eivissa, Esporles, Felanitx, Formentera, Inca, Manacor, Porreres, Sant Antoni de Portmany, Santa Eulària des Riu i Sóller no publiquen el pressupost consolidat en els termes que estableix l'art. 166 del TRLRHL.

Text de l'al·legació:

De conformitat amb l'article 169.3 del TRLRHL no es necessari publicar el pressupost consolidat

Índex de la documentació que adjunteu (si pertoca):

1. *(Breu descripció de la documentació que adjunteu a l'al·legació)*

Data i firma:

10 de juny de 2019

La batlessa

Catalina Riera Mascaró



Al·legació a l'Informe provisional sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2017

Al·legació núm. 2.

Pàgina informe: 36

Paràgraf al·legat de l'Informe:

– Set ajuntaments presenten incorreccions significatives en l'import de les desviacions de finançament acumulades positives del romanent de tresoreria per a despeses generals de l'exercici 2017. Aquests ajuntaments són: Andratx, Calvià, Inca, Manacor, Maria de la Salut, ses Salines i Sant Antoni de Portmany. Destaquen els imports ajustats dels ajuntaments de Manacor i ses Salines.

– Nou ajuntaments presenten incorreccions significatives en l'import les desviacions de finançament positives i negatives, amb les que s'ha ajustat el resultat pressupostari de l'exercici 2017. Aquests ajuntaments són els següents: Andratx, Búger, Calvià, Campanet, Deià, Eivissa, Inca, Manacor i ses Salines. Destaquen els imports ajustats dels ajuntaments d'Andratx, Calvià, Inca i Manacor.

Text de l'al·legació:

De conformitat amb el qüestionari enviat referent a les despeses amb finançament afectat els ajustos que fa sindicatura no són correctes.

Índex de la documentació que adjunteu (si pertoca):

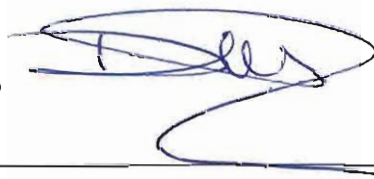
2. *(Breu descripció de la documentació que adjunteu a l'al·legació)*

Data i firma:

10 de juny de 2019

La batlessa

Catalina Riera Mascaró



Al·legació a l'Informe provisional sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2017

Al·legació núm. 3.

**Pàgina informe: 33
tomo II**

Paràgraf al·legat de l'Informe:

75 Manacor Manacor AJ BS No han comptabilitzat correctament un crèdit a la societat mercantil dependent.

1.128.541,35

76 Manacor Manacor AJ BS No han comptabilitzat correctament un crèdit a la societat mercantil dependent en l'exercici anterior.

940.848,68

77 Manacor Manacor AJ BS No han classificat correctament determinats saldos per impostos diferits.

2.185,46

Text de l'al·legació:

Fins i tot l'auditoria externa fa menció en el seu informe que es tracta d'un préstec, la veritat es que es tracta d'ingressos per la recaptació de la zona hora.

Índex de la documentació que adjunteu (si pertoca):

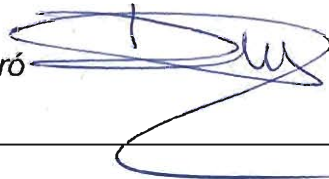
3. *(Breu descripció de la documentació que adjunteu a l'al·legació)*

Data i firma:

10 de juny de 2019

La batlessa

Catalina Riera Mascaró



AL·LEGACIONS PRESENTADES PER L'AJUNTAMENT DE SANT JOSEP DE SA TALAIA

Al·legació a l'Informe provisional sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2017				Al·legació núm. 1.	
				Pàgina informe: 23	
Paràgraf al·legat de l'Informe:					
<i>Ens</i>	<i>Aprovació del pressupost</i>	<i>Aprovació liquidació pressupost</i>	<i>Formació del Compte general</i>	<i>Presentació Compte general</i>	<i>Aprovació Compte general</i>
<i>Sant Josep de sa Talaia</i>	<i>04-01-18</i>	<i>30-12-16</i>	<i>31-12-16</i>	<i>19-02-18</i>	<i>08-06-18</i>
Text de l'al·legació:					
<i>Ens</i>	<i>Aprovació del pressupost</i>	<i>Aprovació liquidació pressupost</i>	<i>Formació del Compte general</i>	<i>Presentació Compte general</i>	<i>Aprovació Compte general</i>
<i>Sant Josep de sa Talaia</i>	<i>31-12-16*</i>	<i>19-02-18</i>	<i>08-06-18</i>	<i>24-09-18</i>	<i>27-09-18</i>
<p>* En la sessió plenària extraordinària de data 02/12/16 es va adoptar l'acord d'aprovació del Pressupost General per a l'exercici 2017. L'acord de aprovació definitiva es va publicar al BOIB en data 31/12/2016.</p>					
Índex de la documentació que adjunteu (si pertoca):					
1. Còpia del BOIB número 164 del 31/12/2016.					
Data i firma:					
<i>Sant Josep de sa Talaia, 5 de juny de 2019</i>					
<i>L'Alcalde</i>					
<i>Josep Marí Ribas</i>					



AL·LEGACIONS PRESENTADES PER L'AJUNTAMENT DE SANTANYÍ

Al·legació a l'Informe provisional sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2017

Al·legació núm. 1.

Pàgina informe: 20
tom 1 i 23 tom 2

Paràgraf al·legat de l'Informe:

Els ajuntaments deSantanyí, han informat erròniament sobre la data d'aprovació del pressupost a la Plataforma de rendició telemàtica de comptes d'acord amb la informació que figura al BOIB.

5 7	San tan yí	11.348	16.01.18	20.01.17	24.01.1 7	28.02.1 8	30.05.1 8	19.09.1 8
--------	------------------	--------	----------	----------	--------------	--------------	--------------	--------------

Text de l'al·legació:

Efectuar aclariment respecte a les dates referides al pressupost 2017

Aprovació inicial: 15.12.2016

Aprovació definitiva: 20.01.2017

BOIB núm. 10 de 24.01.2017

La data que surt a l'estat fa referència al boib de publicació del pressupost 2018 que va esser aprovat inicialment el 14.12.2017, va esdevenir automàticament elevat a definitiu i es publicar al boib número 8 de 16.01.2018.

Índex de la documentació que adjunteu (si pertoca):

1. *(Breu descripció de la documentació que adjunteu a l'al·legació)*

Data i firma:

Santanyí, 19 de juny de 2019

Aina Bonet Vidal

Interventora

Al·legació a l'Informe provisional sobre la consolidació dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2017	Al·legació núm. 2.
Pàgina informe: XXX	
Paràgraf al·legat de l'Informe: <i>(Reproduïu el paràgraf de l'informe provisional sobre el qual formuleu l'al·legació)</i>	
Text de l'al·legació: <i>(Text de l'al·legació que formuleu)</i>	
Índex de la documentació que adjunteu (si pertoca): 1. <i>(Breu descripció de la documentació que adjunteu a l'al·legació)</i>	
Data i firma: <i>(Responsable de l'entitat que formula l'al·legació i data)</i>	

